



报告编号	MW/JH[2012]127
报告正文总页数	共 12 页

# 广西梧州市蒙山县夏宜乡芦山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十六日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广西梧州市蒙山县夏宜乡芦山小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月16日

报告编号：MW/JH [2012]127

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 芦山小学概况 .....	2
4.2 芦山小学的就餐人数 .....	3
4.3 芦山小学的综合评分表 .....	5
4.4 芦山小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	9
5.4 校方配合度 .....	9
5.5 菜品质量 .....	10
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	11
6 调查人建议 .....	11
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西梧州市蒙山县夏宜乡芦山小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 5 日前往谢家小学进行调查后在二塘镇坐过路车到达蒙山, 住在西炮台公园附近的旅馆(25 元), 6 日前往六洛小学调查后住蒙山西炮台旁的兰兰旅业(40 元)。12 月 7 日从旅馆出发, 乘坐三轮摩托(4 元)前往海洋宾馆, 于海洋宾馆对面坐面包车前往夏宜乡(5 元), 夏宜乡每逢 1、3、7 赶圩时有面包车往返芦山, 当天赶圩夏宜人很多, 调查人员经询问找到前往芦山的面包车到达芦山小学(5 元, 约四十分钟)。下午从芦山小学乘坐摩托车(10 元)到夏宜乡后换乘面包车(5 元)前往蒙山, 结束本次调查。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 芦山小学概况

芦山小学位于蒙山县夏宜乡, 芦山与夏宜乡之间路况很差, 调查人员乘坐的面包车



走几公里路用了四十分钟。学校现有老师 4 人, 学生 43 人, 其中学前班 12 人, 小学一至四年级 31 人, 全部为走读生。学校有教学楼和厨房, 校园内的厕所正在施工上厕所需要到大门外面。学校刚于 12 月 3 日正式开餐。



图 1 学校外景

图 2 学校校园



图 3 厨房, 右边为在建的厕所

#### 4.2 芦山小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 7 日, 经突击检查, 芦山小学各班级学生及教职工人数如下:

表 1: 芦山小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	老师	厨工	协管员	合计
应到	12	5	8	11	7	4	1	1	49
实到	12	5	8	11	7	4	1	1	49
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0

12月7日芦山小学入库公示:猪肉3.7斤\*14.5=53元,免费午餐余款剩余9472.5元。采购员:莫幸龙,验收员:蓝波。不好意思,7号那天忘记发了。

12月10日11:28 来自短信

 | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

12月7日芦山小学出库公示:今日应到49人,实到49人,发放鸡蛋43个\*0.94=40.4元,剩余0个;猪肉3.7斤\*14.5=53元,剩余0斤;消耗大米15斤\*2.76=41.4元,剩余39斤;消耗大白菜14斤\*0.9=12.6元,剩余0斤。今天消耗的总金额147.4元。

12月7日17:42 来自短信

 | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 4 就餐人数的微博截图

学校微博公布人数为 49 人,与调查情况相符。



## 4.3 芦山小学的综合评分表

表 2: 芦山小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	1	2	0	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	1.5	3	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					77

关于表格的评分说明:

- (1) 厨工的健康证校长说还没领回;
- (2) 学校食堂环境尚可, 但苍蝇较多, 所以扣 1 分;
- (3) 没有菜品留样, 故此项 0 分;
- (4) 学生有浪费现象, 饭菜口味一般且比较单调, 故各扣一半分;
- (5) 学校没有轮流采购和公示, 故此两项 0 分;
- (6) 学校没有总账, 只有流水账, 故此项 0 分;
- (7) 根据调查表及调查人员对学生的询问, 学生总体满意度一般;



#### 4.4 芦山小学的学生匿名调查表

由于下午学生需要排练运动会的舞蹈, 调查人员对留在教室的三、四年级学生进行了问卷调查, 收回有效问卷 3 份。

表 3: 芦山小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	2	66.7%	不卫生	0	0	一般	1	33.3%	0
厨房卫生情况	卫生	3	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	3	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	3	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	3	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	2	66.7%	不卫生	0	0	一般	1	33.3%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	1	33.3%	不消毒	0	0	不清楚	2	66.7%	0
菜的口感	好吃	1	33.3%	不好吃	1	33.3%	一般	1	33.3%	0

菜是否够吃	天天够吃	2	66.7%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	33.3%	0
打菜份量是否公平	公平	1	33.3%	不公平	0	0	一般	2	66.7%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	66.7%	都蒸熟	1	33.3%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	3	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	3	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	3	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	3	100%	没有	0	0				0
在哪吃饭	教室	3	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	3	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	3	100%	不排队	0	0				0

是否每天有肉或者有蛋	是	3	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	3	100%				0
最喜欢吃的菜	白菜	猪肉								
最讨厌吃的菜										

虽然调查人数较少，但仍能反映出一些问题，需要注意的情况如下：

- (1) 菜的口感的问题中有同学选择饭菜不好吃；
- (2) 米饭是否蒸熟的问题中有同学选择有时不熟；
- (3) 调查到的同学均反映有些同学有浪费现象。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师穿了围裙和袖套，衣着也比较干净。



图 5 厨工穿有围裙

### 5.2 厨房卫生

厨房卫生良好，物品摆放比较整齐。



图 6 灶台



图 7 厨房地面比较干净

### 5.3 就餐卫生

学校食堂的苍蝇较多，另外菜品没有留样。询问时校方表示之前不知道需要留样。



图 8 一部分学生在食堂吃饭 图 9 学生的碗在消毒 图 10 学生在厕所旁的水池处洗碗

### 5.4 校方配合度

调查人员到达当天发现部分学生有浪费现象，老师反映有学生饭量较小吃不完。

## 5.5 菜品质量

当天菜品为大白菜、猪肉,学生每人有一个鸡蛋。调查人员注意到学生碗里的肉比较少,老师解释说芦山小学交通不便物价比较贵。调查人员中午随学生吃饭,感觉米饭较硬,菜口味一般。另外调查人员翻看学校微博发现多日菜谱均为大白菜和猪肉,比较单一。



图 11 学生当天的午餐

## 5.6 采购

据校长反映免费午餐的拨款在教育局,每次拨给学校的钱,免费午餐费用和学校开支没有分开,如果拨款不够用有时需要老师临时垫钱。报账时学校需要提供正规发票,故采购费用需要加上一定税,并且有的食材因为无法开发票没法购买。当地由于交通不便物价较高,加上税费后 3 元钱的饭菜质量很难提高。学校采购均在附近的固定的一家商店,因老师较少没有轮流采购,也没有公示。

12月5日芦山小学出库公示:今日应到人数49人(加厨房1名),实到人数49人,发放鸡蛋43个,剩余86个;消耗大白菜14斤,剩余28斤;消耗米15斤,剩余69斤;猪肉3.5斤,剩余0斤。

12月5日17:57 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

12月5日芦山小学入库公示:今日采购鸡蛋15.5斤(114个)\*6.9(包含6%的税)=107元;猪肉3.4斤\*14.5=50元;大米70斤\*2.76=193.2元。共计350.2元。免费午餐采购、修缮、开餐余款剩余9570.5元。

12月5日17:55 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 12 学校采购微博截图

### 5.7 账目

芦山小学有比较详细的流水账，但没有单独的总账。

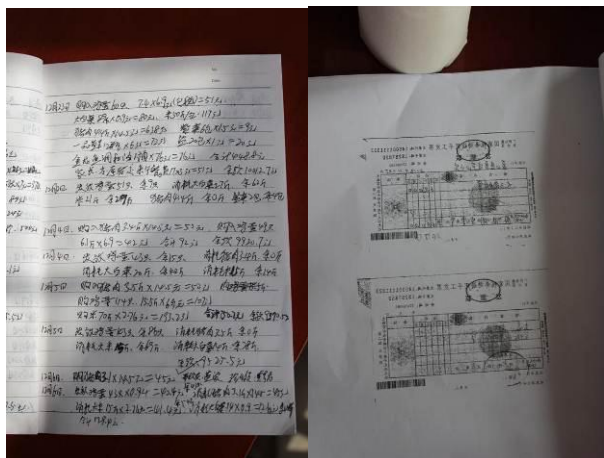


图 13 流水账及一部分发票的复印件（原件已报账）

### 6 调查人建议

调查人员对芦山小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议厨工健康证领回后在微博公示；
- (2) 请学校服务团队督促学校菜品留样和公示，并准备一本单独的总账；
- (3) 学校菜品质量仍需提高，学校可以根据学生的饭量打饭以减少浪费，同时向学生说明吃不饱可以加饭菜；
- (4) 建议学校服务团队和学校主管部门进行沟通，取消要用正规发票报账的规定，降低采购成本。

### 7 结论

芦山小学稽核评分：77 分。

芦山小学刚开餐不久，改善提高空间很大，而且学生也确实有用餐需要，希望服务团队加强和学校的沟通，为孩子提供更好的免费午餐。

调查人：时宇

2012 年 12 月 16 日





稽核部建议: 请尽快落实报销需要提供正规发票的问题, 开票一般需要 17% 的费用, 造成实际进学生肚子的费用降低。另外该校食谱单一, 请微博稽查人员重点关注该校微博, 如可能的话不定期抽查家长, 看其饭菜质量是否有提高!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

