



报告编号	MW/JH[2012]129
报告正文总页数	共 10 页

# 广西梧州市蒙山县夏宜乡六洛小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广西梧州市蒙山县夏宜乡六洛小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月17日

报告编号：MW/JH [2012]129

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 六洛小学概况 .....	2
4.2 六洛小学的就餐人数 .....	3
4.3 六洛小学的综合评分表 .....	4
4.4 六洛小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西梧州市蒙山县夏宜乡六洛小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 5 日前往谢家小学进行调查后在二塘镇坐过路车到达蒙山, 住在西炮台公园附近的旅馆 (25 元), 6 日上午从旅馆出发, 经询问走路至海洋宾馆对面坐面包车前往夏宜乡 (5 元), 夏宜乡每逢 1、3、7 赶圩时有面包车往返六洛, 平时车辆较少。调查人员从夏宜乡乘摩托车 (20 元, 行程大概半个小时, 学校老师说他们平时坐只用 10 元) 到达六洛小学。结束调查后乘学校老师回蒙山的摩托回到蒙山, 住西炮台旁的兰兰旅业 (40 元)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一部。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 六洛小学概况

六洛小学位于蒙山县夏宜乡的山区, 和夏宜乡之间的山路正在修, 修通后路况会比较好。学校三面环山, 曾发生过滑坡, 现在滑坡地段已经加固, 据老师说操场的另一边



就是用滑坡的土石填起来的,现在还不够结实,所以没有硬化,学校也没修大门和围墙。学校有一栋教学楼和作为厕所和厨房的平房。现在学校有学生 35 人,老师 5 人。学生全部走读。学校于 12 月 4 日正式开餐。



图 1 学校外景



图 2 学校后面的山坡已经加固

#### 4.2 六洛小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 6 日,经突击检查,六洛小学各班级学生人数如下:

表 1: 六洛小学人数统计表

全校	学前班和一年级	二年级	三年级	四年级	合计
应到	9	11	7	8	35
实到	9	11	7	8	35
请假	0	0	0	0	0

六洛小学12月6日就餐情况: 全校应到41人, 实到40人, 免费午餐就餐40人, 实到40人, 免费午餐款剩余3870.6元, 出库: 蛋40个(一箱45斤360个, 0.9元每个, 余241个), 米12斤(2.5元每斤)。菜谱: 煮蛋, 猪肉炒青菜。营养餐: 采购及出库: 猪肉2.9斤40.6元(14元每斤), 青菜10斤11元(1.1元每斤)。

12月6日20:25 来自新浪微博

👍 | 转发(1) | 收藏 | 评论

图 3 就餐人数的微博截图

校长提供了学校教职工人数: 老师 5 人, 厨工 1 人, 加上学生人数 35 人共 41 人, 与微博公示总人数相符。当天因为有人送菜给老师, 老师与学生不在一起吃饭, 老师说老师的那部分鸡蛋及菜给学生加上了。

## 4.3 六洛小学的综合评分表

表 2: 六洛小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	1	2	1	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没有工作服, 此项 0 分;
- (2) 学生大多在操场就餐, 环境较差, 学校有留样但没有注明日期, 故各扣 1 分;
- (3) 根据调查人员现场观察及调查表反映一部分学生有浪费, 故扣 1 分;
- (4) 学校没有轮流采购及公示, 故此两项 0 分;
- (5) 学校的总账和流水账记在一起, 故总账一项 0 分;
- (6) 学生匿名调查表总体反映良好, 取总分的 80%, 得 12 分。



#### 4.4 六洛小学的学生匿名调查表

调查人员利用下午上课前的时间,对四年级的学生进行了问卷调查,参与调查的学生共 8 人。

表 3: 六洛小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	3	37.5%	不卫生	0	0	一般	5	62.5%	0
厨房卫生情况	卫生	2	25%	不卫生	1	12.5%	一般	5	62.5%	0
饭菜的卫生情况	卫生	5	62.5%	不卫生	0	0	一般	3	37.5%	0
餐具供应	学校提供	8	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	8	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	3	37.5%	不卫生	2	25%	一般	2	25%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	75%	不消毒	0	0	不清楚	2	25%	0
菜的口感	好吃	8	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	6	75%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	25%	0
打菜份量是否公平	公平	6	75%	不公平	0	0	一般	2	25%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	14.3%	有时不熟	2	28.6%	都蒸熟	4	57.1%	12.5%
米饭是否够吃	天天吃饱	8	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃	0	0	0



				饱			饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	2	66.7%	不可 以	1	33.3%				62.5%
自己有没有 浪费饭 菜	有	2	25%	没有	6	75%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	8	100%	没有	0	0				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	0	0	操场	8	100%	0
从教室到 厨房(或 食堂)是 否排队	排队	0	0	不排 队	8	100%				0
在厨房 (食堂) 等候是否 排队	排队	8	100%	不排 队	0	0				0
是否每天 有肉或者 有蛋	是	8	100%	不是	0	0				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	0	不是	8	100%				0
最喜欢吃 的菜	猪肉	白 菜	蒸鸡 蛋							
最讨厌吃 的菜	萝卜汤	肥 肉	芹菜							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

(1) 关于卫生状况的几个问题, 学生满意度较低;



- (2) 米饭不够能不能添加的问题, 超过一半学生表示不知道, 没有作答;
- (3) 所有参与调查的同学都认为有同学有浪费现象。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师办有健康证, 没有穿工作服, 只有围裙, 但调查人员目测衣着比较整洁。



图 4 厨师



图 5 健康证

### 5.2 厨房卫生

学生对卫生满意度较低, 但调查当天调查人员观察到的卫生状况良好, 除墙上有一些污迹外大多比较干净。



图 6 存放青菜和鸡蛋的房间及洗碗池

### 5.3 就餐卫生

学生没有专门的食堂, 许多学生端着碗在操场边吃饭, 环境较差。就餐后学生先冲一遍碗, 厨工洗净, 用开水烫过后用消毒柜消毒。调查当天冰箱里有两碗留样的饭菜, 但没有分别注明日期。



图 7 孩子们在用餐



图 8 许多学生直接坐在操场旁边吃饭



图 9 留样没有注明日期, 容易混淆



图 10 厨工擦干碗后放进消毒柜消毒

#### 5.4 校方配合度

当天老师并未和学生一起用餐, 但据校长说平时都是一起用餐。

#### 5.5 菜品质量

调查人员到学校时学生已经开始吃饭, 厨工说菜已经分完, 没能吃到学生的饭菜。据调查表学生的感受及调查人员现场观察, 学校菜品质量尚可, 种类较多, 例如相较煮鸡蛋, 学校做的蒸鸡蛋学生明显更喜欢吃。

#### 5.6 采购

据校长反映免费午餐的拨款在教育局, 需要定期去报账。如果拨款不够用有时需要老师临时垫钱。报账时学校需要提供正规发票, 故采购费用需要加上一定税, 并且有的食材因为无法开发票没法购买。学校因为老师较少及交通不便没有轮流采购, 也没有公示。另外调查人员发现学校购买的是花生油(132元), 较同重量的调和油贵了将近一倍。

我校2012年12月2日购买盐粉1件67元, 鸡精1包13元, 酱油1磅17元, 金龙鱼一级花生油1磅132元, 山地鸡鸡蛋45斤 X 7.2元=324元, 合计553元。鸡蛋测试-7元。总结余: 10555-7-553-5630、5=436 4.5元。

12月3日15:53 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 11 采购微博截图

### 5.7 账目

学校老师自制了账本, 流水账和总账并没有分开。因为发票原件已经拿去报账, 调查人员只看到了复印件。

日期	类别	数量	收入	采购(入账)	出库	采购并出库	结余
2012.12.04	41	1+1+1					1.00
2012.12.05	41			购买盐粉1件			1.00
2012.12.05	41			购买鸡精1包			1.00
2012.12.05	41			购买酱油1磅			1.00
2012.12.05	41			购买金龙鱼一级花生油1磅			1.00
2012.12.05	41			购买山地鸡鸡蛋45斤			1.00
2012.12.05	41			购买鸡蛋测试			1.00
2012.12.05	41			合计			1.00
2012.12.05	41						1.00

图 13 账本



图 14 采购发票复印件

## 6 调查人建议

调查人员对六洛小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 调查当天学校卫生情况良好, 但学生满意度不高, 学校应改进卫生情况;
- (2) 学校应提醒学生不够吃可以加饭, 并且根据学生饭量打饭以减少浪费;
- (3) 饭菜留样应注明日期以免混淆;
- (4) 建议学校服务团队和学校进行沟通, 尽量轮流采购并公示, 同时降低采购成本, 例如改用调和油, 将钱用到更关键的地方;

(5) 建议学校服务团队和学校主管部门进行沟通, 取消要用正规发票报账的规定, 降低采购成本。

## 7 结论

六洛小学稽核评分: 82 分。

六洛小学刚开餐不久, 有许多能改进的地方, 希望未来学校能为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012 年 12 月 17 日

稽核部建议: 时宇的建议非常中肯, 尽量节省成本, 采购交税成本太高。另请校方不要采用花生油, 使用正牌调和油即可, 成本降低一半。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

