



报告编号	MW/JH[2013]003
报告正文总页数	共 11 页

# 四川省凉山州美姑县觉洛乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县觉洛乡中心校

## 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月1日

报告编号：MW/JH [2013]003

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 觉洛乡中心校的概况 .....	2
4.2 觉洛乡中心校的就餐人数 .....	3
4.3 觉洛乡中心校的综合评分表 .....	4
4.4 觉洛乡中心校的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	6
5.1 厨师卫生 .....	6
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州美姑县觉洛乡中心校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 16 日从太原出发, 当日下午到达四川成都, 17 日下午乘火车到达四川西昌市, 上午乘中巴车到凉山州昭觉县转车到达凉山州美姑县, 宿免午美姑办事处。

12 月 19 日, 稽核第二天, 调查人员从驻地到觉洛乡中心校进行调查。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 觉洛乡中心校的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。觉洛乡中心校位于居县城北部, 距离县城 14 公里左右, 居美姑至洪溪的公路旁边。该乡中心校隶属于俄普片区中心校, 下辖典验、地古两个村小和洪沟教学点。该校主要服务的是周边觉洛、树千、帕古和地莫等四个村庄。该校现有学前班一个, 小学部教学班七个, 学生 430 人, 教师 21 人。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

## 4.2 觉洛乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 19 日, 经突击检查, 现场清点, 觉洛乡中心校各班级学生人数如下:

表 1: 觉洛乡中心校人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	69	102	61	51	45	61	50	439
实到	65	102	61	51	45	61	50	435
请假	4	0	0	0	0	0	0	4

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 21 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 430 人+厨工 4 人+老师 21 人+保安 1 人=456 人。据该校地日阿甲校长介绍, 该校学前班现有人数比当时申请人数多出 9 人。因调查人员当时临时决定到该校, 未提前核对该校人数变动情况。与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

## 4.3 觉洛乡中心校的综合评分表

表 2: 觉洛乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	1	3	10
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	1	13
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	2	14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分	经查看该校的配餐记录表, 发现该校每周约有 2 天的午餐中没有鸡蛋和肉; 微博人数异动未进行说明, 因此扣 6 分					-6
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78

关于表格的评分说明:

- (1) 该校学生并未做到餐前洗手, 因此该项为 0 分;
- (2) 该校师生共餐, 但调查当天该校教师餐有加菜, 因此该项扣 1 分;
- (3) 被调查学生中有 20% 学生反映饭菜口味一般, 因此该项扣 1 分;
- (4) 该校每天的菜谱有记录, 但未在显要处公示, 因此该项扣 2 分;
- (5) 该校的微博公示中未体现每天的菜谱, 因此该项扣 1 分
- (6) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对餐具的卫生状况、饭菜的浪费情况等方面有些不满意, 综合其他方面因素, 该项得 10 分。





#### 4.4 觉洛乡中心校的学生匿名调查表

利用课间时间, 对五年级的 10 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 觉洛乡中心校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	8	80%	学生自备	2	20%				0
餐具保管	学校代管	7	70%	学生自管	3	30%				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	60%	不消毒	3	30%	不清楚	1	10%	0
菜的口感	好吃	8	80%	不好吃	0	0	一般	2	20%	0
菜是否够吃	天天够吃	9	90%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	10%	0
打菜份量是否公平	公平	10	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	10%	有时不熟	0	0	都蒸熟	9	90%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	9	90%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	1	10%	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0



自己有没有浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
在哪吃饭	教室	9	90%	食堂	0	0	操场	1	10%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	7	70%	不是	3	30%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	4	40%	不是	6	60%				0
最喜欢吃的菜	白菜	5	50%	鸡蛋	1	10%				
最讨厌吃的菜	青菜	1	10%	油菜	1	10%				

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员下午 11 点半左右到达该校,见到了该校的厨师正在备餐,据调查者当日目测,厨师自身穿着比较干净整洁。



## 5.2 厨房卫生

调查人员到校后,查看了该校厨房,发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图4 厨房图片组图

## 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校校长介绍。中午下课后,全校学生到操场集中做广播体操,做完之后,餐厅值日的学生到食堂抬餐桶、取餐具,其他学生到教室等候,值日老师在教室给学生分配用餐,用餐完毕后,值日学生将餐桶和餐具送至厨房后清洗。从下课铃响,搬餐桶、餐具,到就餐及清洗餐具,再到教室卫生打扫,每个学生各司其职、井井有条。



图5 值日学生领餐组图

## 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生共餐。教师都是在学生打完饭后,再

开始用餐。调查人员调查当天看到教师用餐的菜品比学生多一个排骨汤, 应为加菜。



图6 教师用餐组图

### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为蒜苗炒肉和白菜汤。该校的微博每天只公布食材数量, 并未公布具体菜谱。据该校苏校长介绍, 该校周一和周三的菜谱为回锅肉; 周二为炒洋芋; 周四为红烧豆腐; 周五为番茄鸡蛋汤(或煮鸡蛋)。每天还有莲花白汤或者白菜汤。建议该校在微博公示中加入当天菜谱。



图7 当日菜品

### 5.6 采购

调查人员查看了该校的采购原始凭证, 原始凭证独立成册, 售货人和采购人等经手人信息都非常完整。保存完整。调查人员查看了该校最近的采购记录, 调查人员主要关注了猪肉和大米等大宗采购的价格, 经与本次调查的其他五所学校的采购价格比较, 价格合理。



图 8 采购凭证组图

### 5.7 账目

该校对建立了比较完整的免费午餐制度，并设立了专门的管理小组和办公室。



图 9 该校免午的相关制度和文件

觉洛乡中心校对于免费午餐的执行指定了详细的操作手册，并完善了《计划采购单》、《资金开支记录表》、《报账结算单》、《入库单》和《出库单》等五项食材采购表格，还有《陪餐记录表》、《菜谱记录表》和《留样记录表》等三个执行记录表格。调查人员认真查看了以上表格，均有各环节责任人的亲笔签字，工作做的很细致。

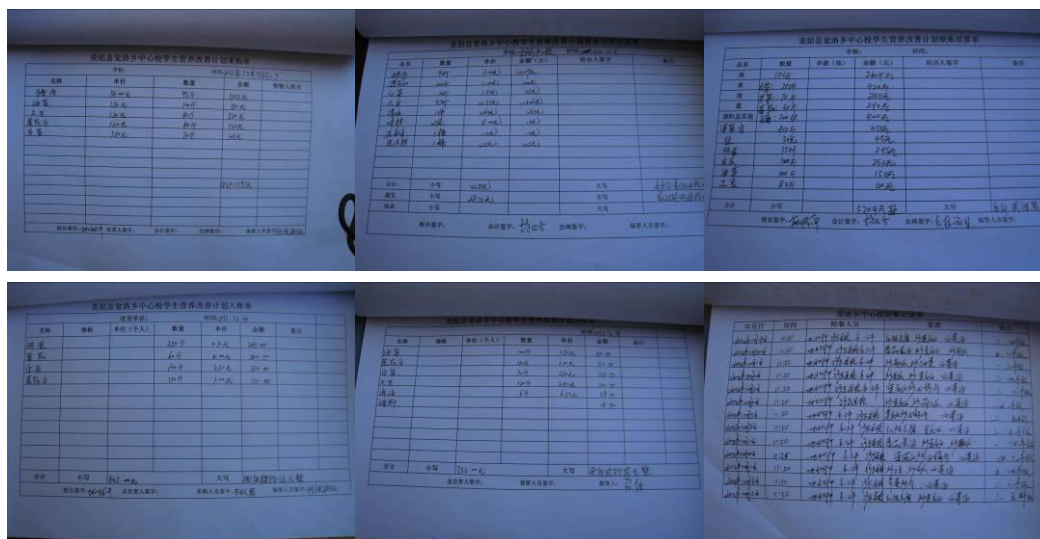


图 10 账目汇总图

## 6 调查人建议

调查人员对觉洛乡中心校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校在每天的微博公示中加入当天的菜品公示;
- (2) 建议学校在菜谱的安排上能实现每天有肉或者有蛋;
- (3) 该校在免费午餐的制度设计和制度执行上都做的非常出色,感谢学校老师的辛勤付出。对于执行层面的多份表格,能否对表格中重复记录的内容进行适当简化。

## 7 结论

觉洛乡中心校稽核评分: 78 分。

调查人员认为,觉洛乡中心校能较好的完成本校及下辖村小的免费午餐相关工作。该校在微博更新中,能每天体现拨款余额,有利于进行更好的费用管理,做法值得推广。免费午餐开餐以来,学生的学习热情和成绩都有了明显提高。该校正准备借助免费午餐的优势条件,在下学期招生全日制寄宿制学生,给周边的彝族孩子就增加一个条件更好的就学环境。希望在免费午餐的助力下,该校能继续提高教学质量,培养出更多优秀的彝家学子。

调查人: 舟乙

2013 年 1 月 1 日

稽核部建议: 非常感谢校方的严谨管理,一粥一饭来之不易,望校方以后能加强感恩教育,孩子们多一点爱心,以后成年之后也会少一点对社会的冷漠。唯一一点建议: 师生同餐,不要特殊化。提高孩子们的饭菜质量就是提高自己的饭菜质量。下次突击检查该校会重点关注此点。

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

