



报告编号	MW/JH[2013]015
报告正文总页数	共 12 页

湖北省黄石市阳新县王英镇倪家完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年二月十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省黄石市阳新县王英镇倪家完全小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年2月18日

报告编号：MW/JH [2013]015

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 倪家完全小学的概况	3
4.2 倪家完全小学的就餐人数	4
4.3 倪家完全小学的综合评分表	4
4.4 倪家完全小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	8
5.1 关于就餐人数的情况	8
5.2 关于浪费严重的情况	8
5.3 关于卫生的情况	9
5.4 关于厨工的情况	9
5.5 关于采购的情况	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发分别前往四川省宜宾、湖北省阳新、江西省九江三省市的共和苗圃希望小学、龙井小学、倪家完小、



下容小学、靖林小学 5 校进行开餐情况或项目申请真实性的突击, 主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 5 日从广州出发, 先到四川宜宾完成共和苗圃希望小学、龙井小学 2 校的突访调查后, 1 月 9 日从宜宾出发, 搭乘火车经转成都于 1 月 10 日晚到达阳新。

免费午餐在阳新有两所已开餐学校(倪家完小、下容小学), 1 月 11 日调查人员在阳新休整, 1 月 12 日(周六), 调查人员从阳新出发, 先搭班车到王英(2.5 小时), 再承渡轮到东源(0.5 小时), 在东源老码头客栈住下, 1 月 14 日(周一), 调查人员搭小三轮车到校(0.5 小时)。

友情提醒: 王英是一个旅游区, 吃住比阳新贵, 而东源又是一个吃住都不方便的小地方, 所以, 一早从阳新出发, 调查当日返回阳新较合适。阳新有直达东源的班车。



图 1 渡轮及东源新码头

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共

享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 倪家完全小学概况

倪家完小位于湖北省黄石市阳新县王英镇倪家村，该校设有学前班及小学部 1-6 年级共 7 个班。

关于当地的民生，就调查人员所见，每家每户一栋小楼，中午家访还看见回家的同学几个聚在窗前玩平板电脑。该地偏僻，没有支柱产业，甚至没有餐馆和旅店，如何维持生计，就此问题，调查人员问过东源餐馆的老板，回复：年轻的外出务工，30 岁左右的开始回流，回来后的生计各家自有办法。

关于该校所得的资助项目，调查人员了解到，除了免费午餐同时还实行着另一项由湖北省政府出台的省级营养改善计划，具体情况：由政府每生每天出资 1 元，阳新作试点，全县统一采购、发放的方式，为学校提供面包或鸡蛋。



图 2 倪家村



图 3 校园组图



图4 省级营养改善计划

4.2 倪家完全小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年1月14日,经突击检查,现场清点,倪家完全小学各班级学生人数如下:

表1: 倪家完小学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	44	41	28	22	13	31	30	209
实到	41	37	26	22	13	31	30	200
请假	3	4	2	0	0	0	0	9

关于其他用餐人员,校长提供数据如下:校长1人,老师11人,杂工1人,厨工3人,合计16人。

调查人员算了一下当日就餐人数:学生200人+校长1人+老师11人+杂工1人+厨工3人=216人,与当日微博公示不符。

1月14日免费午餐,菜谱:肉21斤304.5元,大白菜45斤45元,红萝卜40斤52元,鸡蛋200个(免费),米65斤143元,菜油10斤90元,盐酱油等佐料30元,合计664元。共219人就餐(缺勤9人转走12人),其中学生203人,老师13人,厨师3人,平均每人3.03元,剩余善款7027.15元。@免费午餐 @江癫子 @与辉歌一曲

1月14日18:45 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图5 就餐人数微博截图

4.3 倪家完全小学的综合评分表

表2: 倪家完全小学综合评分表



厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	3	3	1.5	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	-	-	-	3	3	6
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7.5
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					61.5

关于表格的评分说明:

- (1) 关于厨师卫生: 该校厨工没有健康证所以此项 0 分;
- (2) 关于就餐卫生: 该校没有组织餐前洗手, 没有进行餐具消毒和菜品留样所以此三项 0 分;
- (3) 关于校方配合度: 该校浪费严重所以此项 0 分;
- (4) 关于菜品质量: 该校出品一般, 卫生有待提高, 所以此两项各得 1.5 分;
- (5) 关于采购: 该校每日菜谱及采购价格没在显要处公示所以此项 0 分;
- (6) 关于账目: 该校没能提供总账、流水账、原始凭证所以此三项 0 分;
- (7) 关于学生匿名调查表: 总体反映一般, 所以取中间值, 得 7.5 分。

4.4 倪家完全小学的学生匿名调查表



本次调查的时间为 2013 年 1 月 14 日, 该校五年级共 31 人, 调查人员随机抽取 18 名同学做了匿名调查表, 情况如下:

表 3: 倪家完全小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	55.56%	不卫生	1	5.56%	一般	7	38.88%	0
厨房的卫生情况	卫生	8	44.44%	不卫生	2	11.12%	一般	8	44.44%	0
饭菜的卫生情况	卫生	14	77.78%	不卫生	0	0	一般	4	22.22%	0
餐具是谁供应的	学校提供	18	100%	学生自备	0	0				0
餐具由谁进行保管	学校代管	14	77.78%	学生自管	4	22.22%				0
餐具的卫生情况	卫生	11	61.12%	不卫生	1	5.56%	一般	6	33.32%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	5	27.78%	不消毒	5	27.78%	不清楚	8	44.44%	0
菜的味道如何	好吃	6	33.32%	不好吃	2	11.12%	一般	10	55.56%	0
菜是否够吃	天天够吃	3	16.66%	天天不够吃	1	5.56%	有时不够吃	14	77.78%	0
打菜份量是否公平	公平	4	22.22%	不公平	11	61.12%	一般	3	16.66%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	5.56%	都蒸熟	17	94.44%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	0	0	天天不够吃	14	77.78%	有时不够吃	4	22.22%	0
米饭不够是否可以	可以	16	88.88%	不可以	2	11.12%				0

添加										
自己有没有浪费饭菜	有	2	11.12%	没有	16	88.88%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	16	88.88%	没有	2	11.12%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	18	100%	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	3	16.66%	不排队	15	83.34%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	18	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	12	66.68%	不是	6	33.32%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	9	50%	不是	9	50%				0
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜										

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于菜的味道如何, 在缺失率为 0 的情况下, 认为一般的同学占 55.56%;
- 2、关于菜是否够吃, 在缺失率为 0 的情况下, 认为不够的同学占 77.78%;
- 3、关于打菜份量是否公平, 在缺失率为 0 的情况下, 认为不公平的同学占 61.12%。



5 分项问题调查

5.1 关于就餐人数的情况

调查当日, 应到 209 名学生, 实到 200 名学生, 缺勤 9 名, 是校长与调查人员现场确认的, 厨工 3 人, 教工 13 人, 同是校长提供数据。用餐人数 216 人与微博公示 219 人不符。

5.2 关于浪费严重的情况

5.2.1 丢弃一整盘的饭菜

调查当日, 调查人员随教工在厨房里的餐厅用餐, 用餐完毕正走出厨房, 迎面走来一男生, 手里端着一整盘的饭菜混合准备丢弃。调查人员及时抓拍, 见状, 随行的校长大声训斥学生。



图 6 一整盆待丢弃的饭菜

5.2.2 学生将剩菜剩饭带回家喂猪

调查当日, 调查人员家访结束回校, 直接走进位于一楼的四年级, 准备进行匿名调查表的工作, 见到一个女生将剩饭剩菜倒进一个塑料袋, 而且份量不少, 调查人员向女生询问情况, 几经劝导, 女生说出实情: 奶奶让其将剩饭剩菜带回家喂猪。



图 7 女生放在垃圾桶要带回家喂猪的剩饭剩菜

5.3 关于卫生的情况

5.3.1 餐具消毒及食品留样

调查当日,新买的消毒柜和冰柜仍包装完好的存放于学生餐厅,关于餐具消毒和食品留样,校长说没有执行。

5.3.2 餐前洗手

关于就餐前洗手,校长称有要求但并没有组织执行。



图 8 存放于学生餐厅尚未拆包装的消毒柜和冰箱

5.4 关于厨工的情况

5.4.1 厨工的健康证

就调查人员现场了解,厨工并没有办理健康证,就此情况,调查人员已提醒校长尽快协助厨师办理。

5.4.2 厨工的人数

关于该校厨工人数,据校长介绍:厨工聘有 3 名(自调查日起才与微博公示用餐人数相符),免费午餐出资 2 名(与费用支出公示相符),村出资 1 名。

调查人员翻阅该校 2012 年 10 月 8 日的表决邮件,申请资料中厨工仅为 1 名。申请表决为 1 名,何时申请调整为 2 名并没查到相关的申请邮件。

厨师人数★	月工资★	每月合计工资★	两个月合计★
1	800元/月	800	无

图 9 申请资料的厨工人数

1月26日免费午餐: 暂付炊事员第一个月工资2人计1600元, 多余时间留到下学期计算, 剩余善款2163.9元。@免费午餐 @江癫子 @与辉歌一曲

1月25日 16:39 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论(1)

图 10 费用列支的厨工人数

1月14日免费午餐, 菜谱: 肉21斤304.5元, 大白菜45斤45元, 红萝卜40斤52元, 鸡蛋200个(免费), 米65斤143元, 菜油10斤90元, 盐酱油等佐料30元, 合计664元。共219人就餐(缺勤9人转走12人), 其中学生203人, 老师13人, 厨师3人, 平均每人3.03元, 剩余善款7027.15元。@免费午餐 @江癫子 @与辉歌一曲

1月14日 18:45 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

1月11日免费午餐, 菜谱: 肉18斤252元, 包菜50斤60元, 黄豆20斤70元, 红萝卜30斤45元, 米70斤182元, 菜油10斤90元, 盐酱油等佐料30元, 合计729元。共240人就餐, 其中学生225人, 老师13人, 厨师2人, 平均每人3.04元, 剩余善款6962.15元。@免费午餐 @江癫子 @与辉歌一曲

1月11日 13:11 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 11 用餐的厨工人数

5.5 关于采购的情况

5.5.1 公示

每日菜单及采购情况, 该校并没有在显要处公示, 对此, 调查人员也特别向校长说明了要求。

5.5.2 账册

调查人员在校期间, 没有看到该校的采购账册和单据, 校长说财务不在不能提供, 只给调查人员看了一张当日的采购报销申请单。

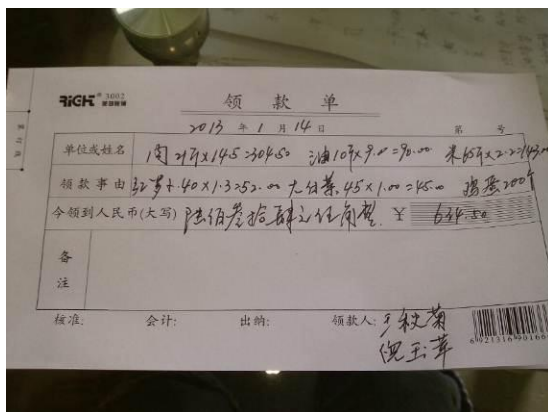


图 12 申请资料中的厨工人数

6 调查人建议

调查人员对倪家完全小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 该校多项情况没有提前告知,如学校原有厨师 1 名,学校同时享有政府每生 1 元的配餐,建议执行团队与学校多沟通避免再次发生;
- (2) 该校多项基础工作没有落实,如餐前洗手、厨师健康证的办理、餐具消毒和食品留样,建议执行团队与学校沟通后落实;
- (3) 该校浪费严重,管理失当,建议警告并要求整顿;
- (4) 政府的每生 1 元配餐,为方便核算及管理,建议用于 3 元餐标中,免费午餐退出 1 元。

7 结论

倪家完全小学稽核评分: 61.5 分。

调查人员认为,倪家完全小学浪费严重,管理失当,而且多项情况并没有如实反映,建议警告并要求整顿。

调查人: 小敏

2013 年 2 月 18 日

稽核部建议: 感谢小敏三省奔波,艰辛努力!倪家小学情况情况较为严重,四个问题值得关注:



1、学校的申请人探访是否真实? 学校周边经济发展情况和学生就餐情况有明显失察。

2、当天检查学校账目是否不愿意拿出来? 财务不在的理由较难存在, 稽核人员已遇见多次此种情况。

3、浪费情况如此严重校方为何不制止? 校长呵斥学生已认识到浪费不应该, 但并未认真落实此事, 浪费粮食即浪费善款!

4、省级营养配餐从何时开始? 为何校方不与我方联系, 配餐食品如有问题, 会使我方存在连带责任, 请慎重此事!

烦请执行部门在开学后下校对校方进行整改, 并逐一落实各项问题, 该校将会是稽核部门下学期必检学校! 此次予以严重警告!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

