



报告编号	MW/JH[2012]092
报告正文总页数	共 9 页

湖北省鹤峰县太平乡中坪村金穗希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县太平乡中坪村金穗希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云 南兵

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月17日

报告编号：MW/JH [2012]092

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 金穗希望小学概况	2
4.2 金穗希望小学的就餐人数	3
4.3 金穗希望小学的综合评分表	4
4.4 金穗希望小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购、帐目	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云、南兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省鹤峰县恩施市太平乡金穗希望小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 5 日 13 点到达湖北省恩施, 具体行程安排如下:

	13: 30 - 20: 00	长途汽车	恩施 - 鹤峰容美镇
11 月 6 日	9: 00 - 9: 30	县内汽车	容美镇 - 太平乡
	9: 30 - 9: 40	出租车	到金穗希望小学

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 金穗希望小学的概况

该校学生均为走读生, 来自附近 6 个村。全校有 45 名学生, 一年级一个班 5 名; 二年级一个班 6 名, 三年级一个班 6 名, 四年级一个班 3 名, 五年级一个班 10 名, 六年级一个班 9 名, 学前班 6 名学生。教师 12 名、1 名厨师共计 58 人, 与微博相符。





图 1 学校外景

4.2 金穗希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 6 日, 经突击检查, 现场清点, 金穗希望小学各班级学生人数如下:

表 1: 金穗希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	6	5	6	6	3	10	9		45
实到	6	5	6	6	3	10	9		45
请假	0	0	0	0					0

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办教师 12 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 45 人+厨工 1 人+老师 12 人=58 人, 与微博公示相符。

由于调查人当日没在校用餐, 所以没有留存就餐照片。

4.3 金穗希望小学的综合评分表

表 2: 金穗希望小学的综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	1	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	2	2	0	0	5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	1	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	2	2	10
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	0	2	0	0	5
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						-10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					60

关于表格的评分说明:

(1) 该校在屋内烧柴, 灶口脏乱, 故此项 0 分; 墙面没贴磁砖, 可见浮土, 此项 0 分;

(2) 食用发芽土豆, 采购新鲜度 0 分; 该校有 12 名教师, 但却不是轮流采购, 此项 0 分; 当日没肉检疫合格证, 无公示, 此项 0 分;

(3) 厨师鞋子有污渍扣 1 分; 灶台有浮土扣 1 分; 菜品留样冰冻扣 1 分, 应为冷藏; 饭菜公平度, 因学生反应一般公平的占 33%, 扣 1 分;

(4) 学生匿名调查中, 不少学生对菜品质量中各项都颇有微词, 各项均扣 1 分;



(5) 学生匿名调查表总体反映不是很好, 40%左右的学生在“菜品质量”上均有不同程度的负面反映, 该项得 8 分;

(6) 食用发芽土豆, 存在食品安全隐患, 故扣 10 分。

4.4 金穗希望小学的学生匿名调查表

调查人员利用午餐前的时间, 在六年级进行了匿名问卷调查, 参与者是该校六年级的 9 名学生。

表 3 金穗希望小学六年 9 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他
六年级	5	0	4	5	0	4	6	0	3	9	0	0
合计 (9 人)	56%	0	44%	56%	0	33%	67%	0	33%	100%	0	0
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
六年级	0	9	0	9	0		7	2	0	5	2	2
合计 (29 人)	0	100%	0	100%	0		77%	23%	0	55%	22%	22%

项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
六年级												
合计(9人)	4	0	5	0	3	6	土豆	肉	胡萝卜			
	45%	0	55%	0	33%	67%						

- (1) 此调查表中, 40%左右的学生对厨房及餐具的卫生状况不太满意;
- (2) 对是饭菜质量口味、是否够吃, 也有2人提出不好吃, 2人说不够吃;
- (3) 有肉、有蛋一半学生填“有时有”;
- 综上, 学生满意度在60%左右。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师卫生状况尚好, 除鞋有少量污渍外(当天下雨), 穿有工服。



图2 厨师在工作中

5.2 厨房卫生

该校整体设施较为陈旧, 厨房灶口在室内; 墙面、地面有浮灰; 灶台、工作面还算比较干净。



图 3 厨房地面、墙面

5.3 就餐卫生

由于调查人到达学校后，学生们还在上课，厨师刚开始准备做米饭，还未炒菜，所以没和学生们一起吃午餐。可以看到该校消毒柜在使用中。



图 4 消毒柜在使用中

5.4 校方配合度

胡校长介绍，教师与学生同餐，是按免费午餐的要求来做的。

5.5 菜品质量

由于未能等到开餐吃饭，因此对饭菜质量未做考核，但看见准备做饭的食材中有肉、土豆和蘑菇。



图 5 准备做饭的食材

5.6 采购、帐目

调查人查看了帐目，原始记录、流水账，该校有 2 人进行采购，一名保管、一名出纳、一名会计。核对其中常采购项目，价格和金额都在合理浮动范围内，但肉无检疫票据及证明。

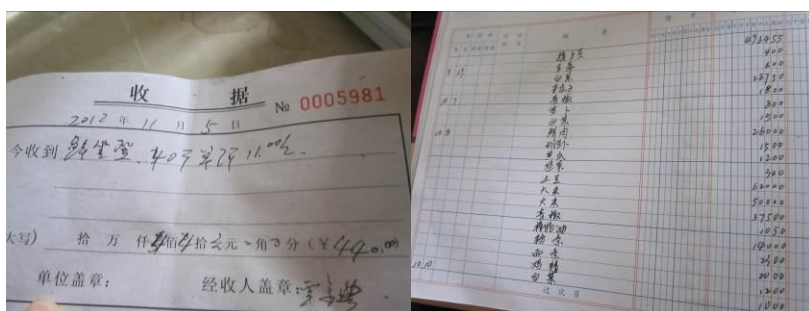


图 6 原始票据、流水账

6 调查人建议

调查人员对金穗希望小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议学校给灶台周围贴上磁砖；
- (2) 在校仓库存大量发芽土豆，调查员当场即对厨师、管食堂主任、校长进行了沟通，强调必须要挖净发芽根部方可食用，校长表示一定做到。



图 7 库存的发芽土豆

(3) 当天未瞧见肉的检疫票据, 让校长下周采购时一定索要并微博公示。后在微博上瞧见公示的检疫证明。



图 8 微博 11 月 12 日发布的猪肉检疫证明截图

7 结论

金穗希望小学稽核评分: 60 分。

调查人对金穗希望小学的人、财、物做了较为完整的检查后认为, 金穗希望小学在厨师卫生、就餐卫生、采购和账目等各方面的工作都比较规范, 但在菜品质量和孩子的满意度上有待提高, 同时特别建议学校不要再使用发芽土豆。为孩子提供的免费午餐一定要让孩子们满意, 这才是我们的最终目的。

调查人: 浮云

2012 年 11 月 17 日

稽核总监流星按: 从学生的反映来看, 并不是很满意, 此点问题不可忽视。并且采购发霉长芽土豆, 必须严格禁止, 此次给予较低评分, 下次突击检查为必检学校。稽核人员未在学校吃饭提出批评!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>