



报告编号	MW/JH[2013]047
报告正文总页数	共 13 页

河南省平顶山市鲁山县桐树庄小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河南省平顶山市鲁山县桐树庄小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年05月24日

报告编号：MW/JH [2013]047

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 桐树庄小学概况	3
4.2 桐树庄小学的就餐人数	3
4.3 桐树庄小学的综合评分表	4
4.4 桐树庄小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人员建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博<http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往河南省地区, 对该区域内的 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 5 月 14 日结束对上一所学校的调查后, 自南召县云阳镇乘坐火车到达鲁山县城 (11 元), 入住鲁山县新汽车站正对面的虹美宾馆 (118 元)。5 月 15 日上午, 调查人员从鲁山县新汽车站出发, 乘坐鲁山至瓦屋乡的中巴客车在观音寺乡下车 (7 元), 之后换乘摩托车前往桐树庄小学 (20 元)。结束对该校的调查后, 搭乘学校老师的面包车到达观音寺乡, 再换乘中巴客车回到鲁山县城 (7 元)。



图一 观音寺乡前往桐树庄小学的乡村公路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 桐树庄小学概况

桐树庄小学位于河南省平顶山市鲁山县西北部的观音寺乡桐树庄村,距离观音寺乡约 8 公里,距离鲁山县城约 55 公里。该校属于丘陵地区,当地居民生活水平偏低,调查人员在校园周边还发现有许多土坯瓦房。据学校老师介绍,当地居民无固定经济来源,主要以农业(小麦)种植及外出务工为主。桐树庄小学现为观音寺乡第五小学,系国家营养改善计划覆盖学校,全校共有 5 个年级,6 个教学班(含 1 个学前班),在校学生 184 人,教职工 12 人,全校纳入免费午餐计划共计 196 人,其中免费午餐基金拨款人数 55 人。该校自 2011 年 4 月起正式开餐。



图二 校园环境

4.2 桐树庄小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 15 日,经突击检查,桐树庄小学各班级学生人数如下:

表 1: 桐树庄小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	43	42	42	23	20	14	184
实到	43	41	42	23	20	14	183
请假	0	1	0	0	0	0	1

该校主管学生食品安全工作的武老师向调查人员提供了该校应到教职工人数: 校长

2人, 教师7人, 厨师3人, 共12人, 当天实际到岗10人。调查人员计算了当日的就餐人数: 学生183人+教职工10=193人, 该校微博当日公示就餐人数为196人, 与实际清点人数相差3人, 需要说明的是, 该校微博公示的就餐人数长期全勤, 微博截图如下:

出库公示: 2013年5月15日就餐196人, 菜品: 大米炒菜绿豆汤, 消耗大米46斤, 大肉19斤, 面粉6斤, 绿豆6斤, 冬瓜30斤, 萝卜20斤, 蒜薹34.5斤, 食用油6斤, 食盐2袋, 酱油1斤, 作料10元, 香油0.5斤, 燃料8斤, 电19度, 合计支出584.24元, 库存计1311.60元。

5月15日17:38 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图三 5月15日学校微博公示截图

4.3 桐树庄小学的综合评分表

表2: 桐树庄小学综合评分表

厨师卫生 满分10分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分10分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分10分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	2	8
校方配合度 满分10分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分15分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1.5	3	3	13.5
采购 满分15分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分15分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	1.5	13.5
学生满意度 满分15分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10分	学校微博未据实公示日常就餐人数					-5



合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	87
----	---	----

关于表格的评分说明:

(1) 该校未严格执行学生餐前洗手, 且无固定就餐场所(操场就餐), 故此两项各扣 1 分;

(2) 该校午餐菜式单一, 故扣 1.5 分;

(3) 该校微博日常公示没有公示应到就餐人数及缺勤说明, 故此扣 1.5 分;

(6) 学生匿名调查问卷总体反映中上水平, 取 12 分;

4.4 桐树庄小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校四、五年级同学进行随机抽样问卷调查, 参与人数 34 人, 抽样比例 18%, 情况如下: 。

表 3: 桐树庄小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	32	94.12%	不卫生	0	0	一般	2	5.88%	0
厨房卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	6	17.65%	学生自备	28	82.35%				0



餐具保管	学校代管	27	79.41 %	学生自管	7	20.59 %				0
餐具的卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	33	97.06 %	不消毒	0	0	不清楚	1	2.94%	0
菜的口感	好吃	32	94.12 %	不好吃	1	2.94%	一般	1	2.94%	0
菜是否够吃	天天够吃	34	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	32	94.12 %	不公平	0	0	一般	2	5.88%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	2.94%	都蒸熟	33	97.06 %	0
米饭是否够吃	天天吃饱	34	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	34	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	2	5.88%	没有	32	94.12 %				0

其他人有没有浪费饭菜	有	7	20.59%	没有	27	79.41%				0
在哪吃饭	教室	31	91.18%	食堂	0	0	操场	3	8.82%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	34	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	34	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	34	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	34	100%				0
最喜欢吃的菜	土豆	17	50%							
最讨厌吃的菜	茄子	17	50%							

调查人员对匿名调查问卷做了简单的分析,虽然问卷反映的满意度较高,有的问题只是少数或者个别存在,但学校仍然要引起重视,积极改正,

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员当天在该校厨房见到厨师3人,均系女性,年龄40—50岁之间,均持健康证上岗。3人虽未着白色工作装,但都系有围裙及带工作帽,厨师个人卫生状况较好,



操作规范。



图四 当天在岗的3名厨师大姐

5.2 厨房卫生

该校厨房卫生条件很好，地面、墙面、工作台等干净整洁，物品摆放整齐。



图五 厨房全景

5.3 就餐卫生

该校就餐卫生状况一般。学校在校园内为学生安装了洗手及清洗餐具的水龙头，但就餐前一部分学生未洗手，直接拿着餐具领餐。调查人员在位于储藏室的消毒柜里只见到少部分学生餐具，据老师及厨师介绍，孩子们的餐具均是每天消毒，每天上午利用课间时间由各班指定的同学领取到教室分发，就餐时个人带上餐具领餐。打饭时，所有学生均能较自觉的排队，之后大部分学生直接在操场等地用餐。用餐完毕，学生自行将餐具清洗后由各班指定的同学将餐具统一收集并放回消毒柜。



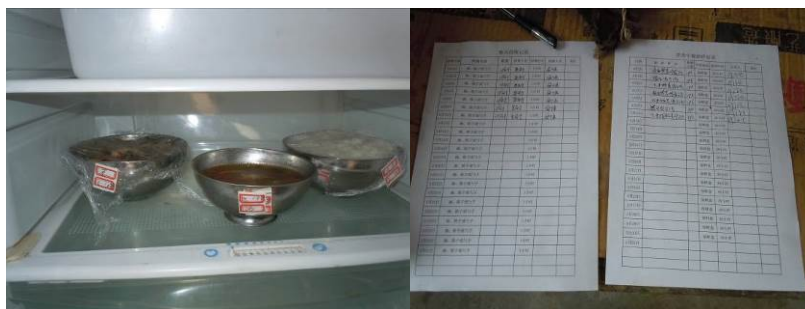
图六 就餐现场组图

5.4 校方配合度

调查人员了解到,该校为做好学生午餐工作建立了相对规范而完善的食品安全管理制度。调查人员在该校厨房看到,与厨房食品安全管理相关的文件、制度均张贴在厨房墙上。调查人员在储藏室看到,该校的食品留样制度完善,日常食品留样取样及保存规范,容器外均贴签并有书面记录。该校还办理了餐饮服务许可证,并为厨师办理了健康证,做到了持证上岗。该校严格执行了师生同餐要求,未见单独做菜或者私人菜品等。



图七 学校厨房已上墙的食品安全管理度



图八 食品留样及记录

5.5 菜品质量

该校当日的菜谱为：米饭、蒜薹冬瓜炒肉、绿豆汤。据调查人员观察，学生饭菜份量充足。调查人员当日同全校师生一同进餐，自我感觉菜品口味不错。但调查人员认为学生菜品稍显单一，向学校建议应在控制成本前提下每餐尽量多做一到两个菜式，满足孩子们的营养需求。



图八 学生当日菜品

5.6 采购

该校午餐食材日常采购执行的是双人轮流采购制度。据学校负责食品安全工作的武老师介绍，该校午餐日常采购均系定点采购，主要采购自观音寺乡集市及鲁山县城农贸市场。调查人员进校前在观音寺乡集市对大米、馒头、蔬菜、肉类等行情进行了简单了解，同该校的食材采购价格基本一致，日常采购的原始单据保存完整。

品名	单位	数量	单价	金额
食油	斤	60	2	120
酱油	斤	10	10	100
味精	斤	2	30	60
鸡精	斤	2	30	60
味精	斤	5	8	40
玉米粉	斤	2	25	50
紫菜	斤	4	25	100
淀粉	斤	1	125	125
木耳	斤	5	38	190

大写合计: 捌佰零伍元 零角 分

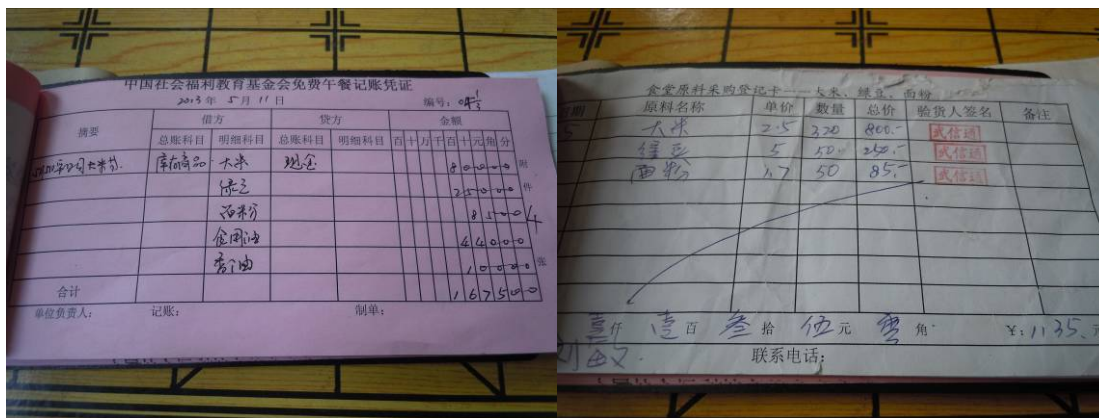
图九 该校出示的采购原始单据

5.7 账目

该校按照当地教育局的相关财务管理要求，建立了规范而专业的午餐财务管理制。该校向调查人员出示了午餐现金总账、现金支出分类账、以及资金收支原始记账凭证、午餐支出一日核算清单等，账目清晰。但调查人员发现，在该校的午餐现金支出中有诸如厨师“预防性体检费”及“培训费”、厨师办证“工本费”、“卫生监测费”等与午餐相关的非午餐一次性支出，负责账目管理的老师坦诚这些费用并未向免费午餐基金服务团队申请或说明，对于这类支出是否合理，调查人员存疑。

日期	2013年 05月 11日	今日就餐人数: 100人	
类别	数量	单价	金额
1. 猪肉	150	0.8	120.00
2. 鸡肉	80	1.2	96.00
3. 鸡蛋	10	2.00	20.00
4. 西红柿	20	0.5	10.00
5. 土豆	10	1.00	10.00
6. 白菜	10	0.5	5.00
7. 豆腐	5	2.00	10.00
8. 调料	1	1.00	1.00
9. 燃料	8	4.00	32.00
10. 电费	23	0.84	19.42
11. 其他	8	4.00	32.00
合计			586.02





图十 该校出示的午餐财务管理账目



图十一 非午餐一次性支出的凭证

6 调查人员建议

调查人员对桐树庄小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议学校严格公示实到就餐人数,对就餐人数异动情况及时说明;
- (2) 建议学校在控制成本的前提下尽量丰富菜品,每餐适当增加菜式,满足孩子们的口味及营养需求;
- (3) 建议学校加强孩子们的卫生习惯的培养,让孩子们养成良好的就餐卫生习惯;
- (4) 建议学校从午餐资金里面列支与午餐相关的非午餐一次性支出时向学校服务团队申请或报备;

7 结论

桐树庄小学稽核评分: 87分

调查人员认为,桐树庄小学是调查人员走过的学校中建立了相对完善的食品安全管



理制度的学校之一，午餐日常执行情况良好，希望学校继续完善午餐相关工作的细节管理，将食品安全管理制度落到实处，继续为孩子们做好这一顿热气腾腾的午餐！

调查人员：子夜

2013年05月24日

稽核部建议：关于厨师的预防性体检费、工本费等情况，我仔细看了照片，应该没有太大问题，这个事情我专门去长沙市的卫生防疫部门咨询过，这边也存在一些费用，属于当地卫生部门的行业收费，每个地方标准不一样，很难避免，金额不多的情况下建议允许报销。

北方学校的饮食习惯和南方很不一样，桐树庄小学的菜品做到这样也不容易了，尊重当地的饮食习惯，河南地区以面食为主，我待过几个月，在乡村地区，有这样的标准应该是较高的，这点也能从孩子们的调查问卷得到佐证。

但是请学校以后微博落实就餐人数，每天多花十分钟即可，每天一样的人数不合逻辑。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

