



报告编号	MW/JH[2013]009
报告正文总页数	共 9 页

四川省凉山州普格县花山乡大河坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县花山乡大河坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月17日

报告编号：MW/JH [2013]009

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 大河坝小学概况	3
4.2 大河坝小学的就餐人数	3
4.3 大河坝小学的综合评分表	4
4.4 大河坝小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州普格县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质



量情况、学生满意度等情况,其中大河坝小学就在此次调查之列。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 7 日从普格县城的永兴商务酒店出发,步行 10 分钟左右到达县城的短途汽车站,前往田坝小学和大河坝小学进行调查,到达大河坝小学时约 11:30 分左右,田坝小学到大河坝小学车费 3 元。



图 1 刚落成不久的大河坝小学

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 大河坝小学概况

普格彝语意为山垭口下的草甸子，普格县位于四川西南、凉山州东南部，地域在北纬 27°13' - 27°30'、东经 102°26' - 102°46'。幅员面积 1918 平方公里，属云贵高原之横断山脉，海拔 3500 米以下的山地面积较少。受西南季风和印度北部干燥大陆性气团交替控制，干雨季分明，日照时间长，辐射强。全县辖 3 个镇、31 个乡、151 个行政村、722 个村民小组。2006 年全县人口 14.4 万人，其中农村人口占 91.7%；全县人口以彝族为主占 74.8%。农民人均收入 2145 元。

大河坝小学属普格县花山乡。是一座由普格县教育部门拨款修建且刚落成的新学校。有 475 名小学生，73 名学前班儿童，春蕾班 50 人，全校共有学生 598 人，其中寄宿生 252 人。学生绝大部分是彝族。



图 2 学校教学楼



图 3 学生宿舍

图 4 学校食堂和餐厅

4.2 大河坝小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 7 日，经突击检查，现场清点各班人数，大河坝小学人数如下：

表 1: 大河坝小学人数表

班级	学前班	春蕾班	一年级一班	一年级二班	二年级一班	二年级二班	合计
应到	73	50	63	63	50	53	352
实到	69	50	55	56	50	52	332
请假	4	0	8	7	0	1	20
班级	三年级一班	三年级二班	四年级	五年级	六年级		合计
应到	50	51	51	50	44		246
实到	49	52	51	52	43		247
请假	1		0		1		1

和校方提供的人数基本相符（两个班还有转学来的学生未登记在册）。调查者现场见到厨工 6 人，校方提供全校教师人数 21 人，门卫 1 人。

4.3 大河坝小学的综合评分表

表 2: 大河坝小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	1	2	2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	2	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	2	3	3	14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						0
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78

关于表格的评分说明：

- (1) 该校没有组织学生餐前洗手，餐具也没消毒，所以此两项 0 分；
- (2) 该校没有实行轮流采购，没有公示帐目，此两项为 0 分；
- (3) 学生匿名调查表总体反映一般，所以学生评分得 10 分。



图 5 前两天和当天的菜品留样

4.4 大河坝小学的学生匿名调查表

该校要在中午十二点多开餐,调查者利用午休时间,在四、五年级随机进行了问卷调查,参与人是该校四、五年级的部分学生,共 27 人。

表 3: 大河坝小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	15	55.56%	不卫生	0	0	一般	12	44.44%	0
厨房卫生情况	卫生	18	66.67%	不卫生	0	0	一般	9	33.33%	0
饭菜的卫生情况	卫生	20	74.07%	不卫生	0	0	一般	7	25.93%	0
餐具供应	学校提供	27	100%	学生自备	0	0%				0%
餐具保管	学校代管	6	22.22%	学生自管	21	77.78%				0%
餐具的卫生情况	卫生	15	55.56%	不卫生	1	3.70%	一般	11	40.74%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	8	29.63%	不消毒	6	22.22%	不清楚	13	48.15%	0%
菜的口感	好吃	12	44.44%	不好吃	4	14.81%	一般	11	40.74%	0
菜是否够吃	天天够吃	12	44.44%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	15	55.56%	0

打菜份量是否公平	公平	15	55.56%	不公平	3	11.11%	一般	9	33.33%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	5	18.52%	都蒸熟	22	81.48%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	13	48.15%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	14	51.85%	0%
米饭不够可不可以添加	可以	21	77.78%	不可以	6	22.22%				0%
自己有没有浪费饭菜	有	5	18.52%	没有	22	81.48%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	12	44.44%	没有	15	55.56%				0%
在哪吃饭	教室	13	48.15	食堂	14	51.85%	操场	0		10%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	19	70.37%	不排队	8	29.63%				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	27	100%	不排队	0					0%
是否每天有肉或者有蛋	是	8	29.63%	不是	19	70.37%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	21	77.78%	不是	6	22.22%				0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜										

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于饭、菜是否够吃, 接受调查的 27 名同学中半数的学生认为有时不够吃;

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 4 人, 都有健康证, 厨工 2 人, 都穿了工作服, 厨师自身穿着比较干净整洁。





图 6 厨师们在工作中



图 7 厨师的健康证

5.2 厨房卫生

厨房和工作台卫生都还可以。



图 8 厨房

5.3 就餐卫生

因学生人数众多，学生餐厅不够大，中午学生只能在教室用餐。寄宿生早晚餐都在学生餐厅用餐。桌椅及场地干净。



图 9 孩子们分班排队打饭

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂，老师与学生同吃，但老师有时也会单独另外加菜。



图 10 老师在打饭

5.5 菜品质量

当天菜谱为白菜炒肉和酸菜汤，菜品有点单调。



图 11 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

学校采取两人轮流定点采购。其中猪肉是在赵后勇处采购：12 元/斤，大米在刘云惠处采购：130 元/袋(25KG)，合 2.6 元/斤，感觉有点贵。

5.7 账目

大河坝小学有明晰的流水账和总帐，但没见到原始凭证。有专门管理帐务的老师。

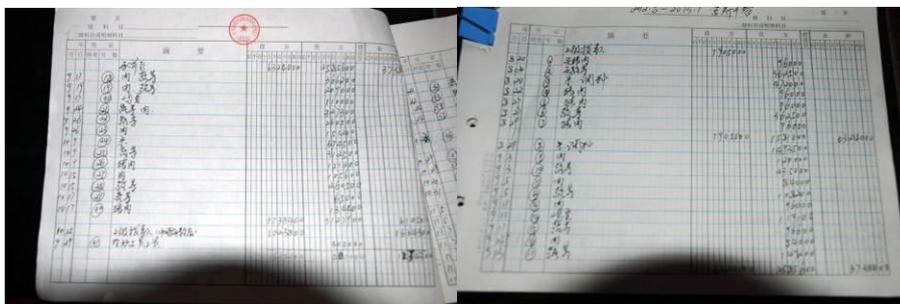


图 12 学校帐目

6 调查人建议

调查者对大河坝小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 该校的情况还算好, 最大的问题是菜品的花样问题, 听该校校长说刚开始做午餐的时候, 西红柿炒鸡蛋就差不多吃了一个月, 本来是个有营养的好菜, 学生吃这个菜吃到想吐。希望校方和厨师们在菜品的花样上面下点功夫, 为学生们提供丰富多样的菜品;

(2) 学生有反映饭菜不够吃的情况希望校方引起重视。

7 结论

大河坝小学小学稽核评分: 78 分。

调查人员认为, 虽然大河坝小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望大河坝小学小学能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 1 月 21 日

稽核部建议: 感谢阳云姐的努力和坚持, 请执行部门注意这个报告中的学生匿名调查问卷, 说明学生对免费午餐并不是很满意, 有些问题甚至较为严重, 如发放饭菜是否公平、米饭是否够吃、菜的口感等, 需要引起注意。而且我翻阅了大河坝小学的所有微博, 菜品单调的问题一直存在, 稽核人员也发现番茄炒鸡蛋一直吃了一个月, 这让学生情何以堪! 开学后请告知校方改进!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

