



报告编号	MW/JH[2013]080
报告正文总页数	共 12 页

广东省肇庆市怀集县大岗镇南小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广东省肇庆市怀集县大岗镇南小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年7月3日

报告编号：MW/JH [2013]080

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	2
3 调查的内容、路线及设备	2
3.1 调查内容	2
3.2 调查路线	2
3.3 调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 镇南小学概况	3
4.2 镇南小学的就餐人数	4
4.3 镇南小学的综合评分表	5
4.4 镇南小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	9
5.1 关于分餐不公平的情况	9
5.2 关于食品留样不到位的情况	10
5.3 关于其他的情况	10
5.4 关于需求	11
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年6月,调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托,从广州出发前往本省的肇庆市怀集县,对该地区的两所已开餐学校(镇南小学、徐安完小)进行突击,主要调查内容为项目资金的使用情况和学生满意度,以及饭菜质量和食品安全等等。

3.2 调查路线

怀集县位于广东省西北部,远离海岸的山区,属于肇庆市。

6月12日,调查人员从广州出发,在省汽车站搭乘班车前往怀集(车程约2小时),夜宿:怀集;

6月13日,调查人员从怀集出发,在城南客运站搭班车往桥头方向,在镇南小学门口下车(买车票的时候报:镇南,车程约40分钟),步行到校(步行约2分钟),调查工作结束后返回怀集,夜宿:怀集;

6月14日,调查人员从怀集出发,在城南客运站搭班车往桥头方向,在凤真小学门口下车(买票的时候报:凤真,车程约1小时),转摩托车进山到校(车程约20分钟),调查工作结束后返回广州,夜宿:广州;

6月15日,调查人员从广州出发,火车硬座返回北京,并于次日抵达,结束此次调查工作。

友情提醒:城南有两个客运站,一个是长途客运站,一个是短途客运站,相距100米,下校在短途客运站坐车,每天有多趟班车往返。从怀集始发,已开餐的两所学校(镇



南小学、徐安完小), 均在怀集-桥头沿线, 镇南小学就在路边, 徐安完小需转乘摩托车到校。

表 1: 工作日程表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013 年 6 月 13 日	镇南小学	班车
2	2013 年 6 月 14 日	徐安完小	班车+摩托车

3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 镇南小学概况

镇南小学位于广东省肇庆市怀集县大岗, 招生范围覆盖 17 个自然村, 最远是马坑村 (6-7 公里), 最近是下孔村 (1 公里), 全校学生 473 人 (含学前班), 其中, 学前班 (1 个班) 50 人、一年级 (1 个班) 63 人、二年级 (1 个班) 60 人、三年级 (1 个班) 60 人、四年级 (1 个班) 59 人、五年级 (2 个班) 88 人、六年级 (2 个班) 93 人。

关于该校所在地区的怀集县, 是广东省贫困县, 虽然广东改革开放三十年, 但由于当地所处山区远离海岸, 地方经济并没有因为改革开放而带动起来, 青壮年谋生仍以外出务工为主, 主要方向是广东的深圳、广州、南海、番禺、顺德等沿海区域。

关于该校所在地区的收入来源, 除了外出务工这个主要收入来源外, 主要靠耕种水稻、玉米和红薯, 以及应节蔬菜等。

关于该校所在地区的民生, 住房基本上每家每户都已楼房化, 硬件外观很好, 但日常三餐的简单仍然无法满足孩子身体生长对营养的正常需求。免费午餐进入前, 孩子们的午餐以白米饭和素菜组成, 肉和蛋仍是稀缺品。





图 1 路况



图 2 民居



图 3 校园

4.2 镇南小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 13 日, 镇南小学设有餐厅两个, 分别是: 学生餐厅 (9 桌) 和教工餐厅 (2 桌), 采用围餐制。调查当日, 学校有在建工程, 经了解, 工人用餐自行解决。经突击检查, 调查人员现场清点, 当日就餐人数为 104 人, 具体组成如下表:

表 2: 用餐人员组成

全校	学生	厨师	男老师	女老师	调查人员	合计
应到	89	2	9	9	0	109
实到	86	2	6	9	1	104

@免费午餐 2013年6月13日出库公示:今天开餐人数103人,菜品有炒猪肉,猪头骨煲黄豆,鸡蛋炒西红柿,消耗食材有猪肉7斤,猪头骨2.3斤,西红柿15斤,黄豆4斤,鸡蛋一托,肥肉16斤煎油,大米36斤。

6月13日 16:52 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数微博截图

4.3 镇南小学的综合评分表

表 3: 镇南小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	秩序维护	菜品留样	
	2	0	2	2	1	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	0	8
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	原始凭证	流水帐	审批制度	专人负责	与微博同步	
	3	1.5	3	3	3	13.5
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83.5

关于表格的评分说明:

(1) 关于厨师卫生: 该校厨师没有办理健康证, 所以, 有无健康证此项为 0 分;

(2) 关于就餐卫生 1: 该校并无消毒碗柜, 也没有进行大锅开水水煮消毒的行为, 所以, 餐具消毒此项为 0 分;

(3) 关于就餐卫生 2: 该校每日有食品留样, 但留样不全, 所以, 食品留样此项取中值 1 分;

(4) 关于校方配合度: 该校学生 10 人一桌, 老师也是 10 人一桌, 在餐值一样的情况下, 菜品供应数量明显不公平, 所以, 饭菜公平度此项为 0 分;

(5) 关于采购: 该校没有在校园显要处公示每日的菜谱和采购情况, 让家长 and 群众的以此监督, 所以, 显要处公示此项为 0 分;

(6) 关于校方配合度: 该校设有流水账, 但没有及时登记, 所以, 流水账此项取中间值 1.5 分;

(7) 关于学生满意度: 学生满意度较高, 所以, 此项 10 分;

4.4 镇南小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 6 月 13 日, 调查人员对该校六年级 2 个班 10 名在校用餐的同学作了匿名调查, 情况如下:

表 4: 镇南小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
厨房的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
餐具是谁供应	学校提供	7	70%	自己带的	3	30%				0
餐具是谁	学校代	5	50%	自己保	5	50%				0



保管	管			管						
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	60%	没消毒	1	10%	不清楚	3	30%	0
菜好不好吃	好吃	8	80%	不好吃	0	%	一般	2	20%	0
菜够不够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	%	有时够吃	0	%	0
打菜份量公平吗	公平	9	90%	不公平	0	%	一般	1	10%	0
米饭熟不熟	经常不熟	0	%	有时不熟	0	%	每天都熟了	10	100%	0
米饭够不够	天天吃饱	10	100%	天天不够吃	0	%	有时不够吃	0	%	0
米饭不够可以添加吗	可以	10	100%	不可以	0	%				0
自己有没有浪费饭菜	有	2	20%	没有	8	80%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	20%	没有	8	80%				0
在哪里吃饭	教室	0	%	食堂	10	100%	操场	0	%	0
吃饭前洗不洗手	每天都洗	10	100%	不洗	0	%	有时候洗	0	%	0
采用分餐制还是围餐制	分餐	0	%	围餐	10	100%				

从教室到厨房（或食堂）有没有排队	排队	10	100%	不排队	0	%				0
在厨房（或食堂）等候有没有排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
是不是每天有肉或者蛋	是	10	100%	不是	0	%				0
是不是有时没有肉也没有蛋	是	1	10%	不是	9	90%				0
你最喜欢吃的菜是										0
你最讨厌吃的菜是										0

调查人员据实做了上述统计，但是，根据调查人员现场所见情况，比对匿名调查表的数据，发现部分数据与事实不符，具体如下：

（1）学校并无消毒碗柜，也没有进行大锅开水水煮消毒的行为，所以，餐具并无消毒；

（2）餐具由免费午餐出资学校统一购买，孩子们有固定的用餐座位，每日用餐完毕，自行将餐具洗净并存放在各自座位的抽屉；

（3）虽匿名调查的个别情况与事实不符，但大部分情况与事实相符，就数据显示，孩子们的满意度较高。



5 分项问题调查

5.1 关于分餐不公平的情况

该校有学生 473 人, 其中: 学前班 50 人, 小学 423 人 (1-6 年级), 没有住宿生, 原住得较远自带大米和炊具中午在校做饭的 89 个孩子申请了免费午餐, 出于食品安全和菜品质量的考虑, 免费午餐要求师生同餐, 所以该校老师 18 人和厨师 2 人一同用餐, 餐标每人每天 3 元, 不分年龄, 不分身份。

本次调查的时间为 2013 年 6 月 13 日, 调查人员 11:20 分到校时, 孩子们已经在餐厅用餐, 就调查人员所见, 餐桌上有两个盘 (如图 5), 高的盛米饭, 扁的盛菜 (西红柿炒鸡蛋、炒肉和焖黄豆), 就个人判断, 份量略少。

教工另有餐厅, 每桌同样的 10 人却三大盆菜 (如图 6), 对此, 调查人员在饭后与学校做了沟通, 饭菜公平度除了体现在学生之间, 也体现在师生之间, 在餐标一样的情况下, 给老师过份的预留将会让捐赠人误会免费午餐是为了改善教工改善而非为了孩子营养改善, 当然, 老师年长, 教务繁重, 体能消耗大, 多吃一点能理解, 但是, 还是应该把握合适的度, 否则, 会有侵占孩子份额的误会。对此, 学校表示理解, 同意整改。



图 5 孩子的餐桌



图 6 老师的餐桌

5.2 关于食品留样不到位的情况

该次调查恰逢端午节,学校根据国家要求,对教学安排做了调整:6月8日(周六)和6月9日(周日)上课,6月10日(周一)至6月12日(周三)放假。

本次调查的时间为2013年6月13日(周四),调查人员到校查看了厨房的食品留样,该校厨房的冰柜里有5个盒子分别贴有标签(如图7),厨工每日在对应标签的盒子里留样待查。

调查人员以调查前最后的公示做比对,翻看了所有的留样盒,发现没有与公示菜谱对应的留样,对此,学校解释由于6月9日是周日,没有对应的盒子,所以厨工没有留样。



图7 食品留样盒

@免费午餐 2013年6月9日出库公示:今天开餐人数108人,菜品有猪肉炒西红柿,腩肉炆萝卜,丝瓜瘦肉汤,消耗食材有猪肉7斤,腩肉3.8斤,西红柿20斤,白萝卜20斤,丝瓜7斤,大米36斤。

6月9日 14:24 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图8 调查前最后的用餐公示

5.3 关于其他的情况

本次调查的时间为2013年6月13日,该校由于采购方便,食材当天采购当天用不留库存,冰柜没有异味。厨房宽敞明亮,干净整洁,厨房设备有炉二个、电饭煲三个、冰柜一个,没有消毒柜,关于餐具消毒,学校解释暂没有执行。而对于免费午餐要求开餐学校在显要处公示采购情况和用餐情况接受群众监督的工作,该校也暂没有执行。



图 9 厨房



图 10 洗碗处

5.4 关于需求

本次调查的时间为 2013 年 6 月 13 日，学校向调查人员提出，希望新学期能为贫困生申请免费午餐，而新增用餐人员，除了需对空置房进行修整为学生餐厅外，还需统一购买配套餐具和餐桌椅。



图 11 待整体为学生餐厅的空置房

6 调查人建议

调查人员对镇南小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：建议执行团队与学校加强沟通，给予指导落实工作细节。关于餐厅的预算不在免费午餐的资助范围

内, 建议不予支持, 但可以尝试联系其他资源给予帮助。

7 结论

镇南完小稽核评分: 83.5 分。

关于用餐分配不公, 对捐赠人感受影响严重, 建议安排回访。

调查人: 小敏

2013 年 7 月 3 日

稽核部建议: 镇南小学执行情况一般, 我们很不推荐桌餐制度, 看了开餐的照片, 菜的分量有些偏少, 对此已安排回访, 会尽快取得第二轮数据, 望校方能推行分餐制。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

