



报告编号	MW/JH[2013]002
报告正文总页数	共 7 页

河北省秦皇岛市青龙县茨榆山乡尖山子小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省青皇岛市青龙县茨榆山乡尖山子小学免费午餐

调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月1日

报告编号：MW/JH [2013]002

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 尖山子小学概况	3
4.2 尖山子小学的人数	3
4.3 尖山子小学的膳食现状	4
4.4 尖山子小学的留守儿童	6
5 分项问题调查	6
5.1 一次性投入的申请问题	6
5.2 厨工人数和月薪的问题	7
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从成都出发前往河北省对免费午餐基金在该区域的学校 (已开餐 1 所、申请中 1 所) 进行调查, 主要调查内容



为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

青龙县面积很大,配套很全,吃住行都很方便,北京、秦皇岛、唐山等地有直达大巴到青龙,该县长途及短途班车设在同一个车站内。

青龙位于河北山区,申请中的尖山子小学和已开餐的后水河小学分别在青龙县的两个方向县,调查人员 12 月 17 日完成后水河小学的调查后回到县城,次日在县城的客运站乘班车前往尖山子小学。县城与学校,一天只有一个对开的班次,不能当天班车往返,由于该校还没有开餐,不需赶在中午前到校,所以调查人员没有选择包车前往,在客运站从 8 点半等到 12 点半,搭乘青龙往厂房子的班车下校,调查结束后,学校老师开车送调查人员到路口,再转乘往秦皇岛的车子。



图 1 班车及路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 尖山子小学概况

尖山子小学位于河北省秦皇岛市青龙县茨榆山乡，该校作为完全小学设有：1 个学前班及小学一至六年级各 1 个班，附近 4 个村子的适龄儿童都就读于该校，最远的孩子需要翻山越岭来上学，三至六年级实行全员住校，低年级则只有较远的厂房子村和火丈子村的孩子在校住宿。

该校不在营养午餐的资助范围内，地处山区，种植以玉米为主的多样杂粮，青壮年仍以外出务工为主要谋生手段。



图 2 学校组图

4.2 尖山子小学的人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 18 日，经突击检查，现场清点，尖山子小学各班级学生人数如下：

表 1: 尖山子小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	20	30	13	33	23	19	39	177
实到	14	28	13	31	22	18	38	164
请假	6	2	0	2	1	1	1	13

表格说明：应到人数由校长提供，实到人数为调查人员现场清点核实。

4.3 尖山子小学的膳食现状

本次调查的时间为 2012 年 12 月 18 日, 调查人员到校后向老师了解了一下该校现行的膳食情况, 具体如下:

4.3.1 厨工

该校现有厨工一名, 承担了早午晚三餐的工作, 年收入 7000, 由乡政府承担费用。在校用餐的情况: 早晚两餐只是住宿生 56 人, 午餐会有学生 75 人和老师 10 人。

4.3.2 厨房

该校实行住宿制, 学校向部分学生提供早午晚三餐, 而且有部分老师中午会在校吃饭, 所以该校有现成的库存房, 厨房及相应的炊具 (两个灶台, 三个不锈钢工作台等)。



图 3 库存房和厨房

4.3.3 餐厅

该校有两个餐厅, 小餐厅是老师餐厅, 摆一张带转盘的大圆桌, 大餐厅是学生餐厅, 学生餐厅装还有热饮设备。据老师介绍, 如果免费午餐进入, 全校开餐小餐厅是无法满足需求的, 将自筹资金建一个全校用餐的大餐厅。



图 4 学生餐厅

4.3.4 供餐品质

调查人员环视厨房，墙上挂着卫生许可证，食品用油也没有沉淀物，中午剩下的土豆胡萝卜肉丝汤。据老师介绍，经常采购的菜品有土豆，白菜，胡萝卜，菜花等价钱比较便宜的蔬菜，午餐执行收费制，餐值每生 3 元，全包价，含柴火等。调查人员认真看了一下，很费劲才从汤中捞出肉丝。



图 5 午餐

4.3.5 采购方式

据老师介绍，该地区 5 天一次集会，食堂采购一周一次，耐储存的大米等定点采购，供应商送货。调查人员查看了库存，菜品新鲜，质量较好。负责膳食管理的老师还把采购单摆了一桌给调查人员查阅。



图 6 库存及采购单

4.3.6 柴

学校有两个大火灶，现用的燃料为木柴，一捆 12 元，一天用 2 捆，对于以后开餐后的用量，负责膳食管理的老师简单计算后回复如果只算中餐一天 1 捆。老师指着操场的一堆木柴告诉调查人员，刚买的一批，30 捆，360 元。



图 7 柴

4.4 尖山子小学的留守儿童

本次调查的时间为 2012 年 12 月 18 日, 为了解当地留守儿童的情况, 调查人员特意在该校六年级做了一个简单的调查。该校六年级只有一个班, 调查当日应到 39 人, 实到 38 人, 请假 1 人, 调查人员问了 2 个问题, 情况如下:

- 1, 父母全在外地的: 3 人;
- 2, 父亲在外地, 母亲在家里的: 16 人;
- 3, 母亲在外地, 父亲在家的: 0 人。

5 分项问题调查

5.1 一次性投入的申请问题

由于校长外出开会, 调查人员与该校的主任及膳食管理的老师对厨房用品作了较详细的沟通, 老师非常理解, 作为公益项目应该按需申请, 不浪费不攀比。具体情况如下:

- 1、学校现有的两个大火灶可用于炒菜, 不需另外采购燃气灶。
- 2、趟门冰柜则可, 不需四门立式冰柜。

燃气灶	1	套	2250.00元	做菜用	中汇 直径860 广东意伯尔
冷冻冰柜	1	台	2800.00元	肉类冷藏	(四门立式 1200*700*1900)

图 8 申请表截图

5.2 厨工人数和月薪的问题

该校现有厨工 1 人, 负责约 60 人的三餐, 年薪 7000 元, 免费午餐的进入, 全校用餐约 200 人的午餐, 学校申请厨工 3 人, 月薪 800 元。

6 调查人建议

调查人员对尖山子小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 建议执行团队与学校联系, 重新确认一次性投入的需求, 3 元一份午餐, 按需申请, 不浪费、不攀比应该是我们不变的申请原则;

(2) 学校原有 1 个厨工, 由乡里承担费用, 免费午餐的进入是否只配 2 名厨工即可, 请执行团队与学校联系协商。

7 结论

调查人员认为: 不管是慈善还是公益, 这些项目, 这些组织, 对于内地的很多学校还是很陌生, 以怎样的心态去合作去接受, 都需要时间和实践去学习去改变, 该校虽然有些问题, 但希望能通过志愿者的沟通得到改善。

调查人: 小敏

2013 年 1 月 1 日

稽核部建议: 该校两个问题需要注意: 第一: 三个厨师只做午餐均需 800 元每月是否合适? 个人认为只需两人即可, 一人主厨, 一人帮厨, 此点请执行部门考虑。第二: 我们开餐后的饭菜质量将要达到什么标准? 此地采购并不是很困难, 建议达到鹤峰中等标准即可, 即每餐有肉有蛋, 饭管饱! 这也是我们团队对学校的基本要求。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

