



报告编号	MW/JH[2013]060
报告正文总页数	共 12 页

# 云南省昆明禄劝县翠华镇宏德小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 云南省昆明禄劝县翠华镇宏德小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月30日

报告编号：MW/JH [2013]060

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 宏德小学概况 .....	3
4.2 宏德小学的就餐人数 .....	4
4.3 宏德小学的综合评分表 .....	5
4.4 宏德小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	9
5.4 校方配合度 .....	9
5.5 菜品质量 .....	10
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	11
6 调查人建议 .....	11
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往云南



省进行免费午餐开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查者 5 月 11 日从长沙出发到昆明, 晚 11 点左右宿昆明。12 日前往禄劝县, 终达翠华镇, 宿镇上。13 日 9: 30 租摩托车前往, 约 11 点左右到达宏德小学。



图 1 去宏德小学的途中

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 宏德小学概况

禄劝彝族苗族自治县是云南省昆明市辖郊区县。位于昆明市北部,距昆明市区 90 公里,东北接东川市,东临寻甸回族彝族自治县,南连富民县,西、西南和武定县毗邻,北隔金沙江与四川省的会理、会东两县相望。山区面积占全县总面积的 98.4%。境内居住着彝族、白族、傣族、壮族、苗族、回族、傈僳族、拉祜族、佤族、纳西族、瑶族、藏族、景颇族、布朗族、布依族、阿昌族、哈尼族、锡伯族、普米族、蒙古族、怒族、基诺族、德昂族、水族、满族、独龙族、汉族等 27 个民族共 422075 人。其中,少数民族人口占全县总人口的 29.3%。

禄劝地处南北向切割的横断山脉中段及滇池断陷带上,地形较为复杂。绵亘耸立的群山与深邃的江河溪涧相间,地表被纵横交错的溪河切割,南部较完整,中部和北部较破碎。最为明显的是自南向北而流的普渡河与自北向南而流的掌鸠河,把县境切割为三大块,形成很多断裂带。东部和东北部的翠华、中屏、九龙、转龙、乌蒙、雪山、则黑、马鹿塘等地区,地壳运动剧烈,地震和滑坡频繁。



图 2 禄劝地貌

宏德小学属禄劝县翠华镇,以前是完小,集中办学后三年级的学生都去镇上上学去了。现有阿季古村、小水井村、岩子脚村、大核桃箐上村、大核桃箐下村、稗子田村、老家箐村、半山村等八个村的学生就读该校。学校分学前班和一年级两个班。有 20 名一年级学生,16 名学前班儿童。学生都走读。最远的学生要走三个多小时才能到校。



图 3 学校外景

图 4 学校教学楼

#### 4.2 宏德小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 13 日, 现场清点人数, 宏德小学学生人数如下:

表 1: 宏德小学人数表

班级	学前班	一年级	合计
应到	16	20	36
实到	16	20	36
请假	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人, 全校教师人数: 3 人。

## 4.3 宏德小学的综合评分表

表 2 宏德小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	1	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	0	0	6
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	0	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分	学校对杜绝浪费行为做得很好					+2
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81

关于表格的评分说明:

- (1) 厨房因为烧柴火的原因, 导致墙壁及地面不干净, 此两项为 0 分。
- (2) 该校没有组织学生餐前洗手, 也没有学生餐厅, 学生们蹲在地上就餐, 此两项为 0 分;
- (3) 老师不与学生同餐, 账目也没公示, 此两项为 0 分。
- (4) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 10 分。





图 5 学校还没有餐厅和桌椅, 学生蹲在地上围成圈吃饭

#### 4.4 宏德小学的学生匿名调查表

该校在中午十二点开餐, 调查者利用午间休息的时间, 在一年级进行了问卷调查, 参与人是该校一年级的 12 位同学。

表 3: 宏德小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	4	33%	不卫生	1	8%	一般	7	58%	0
厨房卫生情况	卫生	3	25%	不卫生	3	25%	一般	6	50%	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	83%	不卫生	1	8%	一般	1	8%	0
餐具供应	学校提供	12	100%	学生自备	0	0				0%
餐具保管	学校代管	12	100%	学生自管	0	0				0%
餐具的卫生情况	卫生	5	42%	不卫生	0	0%	一般	7	58%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	1	8%	不消毒	6	50%	不清楚	5	42%	0
菜的口感	好吃	12	100%	不好吃	0	0%	一般	0	0%	0

菜是否够吃	天天够吃	8	67%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	4	33%	0
打菜份量是否公平	公平	10	83%	不公平	0	0%	一般	2	17%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟		%	都蒸熟	12	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	12	100%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	0	0%	0
米饭不够可不可以添加	可以	12	100%	不可以	0	0%				0
自己有没有浪费饭菜	有	1	8%	没有	11	92%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	0	0%	没有	12	100%				0
在哪吃饭	教室	4	33%	食堂	0	0	操场	8	67%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	1	8%	不排队	11	92%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	1	8%	不排队	11	92%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	9	75%	不是	3	25%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	6	50%	不是	6	50%				0



最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	白菜	4	33%	瓜	3	25%				

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- (1) 学生们对厨师和厨房的卫生状况不是很满意。
- (2) 该校只有一个学生以为自己有浪费的现象, 其他学生都认为自己和他人没有浪费现象。学校对杜绝浪费现象做得很好;
- (3) 有 4 位同学最讨厌吃白菜, 占 33%。有 3 位学生最讨厌吃瓜, 占 25%。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师 1 人, 有健康证, 没穿工作服, 但有带围裙、袖筒和帽子。



图 6 厨师个人卫生一般

### 5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台卫生都尚可, 但稍显凌乱。



图 7 灶台和工作台



图 8 碗柜较清洁

图 9 消毒柜每天有启用

### 5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅，孩子们一般在操场用餐，天气不好时在教室用餐。



图 10 学校没有餐厅，孩子们就地而餐

图 11 餐后孩子们在洗碗

### 5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房，但老师自己出伙食费另外做菜、不与学生同吃。

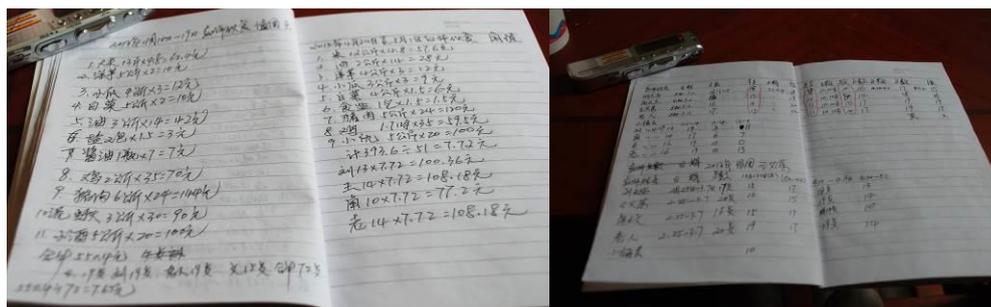


图 12 学校老师伙食的帐目



图 23 老师午餐的菜汤鱼

### 5.5 菜品质量

当天菜谱为炒肉、烧茄子和番茄鸡蛋汤两菜一汤, 口味还好, 但几个同学分食一份菜, 分量稍显不足。主食是米饭。



图 34 学生当天的午餐菜品

### 5.6 采购

宏德小学距最近的集镇约半小时路程, 学校离公路很远, 地处偏僻山村, 学校只有三位老师。且年纪都比较大, 据校方称是轮流采购。学校一般在较近的中屏镇和兆乌镇上采购。当地当时猪肉 24 元/公斤, 大米 4.8 元/公斤, 鸡蛋每元 0.6 元/个。

教师情况表			
姓名	出生年月	参加工作时间	任职情况
刘玉安	1962.12.	1978.8.	校委 图书 仪器管理
王洪荣	1952.7	1972.1.	教导主任 教学教研
南天文	1959.3.	1977.3.	财务 电脑 安全 卫生

图 15 学校的三位老师年龄有些偏大

### 5.7 账目

宏德小学有明晰的流水账和总帐。因为当地人没有吃早餐的习惯,学前班及一年级学生们都在学校吃早餐和午餐。资金来源是义务教育阶段学生有的国家营养餐每天3元/人及学生补助每学年750元/人;学前班儿童是免费午餐基金会拨的每天3元/人。学校不向学生家长收取学生伙食费。

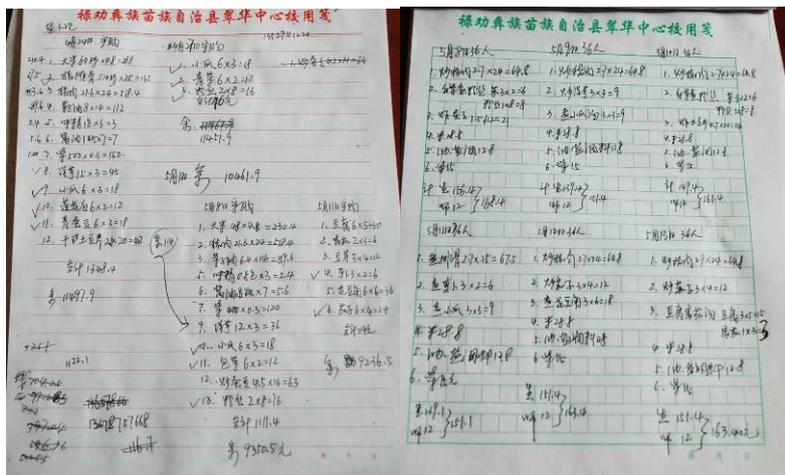


图 46 学校的帐目

## 6 调查人建议

调查者对宏德小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 学校厨房老旧简陋且没有学生餐厅,校方称正在向免费午餐基金会申请把教学楼一楼的房间改造成厨房及学生餐厅的计划,请求云南执行及相关人员尽快答复。

(2) 学校老师最好与学生同吃。

(3) 校方称不与学生同吃的原因是每顿三元给学生吃就不够,老师是成年人,吃得比学生多,更显不够,且物价不断上涨,望基金会酌情增加餐费。

## 7 结论

宏德小学稽核评分: 81分。

调查人员认为,虽然宏德小学虽然存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望校方能珍惜机会抓紧整改,同时希望免费午餐管委会能认真听取校方的



声音，为校方能为孩子提供更好的免费午餐做好后勤保障工作。

调查人：阳云

2013年5月31日

稽核部建议：宏德小学的人数较少，师生同食这个原则是应该保证的，此点请执行部告知校方。厨房改造如果是简装的话建议可以支持，预算应控制的较低较为合适，毕竟只有三十多个孩子吃饭，预算高的话人均成本太高。

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

