



报告编号	MW/JH[2013]059
报告正文总页数	共 11 页

青海省海东民和县大庄乡李家岭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年四月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

青海省海东民和县大庄乡李家岭小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 4 月 20 日

报告编号：MW/JH [2013]059

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 李家岭小学的概况	3
4.2 李家岭小学的就餐人数	4
4.3 李家岭小学的综合评分表	5
4.4 李家岭小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 4 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往青海



省海东民和县大庄乡李家岭小学进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 4 月 6 日从北京出发到西宁,先往青海玉树探访,4 月 14 日从玉树折回西宁,15 日抵达民和县总堡乡,16 日 10:30 左右到达大庄乡李家岭小学。



图 1 去学校的途中

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 李家岭小学概况

民和回族土族自治县位于青海省东部,东部和南部与甘肃省毗连。东北与甘肃省永登县、兰州市红古区隔大通河相望,东与甘肃省永靖县接壤,南隔黄河与甘肃省积石山相对,西、西北及北与本省循化县、化隆县、乐都县毗邻。县境南北长 69 千米,东西宽 32 千米,总面积 1780 平方千米。总人口 42.13 万人(2011 年)。以汉族为主,回族约占总人口的 46%,土族约占 12%。

县境内海拔最高 4220 米,最低 1650 米,平均海拔高度 2100~2500 米,为黄土高原向青藏高原过渡地带。祁连山系的达坂山和拉脊山余脉,构成县境地架。地势西北高,东南低,西南部多为高山。境内沟壑纵横,山峦重迭,地形复杂。湟水、黄河自西向东,流经县境北部和南部,形成湟水、黄河两大谷地。大通河自北向南流经县境东北部。地貌以山地沟谷地为主,地貌特征大致可概括为“八条大沟九道山,两大谷地三大垣”。民和地处北温带,属高原大陆性干旱气候,年均温度 9℃,年降水量 292.2 毫米左右,无霜期 198 天。



图 2 春季的大庄乡有些荒凉

大庄乡位于县境中东部,东与甘肃省接壤,距县府驻地 60 千米。人口 1.3 万,以回族为主,占总人口 99%以上。面积 67.7 平方千米。辖李家岭、丁家嘴、崔家湾、大庄、哈家圈、魏家台、唐卡、塔卧、台集、三家湾、马家川、东山、韩家岭、高兴湾、孟家 15 个村委会。民和建县前为碾伯县辖西纳堡,建县后设大塘乡,1950 年更名前进乡,1956 年成立大庄回族乡,1958 年并入马营公社,1961 年分设大庄乡,1984 年复设大庄回族乡,1985 年改称大庄乡。

李家岭小学是民和县大庄乡李家岭村的村小。全校有三个班,分两个教室上

课，有 17 名小学生，27 名学前班儿童。



图 3 学校外景



图 4 校内

4.2 李家岭小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 4 月 16 日，现场清点人数，李家岭小学学生人数如下：（其中学前班有 6 人去体检没来校）

表 1：李家岭小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级
应到	27	10	7
实到	21	10	7
请假	6	0	0

调查者现场见到厨工 2 人，全校教师人数：2 人。

4.3 李家岭小学的综合评分表

表 2: 李家岭小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	1	0	2	2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1	3	3	13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

- (1) 该校没有组织学生餐前洗手, 也没有学生餐厅, 此两项为 0 分;
- (2) 该校没有消毒柜, 但餐具洗得较干净, 此项得 1 分;
- (3) 学生匿名调查表总体反映尚好, 所以学生评分得 11 分。





图 5 学生在排队打饭菜



图 6 饭后学生们自己动手清洗餐具

4.4 李家岭小学的学生匿名调查表

该校在中午十二点开餐，调查者利用午间休息的时间，在一、二年级进行了问卷调查，参与人是该校一、二年级的全体学生，共 17 人。

表 3：李家岭小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	47%	不卫生	0	0	一般	9	53%	0
厨房卫生情况	卫生	16	94%	不卫生	0	0	一般	1	6%	0
饭菜的卫生情况	卫生	11	65%	不卫生	0	0%	一般	6	35%	0
餐具供应	学校提供	17	100%	学生自备	0	0				0%
餐具保管	学校代管	17	100%	学生自管	0	0				0%
餐具的卫生情况	卫生	10	59%	不卫生	0	0%	一般	7	41%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	35%	不消毒	2	12%	不清楚	9	53%	0%
菜的口感	好吃	16	94%	不好吃	1	6%	一般	0	0%	0
菜是否够吃	天天够吃	14	82%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	3	18%	0



打菜份量是否公平	公平	14	82%	不公平	0	0%	一般	3	18%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	6%	都蒸熟	16	94%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	16	94%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	1	6%	0%
米饭不够可不可以添加	可以	17	100%	不可以	0	0%				0%
自己有没有浪费饭菜	有	6	35%	没有	11	65%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	8	47%	没有	9	53%				0%
在哪吃饭	教室	4	24%	食堂	0	0	操场	13	76%	10%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	11	65%	不排队	6	35%				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	15	88%	不排队	2	12%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	13	76%	不是	4	24%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	6	35%	不是	11	65%				0
最喜欢吃的菜										0



最讨厌吃的菜	米饭	4	24%							
--------	----	---	-----	--	--	--	--	--	--	--

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、有近一半的学生以为自己或他人有浪费的现象, 学校要想办法杜绝浪费现象;
- 2、可能当地平时以面食为主食, 有 24% 的学生提出最讨厌吃米饭。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 1 人, 有健康证, 没穿工作服, 因一般中午是吃馒头, 一个人忙不过来, 她的儿媳会过来帮忙, 两人都穿着比较干净整洁。



图 7 厨师及帮厨都挺干净

5.2 厨房卫生

厨房和工作台卫生都干净整洁。



图 8 灶台和工作台



图 9 储物间就在厨房, 清洁整齐



图 10 厨房虽简陋但整洁

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅, 孩子们有的在教室用餐, 有的在操场用餐。



图 11 学校没有学生餐厅, 孩子们有的在教室有的在操场用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂, 老师与学生同吃。学校只有两位老师, 是两位年轻的男老师。在如此荒凉、偏僻的高寒山区为了孩子们坚守、耗尽青春, 不是常人能做得到的! 调查人认为他们才是真正中国的脊梁!! 向他们致敬!!!

5.5 菜品质量

当天菜谱为土豆大葱炖羊肉, 菜品单调但口味还好、分量也足。主食是花卷。



图 12 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

李家岭小学距县城约两个半小时路程,学校离公路很远,地处偏僻山村,学校只有两位老师。

其中一位是临时聘请来的,因此采购只能靠校长一个人。



图 13 学校采购来用于取暖和做饭用的块煤 (价格在 1100 元/吨左右)

5.7 账目

李家岭小学有明晰的流水账和总帐。

2012年11月		2012年11月	
买面粉 100斤	180元	买面粉 100斤	180元
猪肉 5斤	80元	猪肉 5斤	80元
羊肉 5斤	140元	羊肉 5斤	140元
鸡蛋 10斤	20元	鸡蛋 10斤	20元
苹果 20斤	40元	苹果 20斤	40元
香蕉 20斤	20元	香蕉 20斤	20元
大米 9斤	27元	大米 9斤	27元
土豆 9斤	99元	土豆 9斤	99元
西红柿 8斤	20.8元	西红柿 8斤	20.8元
调料 3斤	16元	调料 3斤	16元
水电费预计	75元	水电费预计	75元
合计: 717.8		合计: 717.8	

图 14 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对李家岭小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校没有学生餐厅,请校方尽量督促学生在教室用餐。
- (2) 学校做的菜味道尚可且很实在,但每顿只有一个菜,确显单调,请校方在菜品多样性上下点功夫,让学生吃得更好。(肉类尽量切碎,不要出现大坨肉,使分配时更公平、学生更易嚼)
- (3) 校方应尽量尊重学生的饮食习惯,少做米饭,多做面食。

(4) 因学校地处偏远的高寒山区, 没有地下水也没有自来水, 学校生活用水价格相当之高 (90 元/吨), 且学校采购路途遥远, 希望免费午餐管委会酌情补贴每月 300 元左右的运费和水费。

7 结论

李家岭小学稽核评分: 82 分。

调查人员认为, 虽然李家岭小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 4 月 21 日

稽核部建议: 李家岭小学地处青海偏远地区, 道路崎岖, 老师能够坚守此地, 为二十多个孩子的梦想努力, 非常感谢! 青海宁夏地区很多地方缺水非常严重, 可酌情补助水费。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

