



报告编号	MW/JH[2013]006
报告正文总页数	共 9 页

四川省凉山州普格县菜子乡小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县菜子乡小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月15日

报告编号：MW/JH [2013]006

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 菜子小学概况	3
4.2 菜子乡小学的就餐人数	4
4.3 菜子乡小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	7
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州普格县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质



量情况、学生满意度等情况。其中菜子乡小学就在此次突击学校之列。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 7 日结束了对大河坝学校的调查后回到普格县城的永兴商务酒店, 1 月 8 日早五点半起床洗漱后, 步行 20 来分钟到达县城的长途汽车站, 约七点乘去菜子乡小兴场的班车, 虽然只有几十里路, 但因都是险要山路所以历时约三个多小时, 10:30 左右才到达小兴场(当地志愿者王谨前来接车), 车费 16 元, 感慨地是, 司机师傅在绝壁旁边还敢边开车边打手机。因为当天是小兴场赶场, 王谨头天联系好的小巴爽约去拉货了, 临时又联系一辆车, 从小兴场去菜子乡小学只有十几里, 往返要 300 元。去之前觉得太贵了, 但一路颠簸后开到学校, 我感觉挺对不起那师傅的车, 路况也太差了, 他的车居然还没散架, 唉, 我们可是快散架了! 因师傅下午还要去拉货, 商量好在两点之前返回小兴场, 但校长去县城取试卷要三点多才回校, 师傅等不及先走了, 路费也只要了 200 元。包车去学校的路上非常艰难, 要么泥泞不堪、要么是六、七十度陡峭的土坡。三百度以上的急转弯, 我想这里的司机要是去参加赛车比赛, 也就没韩寒他们什么事了。



图 1 去小兴场的大巴



图 2 包车去学校的路异常艰难

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 菜子小学概况

普格县位于四川西南、凉山州东南部, 地域在北纬 27°13' - 27°30'、东经 102°26' - 102°46'。幅员面积 1918 平方公里, 属云贵高原之横断山脉, 海拔 3500 米以下的山地面积较少。受西南季风和印度北部干燥大陆性气团交替控制, 干雨季分明, 日照时间长, 辐射强。全县辖 3 个镇、31 个乡、151 个行政村、722 个村民小组。2006 年全县人口 14.4 万人, 其中农村人口占 91.7%; 全县人口以彝族为主占 74.8%。农民人均收入 2145 元。普格彝语意为山垭口下的草甸子。

菜子乡小学全校有 156 名学生, 学生绝大部分是彝族, 其中有 54 名是寄宿生。但校方说有时寄宿生会有 70 - 80 人, 有时又只有 30 多人。学生家要是有事比如说婚丧嫁娶、赶场等, 学生们说来就来说走就走, 也不会和老师请假。





图 3 学校教学楼外景

4.2 菜子乡小学的就餐人数

该校有四个年级，为一到四年级，没有学前班。本次调查的时间为 2013 年 1 月 8 日，是当地赶场的日子，有一部分学生去赶场了，没来上学，现场检查了全校的人数，学生人数如下：

表 1: 菜子乡小学人数表

班级	一年级	二年级	三年级	四年级	总计
应到	78	48	18	12	156
实到	49	19	9	8	85
未到	29	29	9	4	71

调查者现场见到厨工 1 人，全校教师人数：8 人。



图 4 该校没设学前班，该上学前班的孩子们在校外玩耍



图 5 该上中学的小女孩背着弟弟在校外徘徊，始终不愿面对镜头。我们距离如此之近心却无法接近



图 6 孩子们在寒风中冻得瑟瑟发抖



图 7 孩子们单纯的小脸



图 8 寄宿生简陋的宿舍和单薄的被子

4.3 菜子乡小学的学生匿名调查表

关于表格的评分说明：因学生绝大部分是彝族，汉语水平较差，调查者在本校四年级和三年级共发下 15 张调查，但没想到学生们竟然看不懂调查表，根本无法作答，只好作罢。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

本校的厨师是位彝族妇女，听不懂汉语，我无法和她交流，听校长说她早上和老公吵架（她老公是位瘾君子，嫌她挣的钱少，打了她又抢走她的钱出走了），因此耽误了工作，孩子们等到下午两点才吃上午餐。



图 9 厨师在简陋的厨房中工作，煮饭、炒菜就一个锅

5.2 厨房卫生



图 10 厨房的工作台

5.3 就餐卫生



图 11 没有餐厅，厨房离教室又远，孩子们只能蹲在地上吃饭

5.4 校方配合度



图 12 教师有个简陋的厨房

老师们不和学生同吃，他们有个简陋的厨房另外起伙。

5.5 菜品质量

当天菜谱为西葫芦和白菜汤，没有肉也没有鸡蛋，菜品相当单调。没有餐厅也没有桌椅，饭菜出锅后只能摆放在地上。



图 13 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

因学校地处偏僻的山区，路途遥远，路况极差，该校校长有辆四处透风的小巴，采购的任务自然就落在校长头上了。

5.7 账目



图 14 学校的帐目

该校有流水账和总帐和原始凭证。因管理帐务的老师请假，帐务暂时由校长管理。据校长称当地教育部门会常去抽查审核学校的帐务。

6 调查人建议

在去四川凉山之前就听其他志愿者说起过那里的情况，但调查者怎么也没想到这里会贫穷落后到如此地步。在从西昌去普格的车上碰到一个住在甘天地乡的彝族小伙子，

名字叫火补子拉,今年未满 20 岁,他说他 12 岁就去广州打工,现在儿子都两岁多了,他们乡到现在还没通上电!当天调查者是流着泪和孩子们一起吃完了的午餐。用“震惊”两字无法形容当时的心情!我到现在都无法平复自己的心情,在这里这只想向着苍天呐喊:来帮帮这里的孩子吧!各位免费午餐的捐赠者们,希望你们和各位志愿者的努力让更多的人们关注这里的孩子们,让贫穷和落后不再在这块丰腴的土地上传承!

就此次调查,调查者提出如下建议:

(1) 调查者发现当地乡政府办公楼就在学校旁边,且有很多房屋闲置,免费午餐管委会能否通过当地教育部门与当地乡政府协调,让寄宿的学生住到乡政府里面去,而把学生宿舍改成学生餐厅;

(2) 如上一步能实现的话,免费午餐管委会能否为该校添置餐桌椅,让孩子们能坐着吃饭;

(3) 如上两步都不能实现的话,能否为学校添置一些装饭菜的铁桶,把饭菜提到教室,总之不要再让孩子们蹲在地上吃饭了;

(4) 学校做饭做菜只有一口锅,能否为学校添置一台蒸饭机,和校方协商一下看是用电还是用烧煤的。

(5) 调查者观察到孩子们渴了就在水龙头喝生水,能否为学校添置一台烧开水机器;

(6) 因学校地处偏远,且路况极差,给学校采购带来极大不便,能否考虑给学校每月 600 元左右的运费,以免老师在学生餐费中扣除运费而影响学生的伙食。

(7) 因当地人均年收入仅两千多元,属极度贫困。且年轻人都外出打工,留下来的都是老人和孩子,基本上在当地买不到菜,所以菜价相对偏高,调查者建议当地的免费午餐从 3 元/人提高到 4 元/人。(当地重男轻女的现象较严重,很多女孩是因为学校有免费午餐才有上学的机会)

7 结论

调查人员认为,虽然菜子乡小学的免费午餐存在着很多很大的问题,但因当地实际情况太特殊,学生确实有用餐的需要,希望免费午餐管委会尽快想办法帮助菜子乡小学协调各方抓紧整改,让孩子吃饱吃好。



调查人: 阳云

2013年1月19日

稽核部建议: 感谢阳云姐的千里跋涉, 非常辛苦, 菜子乡小学问题较为严重, 对此执行部门应尽快整改, 避免发生严重后果:

1、1月8日稽核人员赶到学校清点人数为94人, 而1月8日之前十天微博均为170人以上, 1月8日之后两日开餐均为140人以上, 此处存在明显人数问题, 详细情况调阅微博便知。

2、稽核人员在厨房检查时发现只有一口锅煮饭炒菜, 装饭菜的桶都未配齐, 此处应调阅菜子乡小学的开餐预算, 按常规应该会有基本锅碗瓢盆配齐, 此处均不见, 应解释资金去向。

3、菜子乡小学明显连切菜的灶台都没有, 使用课桌代替, 菜子乡小学开餐时间较长, 此点应尽快整改!

4、饭菜质量明显较差, 我们建议, 最好不要平常省钱, 一周打一次牙祭式的采购, 应保持营养均衡, 尽量提高口味。这样的饭菜很难达到三元的标准

5、老师不与学生同餐, 单独开灶, 这点使我们在开餐和执行过程中严禁的, 负责此校的执行人员应对老师宣讲我们的制度。

看到菜子乡小学的孩子们的照片, 非常震惊, 他们是如此需要我们的帮助, 需要我们去做好这顿免费午餐, 让他们在灰暗的生活中有一点亮色, 上课的时候能有点期盼, 能在上课后吃上两块肉, 吃饱一顿饭。孩子们无辜和无助的眼神就是对我们的最大的警醒。

望执行部门在下学期开学前完成对菜子乡小学的整改, 并稽核部门申请对具体负责此校的执行人员和负责人适当扣除绩效考核分。

因此校问题严重, 稽核部相关人员讨论决定此校评分: 50分。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

