



报告编号	MW/JH[2013]050
报告正文总页数	共 11 页

湖北省恩施州鹤峰县曲溪小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年四月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县曲溪小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：流星

报告编写：流星

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年4月10日

报告编号：MW/JH [2013]050

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 曲溪小学概况	3
4.2 曲溪小学的就餐人数	3
4.3 曲溪中心小学的综合评分表	4
4.4 曲溪小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	8
5.7 账目	9
5.8 家长走访	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员流星从长沙前往湖北省恩施市鹤峰县对走马镇中心学校、走马镇曲溪小校和走马镇北镇小学等三校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日上午从长沙汽车西站出发, 本计划乘坐下午 2 点的长沙汽车西站直达鹤峰县走马镇的大巴, 谁知班车已于近期改点, 在此提醒以后从长沙前往走马镇的人员, 长沙汽车西站每天有一班大巴开往鹤峰县走马镇, 下午 18 点 05 分开, 全程不堵车的话需要 7 个小时左右, 凌晨 1 点到 2 点这个时间段到走马镇, 如果需要从走马镇赶回长沙, 需要早晨六点以前赶到走马汽车站, 搭乘大巴回程。

晚 2 点到达走马镇, 入住凤祥宾馆, 11 日从凤祥宾馆走路到走马中心校, 除去周边调查时间, 需时间大约 25 分钟。

13 日, 调查人在走马镇汽车站乘坐中巴车前往曲溪小学, 曲溪、堰娅小学都是一个方向, 行程大约一个小时, 曲溪小学就在马路边, 上车后需跟售票员沟通。注意最好在八点之前赶到汽车站, 汽车站每天有固定的发车班次。

14 日, 调查人员去走马镇北镇小学调查, 注意中巴乘坐起点不在走马汽车站, 要仔细询问当地人, 避免坐错车, 起点在走马镇中心小学附近的一条马路上。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 曲溪小学概况

鹤峰县隶属于恩施苗族土家族自治州，位于州府恩施东南方向 170 公里左右。走马镇镇位于武陵山区腹地，东连荆楚，西眺重庆，南距三湘，北至三峡，属湖北省恩施自治州东南边陲重镇，素有“鄂西南窗”之称，是省定 25 个重点口子镇、27 个老区乡镇、50 个小城镇建设重点镇之一。镇域国土面积 467 平方公里，辖 32 个行政村，1 个社区居委会，总人口 4.6 万。曲溪小学位于走马镇西南部，小学部 6 个班，学前部 1 个班，老师 12 人，厨师 2 人。



图 1 学校内景

4.2 曲溪小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 12 日，经突击检查，曲溪小学各班级学生人数如下：

表 1: 曲溪小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
实到	25	23	12	16	20	12		108

调查者现场见到厨工 2 人，该校负责学生免费午餐的老师提供了该校教师人数，小学老师 12 人。该校实际用餐人数应为 122 人。该校微博公示就餐人数与实际用餐人数相符合。

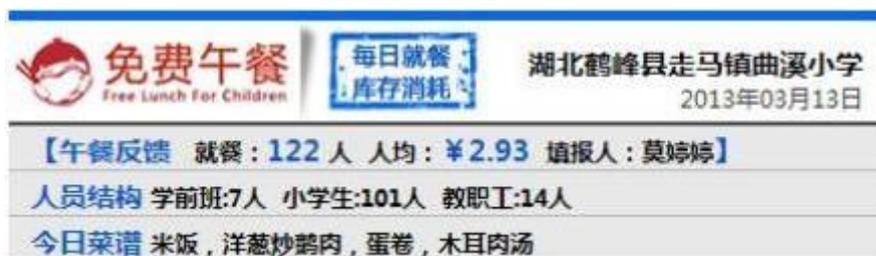


图 2 就餐人数的微博截图

4.3 曲溪中心小学的综合评分表

表 2: 曲溪中心小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	2	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	0	2	2	2	2	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	0	2	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	3	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	1	3	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

(1) 厨师未戴头巾, 故该项扣 2 分;

(2) 厨房灶台上调料碗未盖盖子, 故该项扣 2 分;

(3) 消毒柜成了摆设, 没起到作用, 餐具消毒存在问题, 故该项扣 2 分;

(4) 老师在孩子们吃完之后吃, 单独做了一个小火锅, 食材都是午餐食材, 故师生同餐项扣 2 分;



(5) 经常使用加工食品, 因此口味扣一分;

(6) 目测孩子们碗里的菜有点少, 故菜品份量此项扣 1 分;

(7) 根据学生匿名调查, 发现该校学生对免费午餐的整体情况的满意程度还是比较高, 故该项得 13 分。

4.4 曲溪小学的学生匿名调查表

对 27 名五六年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 曲溪小学校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比
厨师是否卫生	卫生	25	93%	不卫生	1	4%	一般	1	4%
厨房卫生情况	卫生	25	93%	不卫生	0	0%	一般	2	7%
饭菜的卫生情况	卫生	24	89%	不卫生	0	0%	一般	3	11%
餐具供应	学校提供	25	93%	学生自备	2	7%			
餐具保管	学校代管	11	41%	学生自管	14	52%			
餐具的卫生情况	卫生	26	96%	不卫生	0	0%	一般	1	4%
餐具的消毒情况	每天消毒	24	89%	不消毒	1	4%	不清楚	2	7%
菜的口感	好吃	21	78%	不好吃	3	11%	一般	3	11%
菜是否够吃	天天够吃	24	89%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	3	11%
打菜份量是否公平	公平	23	85%	不公平	3	11%	一般	1	4%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0%	有时不熟	2	7%	都蒸熟	25	93%
米饭是否够吃	天天吃饱	26	96%	天天吃不饱	0	0%	有时不够吃	1	4%
米饭不够可不可以添加	可以	27	100%	不可以	0	0%			
自己有没有浪费饭菜	有	1	4%	没有	26	96%			
其他人有没有浪费饭菜	有	2	7%	没有	25	93%			
在哪吃饭	教室	22	81%	食堂	5	19%	操场	0	0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	26	96%	不排队	1	4%			



在厨房(食堂)等候是否排队	排队	27	100%	不排队	0	0%			
是否每天有肉或者有蛋	是	26	96%	不是	1	4%			
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	4%	不是	26	96%			
最喜欢吃的菜	鸡肉	9	33%	蛋卷	5	19%	西红柿蛋汤	7	26%
最讨厌吃的菜	黄瓜	4	15%	茄子	3	11%			

我们注意到这份调查表反映了孩子们对免费午餐很满意, 孩子们满意度很高。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点 50 分到达学校, 孩子们正在吃饭, 调查人马上进了厨房, 厨师正在打扫操作间, 厨师穿着工作装, 工作状态良好。但是未戴帽子, 厨师是两个妇女, 看起来很利索。



图 3 打扫卫生

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校的厨房。厨房中厨师正在打扫卫生, 厨房干净整洁, 基本没有卫生死角, 就是放调料的碗应该盖上盖子。



图4 厨房组图

5.3 就餐卫生

食品留样做的很好,冰柜里面的菜品也很干净整洁,部分孩子们就餐完毕正在洗碗,孩子们会先在放洗涤剂的大盆里洗碗,然后在热水龙头下冲碗,基本做到了干净,但是消毒柜并没有消毒孩子们的碗,消毒柜里面只放着调料、熟食和部分食材,没有起到消毒柜的作用。



图5 食品留样和洗碗及消毒柜组图

5.4 校方配合度

老师们在孩子们吃完之后就去食堂吃饭,刚好调查人在一起,就一起吃饭,吃的东西和孩子们一样,就是把菜放到火锅里面煮一下,老师们很多是年轻老师,感觉此校朝气蓬勃。

观察垃圾桶,基本没有什么浪费,很少的饭菜,在其他学校是很少见的。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为木耳肉片汤、蛋卷、洋葱炒鹅肉,菜品卖相不错,我看孩子们都

很喜欢吃。调查人自己也和老师们一起就餐, 说实话, 调查人跑过的学校也比较多了, 这可能是最好吃的一餐, 吃了三碗饭!



图 6 当日菜品

5.6 采购

调查人调阅了学校的采购凭证, 并且走访了走马镇上的最大的超市和菜市场, 综合比较了学校采购的价格, 对比如下。

表 4: 曲溪小学采购对比表

品种	猪肉	排骨	黄瓜	辣椒	胡萝卜	土豆	蒜苔	叉烧肉
学校采购价	11	11	2.5	3	1.5	1.2	3.5	12
市场零售价	11	10	4	4	3.5	1.3		
超市售价			4.5	3	0.9	1.3	4.5	

对比整个价格表, 学校采购基本合适。胡萝卜价格比超市高是因为超市正在胡萝卜特价, 而且超市胡萝卜卖相非常不好, 应该是折价处理。学校大米和鸡蛋都是县政府安排定点采购。曲溪采购价格部分比走马镇中心校高是因为曲溪采购是零售商, 走马中心小学是批发价格, 所以曲溪会高一点。



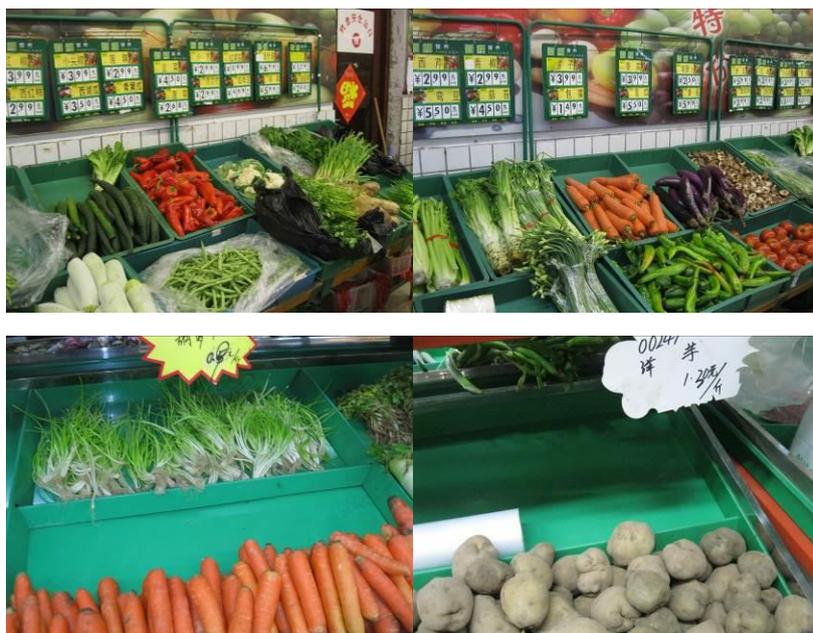


图7 菜市场 and 超市组图

5.7 账目

调查人调阅了曲溪小学的所有账目，入库、出库、原始凭证清楚明了，调查人仔细核对了最近半个月的账目，没有发现错漏。该校负责免费午餐账目的是莫老师，莫老师是一个年轻的女老师，乐观开朗，走马本地人，在外地读书毕业后愿意为家乡的教育事业出力，应此回到了自己当年读书的地方，很不容易。



图8 该校账目组图

5.8 家长走访

调查人在进学校之后,询问老师,知道当天正是家长来给孩子洗澡的日子。刚好遇见一位妈妈,过来给她九岁的孩子洗澡,九岁依然在读一年级,因为孩子是先天性心脏病,调查人跟妈妈沟通了许久,感觉自己的内心被触动了!孩子因为是先天性心脏病,要照顾孩子,所以妈妈没出去打工,家长全靠爸爸在外打工维持,生计艰难。原先孩子读书要 650 元一个学期杂费,现在免费午餐进驻曲溪后,这个家庭只要出 300 元一个学期,为此母亲非常感谢调查人,不停的在说谢谢你们!谢谢你们!其实我们只做了微薄的一点点力量,当时调查人心感惭愧,不能更多的去帮助她们!

孩子九岁,因为先天性心脏病的并发症,智力发育一直不好,一年级读了几年,但是孩子很努力的去学,她的母亲也很支持她,艰难的家庭,伟大的母爱!笔者离开学校的时候,母亲刚好离开学校,看到她远去的背影,调查人眼角情不自禁湿润了.....母爱是一片照射在冬日的阳光,使贫病交加的人感到人间的温暖;母爱是一股撞开冰闸的春水,使铁石心肠的人感到震撼;母爱是一座亮在黑夜的灯塔,使迷失方向的航船找到港湾.....

希望有好心人能帮助母女俩!



图 9 宋鑫和她的妈妈

从学校出来后,调查人走访了当地的两个家长,一个是门口开杂货店的老人家,孙女在曲溪读书,还有一个家长儿子在曲溪读书,对学校的伙食都说吃的好,吃得饱,调查人问有什么问题没,希望他们大胆讲,家长唯一的问题就是我们免费午餐能坚持多久。



图 10 家长

6 调查人建议

调查人员对曲溪中心小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校尽快启用消毒柜;
- (2) 建议该校少采购深加工食品;

7 结论

曲溪小学稽核评分: 88 分。

调查人员认为在走访曲溪的过程中,一直感受到校方的朝气蓬勃,曲溪小学总共 12 个老师,有 7 个年轻老师,最大的不超过 26 岁。孩子们也喜欢和年轻老师玩,有共同语言,渐渐空心化的乡村村小,依然有一群年轻人在坚守希望。祝福他们一路走好!

调查人: 流星

2013 年 4 月 10 日

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>