



报告编号	MW/JH[2013]029
报告正文总页数	共 14 页

广西壮族自治区桂林市龙胜县马堤乡里市小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西壮族自治区桂林市龙胜县马堤乡里市小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月26日

报告编号：MW/JH [2013]029

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 里市小学的概况	3
4.2 里市小学的就餐人数	3
4.3 里市小学免费午餐项目执行情况综合评分表	4
4.4 里市小学免费午餐项目学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
5.8 收费情况调查	12
6 调查人建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往广西壮族自治区桂林市龙胜县马堤乡里市小学、东升小学、芙蓉完全小学等三所小学进行开餐情况突击,



主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 2013 年 3 月 8 日 18:44 分从四川宜宾乘坐 K829 次列车至柳州 (161.5 元) 后转乘 K1562 次列车至桂林 (28.5 元)。3 月 9 日晚 21:30 分到达桂林并入住如家快捷酒店 (123 元)。3 月 10 日上午, 自桂林琴潭汽车客运站乘坐大巴至龙胜县 (30 元), 宿龙胜县客运站旁万通便捷商务酒店 (108 元)。3 月 11 日上午, 调查人员乘坐龙胜至里市的中巴到达马堤乡芙蓉村 (9.5 元), 因芙蓉村至里市村道路正在进行硬化, 客车无法直达里市村, 调查人员遂在芙蓉村搭乘摩托车前往里市 (20 元)。结束调查后, 调查人员乘坐摩托车至芙蓉村 (20 元) 后换乘中巴回到龙胜县城 (9.5 元)。



图一 道路情况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 里市小学概况

里市小学位于广西壮族自治区桂林市龙胜县马堤乡里市村,属于广西最偏远的地区之一,毗邻湖南省城步县。当地居民平均生活水平偏低,除木材销售及外出务工外几乎没有其他经济收入来源。全校现有在校学生 99 人(其中寄宿制学生 28 人),教职工 9 人(其中教师 7 人,厨师 2 人),全校纳入免费午餐计划 108 人,其中免费午餐基金全额拨款 51 人。



图二 学校外景及校园环境

4.2 里市小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 11 日,经现场清点,里市小学各班级学生人数如下:

表 1: 里市小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	42	17	24	16	99
实到	40	14	22	16	92
请假	2	3	2	0	7

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 92 人+厨师 1 人+校长 1 人+老师 6 人=100 人,与当日微博公示人数相符。对于缺勤学生,校长解释是学生生病请了病假;对于缺勤的厨师(据校长介绍,该校除免费午餐配备的厨师外,还自费聘请了一名厨师),校长给出的解释是缺勤厨师感冒了,学校主动让厨师休息,但在岗的厨师却给出了另外一个答案,他说是因为该缺勤的厨师家里办喜事,所以请了假。并且调查人员查阅该校微



博发现,该校微博自本期开餐以来公示的用餐应到人数均系 106 人,但根据该校本期向学校执行部提供的最新数据,该校应到人数应为 108 人。在调查人员到达该校之前的一周,该校微博公示实到就餐人数均系 106 人。

(2/2).2元,大米25斤57.5元。合计支出316.9元。用餐人数100人,人均3.17元。免费午餐应到人数51人,实到48人,免费午餐支出152.2元,免费午餐结余4291.8元。

3月11日14:00 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

(1/2)里市小学3月11日, 1、采购猪肉31斤单价12元计372元,油豆腐20斤单价5元计100元,托运费5元,菜花43斤单价34.4元,合计支出511.4元。 2、今日菜品米饭:猪肉炒木耳,炒油豆腐,炒菜花,一荤二素。 3、出库猪肉9.8斤117.6元,干木耳1斤18元,菜花12斤 9.6元,油豆腐8斤40元,蛋13.5斤74

3月11日14:00 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图三 该校当天的微博公示

4.3 里市小学免费午餐项目执行情况综合评分表

表 2: 里市小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	0	0	2	0	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	1	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	1	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	1.5	1.5	2	3	9.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	2	14
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	1	1	3	3	2	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0



合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	71.5
----	---	------

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工当日未着工作服且无健康证所以此两项 0 分; 调查人员当天目测厨师不注意手部卫生, 故此项 0 分;
- (2) 该校厨房工作台卫生状况较差, 故此项扣去 1 分;
- (3) 该校未严格要求学生执行餐前洗手; 学生无固定就餐场所; 该校饭菜留样没有记录留样时间并且未将留样菜品分开放置, 故此 3 项各扣 1 分;
- (4) 该校部分学生出现浪费, 故该项扣 1 分; 该校学生自教室到厨房没有组织排队, 但厨房打饭排队, 所以关于排队的两项均扣一半, 各扣 1 分;
- (5) 关于菜品质量, 调查人员当日与学生同餐时发现菜品口味偏咸, 品种单一, 分量偏少, 故该三项各扣 1 分;
- (6) 该校未在显要处及时公示, 故该项扣 1 分;
- (7) 该校三餐合并采购合并执行, 现金进出账及管理台账不够清晰, 故此 2 项各扣 2 分, 且该校账目未与微博公示同步, 故此项扣 1 分;
- (8) 学生匿名调查表得 10 分。具体原因将在“匿名调查数据统计表”及分项问题调查中予以说明。

4.4 里市小学免费午餐项目学生匿名调查表

调查人员在当天开餐结束后, 对该校三年级 16 名同学及二年级 6 名同学进行了匿名问卷调查, 参与人数 22 人, 现场抽样比例 22%。

表 3: 里市小学学生匿名调查数据统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	20	91%	不卫生	0	0	一般	2	9%	0
厨房卫生情况	卫生	20	91%	不卫生	0	0	一般	2	9%	0



饭菜的卫生情况	卫生	22	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	22	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	20	91%	学生自管	2	9%				0
餐具的卫生情况	卫生	21	95%	不卫生	0	0	一般	1	5%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	21	95%	不消毒			不清楚	1	5%	0
菜的口感	好吃	22	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	22	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	22	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	22	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	21	95%	天天吃不饱	0	0	有时吃不饱	1	5%	0
米饭不够可不可以添加	可以	22	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	22	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	9%	没有	20	91%				0
在哪吃饭	教室	3	14%	食堂	15	68%	操场	4	18%	0
从教室到厨房(或食	排队	6	27%	不排队	16	73%				0



堂)是否排队										
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	22	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	22	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	5%	不是	21	95%				0
最喜欢吃的菜	牛肉									0
最讨厌吃的菜	青菜									0

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

1、参与调查的所有学生均认为自己没有浪费饭菜, 只有极少数学生认为其他人有浪费饭菜的现象。

2、学生没有固定就餐场所, 选择在教室, 食堂, 操场就餐的学生分别占 14%, 68%, 18%, 需要注意的是, 调查人员当日并未见该校有食堂及其他固定用餐地点。

3、27%的学生认为从教室到就餐地点不用排队。

备注: 因调查人员现场见到的情况与调查表中所反应出来的情况反差较大, 调查人员不排除学生有被提前培训过的情况, 对匿名调查表数据的真实性存疑。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员现场见到厨师 1 名, 年龄约 50 岁, 男性。该厨师没有着工作装, 自身着装卫生条件一般, 头发和鞋子相对干净, 但是厨师不注意手部卫生, 调查人员多次目睹厨师拾完柴火后直接上灶操作。现场未见到厨师健康证, 校长解释健康证已经办理, 因为时间关系未领取, 并现场出示了一名厨师的体检收费单。





图四 厨师及健康体检收费单

5.2 厨房卫生

该校厨房卫生状况总体一般,地面干净,但是灶台及工作台与墙体接缝处污垢较多,用于切肉的绞肉机同时被用于切其他食材,厨房窗户卫生状况较差。



图五 厨房现状

图六绞肉机同时被用来切其他食材

图七 厨师工作台

5.3 就餐卫生

该校没有固定的就餐场所,学生们打饭后大多数在操场就餐,调查人员当天还发现现场有三只大狗在操场转悠,捡食学生剩饭。调查人员甚至发现,有部分学生端着饭碗在操场边废弃的厕所门口徘徊。



图八 在操场边用餐的孩子们

图九 端着饭碗在废弃厕所门口转悠的孩子

5.4 校方配合度

调查人员当天所见, 学校师生同餐, 但需要说明的是自调查人员进校开始, 学校校长全程陪同调查人员, 调查人员所到之处, 校长都热情介绍情况, 致使调查人员无法正常取证, 并且调查人员与学生个别交谈时, 该校老师也在旁边陪同, 并提醒学生回答调查人员问题。调查人员单独与个别学生交流时, 该学生正在犹豫回答时旁边立刻有孩子凑到该学生耳边提醒。对于调查人员的提问, 学生都异口同声的回答“好吃”。调查人员对多名学生单独询问均出现上述情况, 不排除该校学生有被培训过如何应对调查人员的提问。

5.5 菜品质量

当天菜品为: 木耳炒肉, 炒油豆腐, 炒菜花, 煮白鸡蛋。调查人员当天目睹厨师做菜过程, 见厨师将所有食材用绞肉机切丝后再下锅翻炒, 且炒菜时油水极少, 调查人员与学生同餐时, 觉得菜品口感一般, 味道偏咸。调查人员发现当天有超过 70% 的学生没有选择“炒菜花”这道菜, 问及原因时, 由于有老师在场, 大部分学生回答“不知道”, 极少数学生说“不好吃”之后, 在老师和同学的眼神示意下, 马上改口说“好吃”。调查人员当日在就餐现场看到部分学生在用餐过程中端着饭碗在操场旁边废弃的厕所门口及学生宿舍楼后面排水沟边转悠, 对这一现象调查人员认为极不正常。因调查人员未能获取相应证据, 所以不做推断。



图十 刚出锅的木耳丝炒肉丝 图十一 当天孩子们打饭后剩下的菜品

5.6 采购

5.6.1 采购综述

该校实行轮流采购, 大部分肉类及蔬菜均从龙胜县城采购。据调查人员 3 月 10 日下午对龙胜县农贸综合市场的行情调查, 该校的日常食材采购价格基本正常。据校长介绍, 该校有固定采购点, 但不是集中采购, 也没有和供应商签订供货协议。需要说明的

是:该校本身存在同时供应早餐、午餐及寄宿制学生晚餐的情况,早晚餐是面向学生收费的,据校长介绍,该校日常三餐的食材采购均是集中采购后分开核算,至于具体的核算标准,该校未给予更进一步的解释。

5.6.2 食用油的问题

调查人员当天现场见到了该校使用食用油为“力源”牌大豆油,生产商为广西力源食用油脂有限公司,规格为每桶 21.6 升,校长介绍该食用油采购价为每桶 240 元。调查人员发现,该食用油包装低劣,包装容器仅为普通塑料桶,肉眼所见油质稍浑浊。据调查人员在网上搜索该品牌大豆油相关资料,发现该品牌大豆油网上口碑较差。



图十二 该校使用的食用油

5.6.3 冰柜及消毒柜问题调查

调查人员当日在该校厨房见到冷藏设备及消毒设备两台,据校长介绍,除了免费午餐基金拨款采购的一台冰柜及一个消毒柜,多出的一个冰箱及消毒柜系该县教育局学生营养办在该校开餐后配置。经调查人员向当地教育局求证,当地教育局口头承认确有其事,但未出示相关配送清单。

5.7 账目

5.7.1 账目登记情况

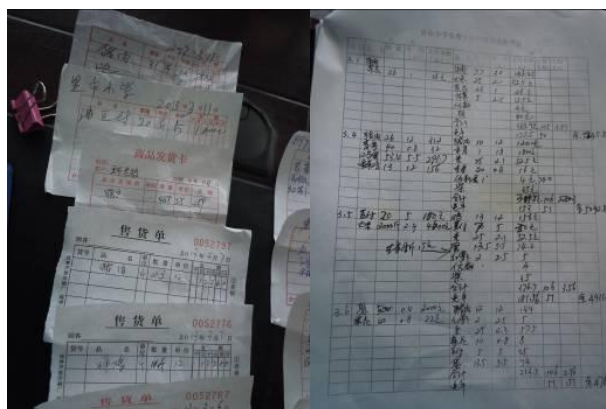
该校设有独立的免费午餐现金进出账,从账面上看,未发现异常支出情况,该校未出示“营养餐”资金及向学生家长收取早餐费用(该问题将单独列出)的支出明细;该校日常采购原始单据保存完整,有较规范的采购流水台账,需要说明的是,该采购流水账是将该校日常的早中晚三餐食材合并采购登记的。该校关于免费午餐基金拨款部分的核算方式为:当日午餐消耗支出总额/当日总就餐人数*免费午餐拨款人数=免费午餐资金日常支出部分。对于该核算方法,调查人员认为该校未以每次实际采购发生额作为核算

依据,存疑。



图十三 现金进出帐

图十四 采购流水台帐



图十五 采购原始单据 图十六 日常出库结算表

5.7.2 出库账目分析

该校的食材出库只显示了午餐的食材出库情况,未见早、晚餐食材出库相关情况。因此,调查人员通过对该校所有账目数据进行分析,发现该校账面消耗与实际消耗情况不完全一致。以大米消耗为例,3月4日-3月8日,午餐大米消耗出库125斤,平均每天消耗大米25斤,按每斤大米出米饭2斤计算,每日午餐消耗米饭应为50斤,每日就餐人数108人,平均每生每餐饭量0.5斤左右。但调查人员当天现场所见,学生当日实际打饭量明显与理论数据相差较大,同时,当调查人员提出查看大米库存时,校长解释大米未存于厨房,而是存于教学楼某处,并未言明具体存放位置,调查人员未能查看大米库存情况。调查人员有理由怀疑,该校存在挪用午餐资金用于学生早晚餐制作。



图十七 刚打完饭走出厨房的学生

5.8 收费情况调查

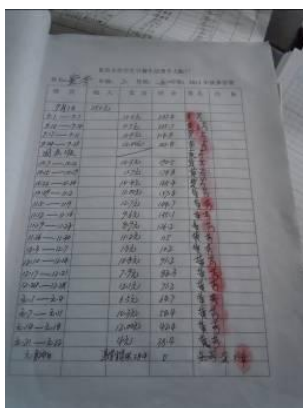
上一次对该校稽核时提到该校存在向学前班收取餐费的情况,现将本次调查情况说明如下:

本次调查时调查人员了解到,该校除了向全校学生供应午餐外,还面向全校学生供应早餐以及向 28 名寄宿制学生供应晚餐。目前该校仍然存在向全校学生收取早餐费的情况,根据调查人员对学校周边学生家长的家访了解到,该校本期向全校学生收取早餐费 250 元,并且有家长反映该校学生早餐质量较差。

但据学校校长介绍,该校本学期未提前向学生收取任何餐费,全校学生的早餐费用结算为一周一次,学校为每个学生分别建立了早餐个人结算账户,每周五结算餐费后,由学校通知家长前来交费。但调查人员到达学校时学校已开餐两周,在现场未见到本期学生早餐费结算清单,对此学校的解释是因为刚开学事情比较多,这项工作还未开始做。调查人员现场见到了该校上学期末学生早餐个人账户结算情况,该结算表上显示,学生上学期开学时缴纳 250 元餐费,截止上学期末,每生餐费结余均系 38.4 元,校长介绍多余部分已退还家长。在学生早餐个人账户结算表上可以看到学生家长签字并盖手印,但经调查人员仔细观察,发现该结算单“退费”一栏的家长签名疑似学生代签字,且手印也疑似儿童手印。

对于 28 名寄宿制学生的晚餐费用,校长介绍该校寄宿制学生全部享受国家“两免一补”政策中的“寄宿制学生生活补贴”专项资金,每生每学期 500 元,按照国家相关规定,该笔资金原本应该直接发放至学生家长手里,但该校却将该笔资金直接用于寄宿制学生的晚餐,并未发放给学生家长,只是让学生家长前往学校签字确认。对于该操作是否妥当,调查人员持保留意见。





图十八 该校出示的学生早餐个人账户结算单

6 调查人建议

调查人员里市小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校厨师卫生,厨房卫生水平有待提高,厨师进入厨房应着工装,勤洗手,并且应定期打扫厨房卫生,减少厨房污垢吸引蚊虫,污染食物。
- (2) 建议学校尽快改善就餐环境,并加强教导学生避免浪费。
- (3) 希望学校提高菜品质量,随时变换菜品,学生正在长身体的时候,希望学校结合实际情况,在条件允许的情况下做出营养丰富,口感较好的午餐。
- (4) 建议该校立即更换食用油,保证食品安全。
- (5) 建议该校尽快理清账目存在的问题,希望学校执行部门尽快跟进并予以必要支持。
- (6) 关于该校向学生收费问题,调查人员建议执行部迅速跟进,并做进一步处理。

7 结论

里市小学稽核评分: 71.5 分

调查人员认为,里市小学在就餐环境,账目明细,收费问题等方面都存在管理疏漏,但该校学生确实有就餐需求,希望学校执行部能结合该校实际情况,督促该校立即整改,让免费午餐能在学校继续顺利运行,给孩子们一顿营养健康的午餐!

调查人: 子夜

2013年3月26日



稽核部建议: 感谢子夜的千里奔波, 此校为志愿者子夜的第一次到校稽核, 能写出如此详尽的报告殊为不易。

里市小学的问题在上一次稽核已现端倪, 此次稽核主要的问题有三个: 1、账目应公示清楚, 寄宿生收费和学生早餐的收费的情况要说明清楚; 2、饭菜质量较广西其他地区有明显差距, 此点请校方尽快改进; 3、所用油应立刻换大品牌调和油, 保证油品安全。烦请执行部门跟进落实。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

