



|         |                |
|---------|----------------|
| 报告编号    | MW/JH[2013]057 |
| 报告正文总页数 | 共 10 页         |

# 河南省洛阳市嵩县板庙小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月二十九日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省洛阳市嵩县板庙小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年05月29日

报告编号：MW/JH [2013]057

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

|                      |   |
|----------------------|---|
| 1 项目概况 .....         | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 .....   | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 .....   | 1 |
| 1.3 调查内容 .....       | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 .....   | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 .....    | 2 |
| 2.1 调查评估目的 .....     | 2 |
| 2.2 调查评估依据 .....     | 2 |
| 3 主要调查设备 .....       | 3 |
| 4 学校现状及评价 .....      | 3 |
| 4.1 板庙小学概况 .....     | 3 |
| 4.2 板庙小学的营养餐 .....   | 3 |
| 4.3 板庙小学的就餐人数 .....  | 4 |
| 4.4 板庙小学的综合评分表 ..... | 5 |
| 5 分项问题调查 .....       | 6 |
| 5.1 厨师卫生 .....       | 6 |
| 5.2 厨房卫生 .....       | 6 |
| 5.3 就餐卫生 .....       | 6 |
| 5.4 校方配合度 .....      | 7 |
| 5.5 菜品质量 .....       | 7 |
| 5.6 采购 .....         | 8 |
| 5.7 账目 .....         | 8 |
| 6 调查人员建议 .....       | 9 |
| 7 结论 .....           | 9 |

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 05 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川前往河南地区, 对该区域内的 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于5月17日结束上一个学校的调查后,自鲁山县搭乘火车到达洛阳,入住火车站旁边的花苑快捷酒店。因18日、19日系周末,调查人员经过两天的休整后,于20日早上从洛阳汽车站乘坐中巴客车前往嵩县。到达嵩县后,因时间紧迫,调查人员招了一辆本地出租车前往板庙小学。结束对该校调查后,调查人员乘坐中巴客车回到嵩县,再换乘嵩县至洛阳的客车回到洛阳。调查人员特别提醒,早上洛阳至嵩县的中巴客车因出城方向堵车严重,且客车边走边上客,需要3个小时方能到达嵩县。



图1 嵩县至板庙小学方向的乡村公路

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一部, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 板庙小学概况

板庙小学位于河南省洛阳市嵩县东南方向的纸房乡板庙村, 距离纸房乡约 18 公里, 距离嵩县县城约 20 公里。纸房乡紧挨着嵩县县城, 中间隔一条河。板庙小学所在的地区属于山区, 虽然通往当地的道路均已硬化并有客运班车运营, 但当地居民的生活水平仍偏低, 大多数居民以外出务工为主, 无固定经济来源, 学校留守儿童较多。

板庙小学系国家营养改善计划覆盖学校, 同时也是免费午餐基金全额拨款学校, 全校现有 5 个年级, 在校学生 62 人, 教职工 7 人, 全校纳入免费午餐计划共计 69 人, 自 2011 年 8 月起正式开餐。

板庙小学因正在新建教学楼, 临时迁入紧邻校园的板庙村委会办公楼上课。目前该校新教学楼建设已接近完工, 预计在今年秋期开学时投入使用。



图 2 板庙小学大门及校园环境

### 4.2 板庙小学的营养餐

板庙小学系国家营养改善计划(以下简称营养餐)覆盖学校。该校自 2012 年 9 月启动营养餐配送, 供餐模式为“牛奶+鸡蛋+火腿肠”, 由于在协调营养餐转正餐事宜上没能和教育局达成一致, 故该校目前仍为“营养餐+正餐”的双餐供餐模式。

因免费午餐学校执行要求中牛奶与正餐不能共存的原因, 该校坚持拒绝了牛奶, 目前的营养餐供餐模式为“鸡蛋+火腿肠”, 其发放时间为每日上午 10:10 分, 火腿肠 1 根/生/天, 鸡蛋 1 个/生/2 天。调查人员当日没能查看到营养餐库存, 故不能对营养餐的供

餐质量做出评价。

据校长介绍,目前该校营养餐转正餐的事宜协调难度较大,学校已多次向上级学校及教育部门反映,但均未获同意。

### 4.3 板庙小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 05 月 20 日,经突击检查,板庙小学各班级学生人数如下:

表 1: 板庙小学人数统计表

| 全校 | 一年级 | 二年级 | 三年级 | 四年级 | 五年级 | 合计 |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|
| 应到 | 22  | 11  | 11  | 9   | 9   | 62 |
| 实到 | 21  | 11  | 11  | 9   | 9   | 61 |
| 请假 | 1   | 0   | 0   | 0   | 0   | 1  |

校长向调查人员提供了该校应到教职工人数:校长 1 人、公办教师 4 人、代课教师 1 人,厨师 1 人,当天全部在岗。调查人员计算了当日就餐人数:学生 61 人+教职工 7 人=68 人,学校微博当日公示实到就餐人数 68 人,与现场清点人数一致,微博截图如下:

板庙小学2013年5.20日(周一)出库公示:今日应到69人,实到68人,一年级一人因病请假。菜品炒米,消耗,大米19斤,蒜苔10斤。葱2斤,肉4斤。@免费午餐, @一吨猫胡子。

5月21日16:43 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 3 05 月 20 日学校微博公示截图





## 4.4 板庙小学的综合评分表

表 2: 板庙小学综合评分表

|                  |   |       |       |        |       |    |
|------------------|---|-------|-------|--------|-------|----|
| 厨师卫生<br>满分 10 分  | 头部  | 手部    | 工服    | 鞋      | 有无健康证 | 小计 |
|                  | 2   | 2     | 2     | 2      | 2     | 10 |
| 厨房卫生<br>满分 10 分  | 灶台  | 工作台   | 砧板    | 地面     | 墙面    |    |
|                  | 2   | 1     | 2     | 2      | 1     | 8  |
| 就餐卫生<br>满分 10 分  | 饭前洗手  | 餐具消毒  | 就餐环境  | 排队     | 菜品留样  |    |
|                  | 1   | 0     | 2     | 2      | 0     | 5  |
| 校方配合度<br>满分 10 分 | 是否同餐  | 组织排队  | 制止浪费  | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 |    |
|                  | 2   | 2     | 2     | 2      | 2     | 10 |
| 菜品质量<br>满分 15 分  | 口味  | 份量    | 品种    | 有肉有蛋   | 卫生条件  |    |
|                  | 2   | 3     | 2     | 3      | 3     | 13 |
| 采购<br>满分 15 分    | 价格合理  | 新鲜度   | 定点采购  | 轮流采购   | 显要处公示 |    |
|                  | 3   | 3     | 3     | 3      | 0     | 12 |
| 账目<br>满分 15 分    | 总账明晰  | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责   | 与微博同步 |    |
|                  | 3   | 3     | 3     | 3      | 2     | 14 |
| 学生满意度<br>满分 15 分 | 学生随机访谈情况  |       |       |        |       | 12 |
| 其他加减分<br>10 分    |   |       |       |        |       | 0  |
| 合计               | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 |       |       |        |       | 84 |

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨房工作台及墙面卫生状况不良, 故此两项各扣 1 分;
- (2) 该校未严格执行学生餐前洗手, 故扣 1 分; 学生餐具未消毒, 故此项 0 分; 未做菜品留样, 故此项 0 分;
- (3) 该校当日菜品口味一般, 品种单调, 故此两项各扣 1 分;
- (4) 该校未在校园内外显要处公示, 此项 0 分;
- (5) 该校微博公示不规范, 未公示应到就餐人数, 未对缺勤原因进行说明, 故此扣 1 分;



(6) 调查人员当日因时间关系没有对学生进行匿名问卷调查,但在当日就餐前调查人员对该校学生进行了随机访谈,从访谈的结果来看,大部分学生均比较满意,故取12分;

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员当天在该校厨房见到厨师一名,女性,年龄约50岁,持健康证上岗。厨师未着工装,但有系围裙,目测厨师自身着装比较干净,操作也相对规范。



图4 调查人员现场见到的厨师

### 5.2 厨房卫生

该校厨房位于村委会办公楼二楼,面积不足10平方米。调查人员现场见到,厨房卫生状况欠佳,物品摆放凌乱,墙面有较多烟尘或污渍。该校没有独立的储藏室,库存食材均存放在厨房里,但库存食材的存放条件欠佳,摆放随意。



图5 厨房全景及存放库存食材的桌子

### 5.3 就餐卫生

该校实行统一分餐,教室用餐制。就餐前,全体孩子均能较自觉的排队领餐,之后回到各自教室用餐,用餐时各班老师均在教室监督,用餐过程安静,无喧哗打闹。就餐结束后孩子们均自行清洗餐具并带回教室自行保管。调查人员注意到,该校厨房的消毒

柜并没有通电,消毒柜里面的隔层架被取出放在柜子顶上,消毒柜里也没有孩子们的餐具,调查人员询问厨师,厨师只是说孩子们的餐具每周会消毒一次,没有给出更多的解释。



图6 就餐现场组图

#### 5.4 校方配合度

该校日常执行了师生同餐要求,调查人员当日也是同师生一起用餐,饭菜一致。调查人员在厨房冰柜里见到了该校的食品留样,令人意外的是,该校厨师竟然将每天的食材取样留存,而不是对菜品取样留存。调查人员向厨师及校长解释了食品取样的要求及操作方法,记录内容等,厨师恍然大悟,称以后将严格按照要求操作。调查人员当天在该校校园内外均未见午餐相关公示。



图7 日常“菜品”留样

#### 5.5 菜品质量

该校微博当日公示的菜谱为“炒米”,不过调查人员觉得更像是烩饭。调查人员当日同师生一起用餐,个人感觉饭菜口味一般,但餐后未见学生明显浪费。



图 8 学生当日菜品

### 5.6 采购

该校严格执行了轮流采购。据校长及厨师介绍,该校日常食材采购由 5 位老师轮流负责。食材采购均系定点采购,主要采购自嵩县县城,采购周期不固定。调查人员查阅了该校近一个月以来的采购流水账,从账面上看,食材采购价格与当地行情基本一致。调查人员在厨房看到库存的食材均较新鲜,大米、食用油等均是正规厂家生产。



图 9 该校出示的采购原始单据

### 5.7 账目

该校建立了较完整的午餐财务管理电子帐,日常采购单据凭证保存完整,调查人员查阅了该校近一个月的账目,未发现明显异常支出情况。但调查人员认为该校账目以电子帐为主的管理方式值得斟酌。

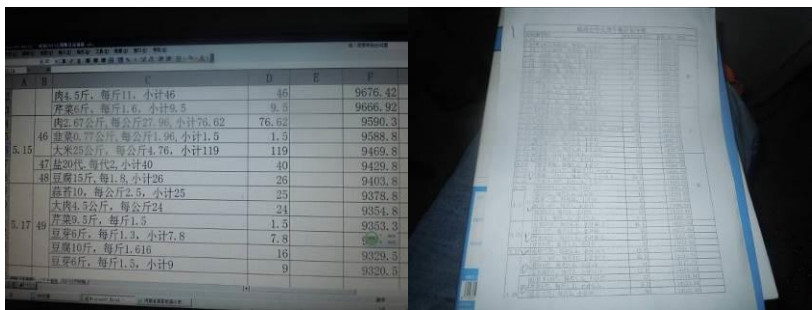


图 10 该校午餐电子帐及支出核算清单

## 6 调查人员建议

调查人员对板庙小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校提高菜品质量,改善口味,在控制成本前提下适当增加菜品种类,为学生提供营养搭配合理的菜品;
- (2) 建议该校加强餐具消毒工作,坚持做到每日餐具消毒;加强学生就餐卫生习惯的培养;
- (3) 建议该校加强厨房卫生管理,规范厨房用具及物品摆放;规范库存食材的存放条件;
- (4) 建议该校规范食品留样工作,做好留样相关记录;
- (5) 因电子帐较容易修改变更,建议该校逐步取消电子帐,建立手工帐册;
- (6) 建议该校做好校园内外显要处公示午餐相关情况的工作;
- (7) 建议该校对营养餐的供餐质量进行严格掌控,避免出现食品安全事故;

## 7 结论

板庙小学稽核评分: 84 分

调查人员认为,该校评分虽然较高,但存在的执行方面的问题仍然较明显,希望学校立即着手进行整改,并将整改措施落到实处,继续为孩子们做好这一顿来之不易的午餐!关于该校营养餐与正餐共存的情况,鉴于与教育局协调无望,但孩子们确实有正餐就餐需求,建议维持现状。

调查人员: 子夜

2013 年 05 月 29 日

稽核部建议:子夜提出的建议很中肯,特别是电子账目的问题,越是这样的小学校,流水账目并不难做,我们更应推行手工账目,两人签字,避免单人做账引发嫌疑。还有消毒问题也应注意,每周消毒碗筷存疑!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

