



报告编号	MW/JH[2013]061
报告正文总页数	共 12 页

云南省昆明禄劝县乌东德镇汤德小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省昆明禄劝县乌东德镇汤德小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月31日

报告编号：MW/JH [2013]061

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	2
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 汤德小学的概况	3
4.2 汤德小学的就餐人数	4
4.3 汤德小学的综合评分表	5
4.4 汤德小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com



1.3 调查内容

2013年5月,调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托,从长沙前往云南省几所学校进行免费午餐开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者5月13日下午从翠华镇出发经禄劝县城、撒营盘镇等地匆忙赶赴乌东德镇,晚宿镇上。14日约10点乘小巴前往汤德小学,约10:50点左右到达该校。



图 1 去汤德小学的途中

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 汤德小学概况

禄劝彝族苗族自治县是云南省昆明市辖郊区县。位于昆明市北部,距昆明市区 90 公里,东北接东川市,东临寻甸回族彝族自治县,南连富民县,西、西南和武定县毗邻,北隔金沙江与四川省的会理、会东两县相望。山区面积占全县总面积的 98.4%。境内居住着彝族、白族、傣族、壮族、苗族、回族、傈僳族、拉祜族、佤族、纳西族、瑶族、藏族、景颇族、布朗族、布依族、阿昌族、哈尼族、锡伯族、普米族、蒙古族、怒族、基诺族、德昂族、水族、满族、独龙族、汉族等 27 个民族共 422075 人。其中,少数民族人口占全县总人口的 29.3%。

禄劝地处南北向切割的横断山脉中段及滇池断陷带上,地形较为复杂。东部和东北部的翠华、中屏、九龙、转龙、乌蒙、雪山、则黑、马鹿塘等地区,地壳运动剧烈,地震和滑坡频繁。

乌东德镇隶属昆明市禄劝县,位于禄劝县北部,距离县城 135 公里,南邻马鹿塘乡,西接皎西乡,东北部与四川省会东、会理县的洛佐、新马、珂河、龙树、铁柳等乡镇隔金沙江相望,是昆明市最边远、最偏僻的一个山区乡。居住着汉、彝、傣、傈僳、壮、瓦六种民族,总人口 17056 人,其中农业人口 16648 人。



图 2 禄劝地貌

汤德小学是禄劝县乌东德镇汤德村的村小,以前是完小,集中办学后三年级的学生都去镇上上学。该校的学生来自周边林场、施期、汤德、庆门口、马鹿箐

角、马鹿发莫卧、黑牛水井、达作卧松脑包、汤德箐门口、小火山、中村仓房、黑泥水井、太平宜岔、中良子等十几个村。学校分学前班、一年级、二年级三个班。有 36 名小学生，20 名学前班儿童。30 名学生寄宿，其余走读。最远的学生要走两个多小时才能到校。



图 3 学校外景



图 4 学校教学楼

4.2 汤德小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 14 日，现场逐班清点人数，汤德小学学生人数如下：

表 1: 汤德小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	合计
应到	20	19	17	56
实到	14	17	17	48
请假	6	2	0	8

调查者现场见到厨工 1 人，全校教师人数：5 人（有一人休假）。

4.3 汤德小学的综合评分表

表 2 汤德小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部 1	手部 2	工服 0	鞋 2	有无健康证 2	小计 7
厨房卫生 满分 10 分	灶台 2	工作台 2	砧板 2	地面 2	墙面 2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手 0	餐具消毒 0	就餐环境 1	排队 2	菜品留样 2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐 0	组织排队 2	制止浪费 2	不提供乳制品 2	饭菜公平度 1	7
菜品质量 满分 15 分	口味 3	份量 3	品种 3	有肉有蛋 3	卫生条件 3	15
采购 满分 15 分	价格合理 3	新鲜度 3	定点采购 3	轮流采购 3	显要处公示 3	15
账目 满分 15 分	总账明晰 3	流水帐明晰 3	有原始凭证 3	专人负责 3	与微博同步 3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没有穿工服, 此项为 0 分。
- (2) 该校没有组织学生餐前洗手, 也没有消毒设备, 此两项为 0 分;
- (3) 老师不与学生同餐, 此项为 0 分。
- (4) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 10 分。





图 5 学校厨房和露天餐厅

图 6 学校公示的头天的帐目

4.4 汤德小学的学生匿名调查表

该校在中午十一点开餐,调查者利用午间休息的时间,在二年级进行了问卷调查,参与人是该校二年级的 10 位同学。

表 3: 汤德小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	9	90%	不卫生	0	0%	一般	1	10%	0
厨房卫生情况	卫生	4	40%	不卫生	0	0%	一般	6	60%	0
饭菜的卫生情况	卫生	8	80%	不卫生	0	0%	一般	2	20%	0
餐具供应	学校提供	8	80%	学生自备	2	20%				0
餐具保管	学校代管	9	90%	学生自管	1	10%				0
餐具的卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0%	一般	1	10%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	3	30%	不消毒	0	0%	不清楚	7	70%	0
菜的口感	好吃	9	90%	不好吃	0	0%	一般	1	10%	0

菜是否够吃	天天够吃	9	90%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	1	10%	0
打菜份量是否公平	公平	6	60%	不公平	4	40%	一般	0	0%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟		%	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	9	90%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	1	10%	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0%				0
自己有没有浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	10	100%	没有	0	0%				0
在哪吃饭	教室	0	0%	食堂	0	0	操场	10	100%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	6	60%	不排队	4	40%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	100%	不是	0	0%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0%	不是	10	100%				0



最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	肉	6	60%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- (1) 有 4 位学生认为打菜不公平, 占 40%。
- (2) 有 6 位同学最讨厌吃肉, 占 60%。



图 7 孩子们在排队打饭菜

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 1 人, 有健康证, 但当天厨师生病, 请人代工, 此人没穿工作服, 也没有带围裙、袖筒和帽子。



图 8 厨师个人卫生尚可



图 9 厨师的健康证

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台卫生都还干净, 厨房整体感觉清洁。



图 10 灶台和工作台

5.3 就餐卫生

学校操场有个露天学生餐厅, 孩子们一般在此用餐, 天气不好时在教室用餐。



图 11 学校有露天餐厅, 孩子们在此用餐, 但有部分孩子愿意坐在花围上吃饭

5.4 校方配合度

老师们另起炉灶在自己的厨房做饭, 不与学生同吃。



图 12 老师们有自己的简易厨房



图 23 学生寝室



图 34 学校荣誉

5.5 菜品质量

当天菜谱为炒肉、煮嫩南瓜和白菜汤, 口味还好, 分量也足。主食是米饭。



图 45 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

汤德小学距最近的集镇乌东德镇约半小时路程, 因当地修建水电站, 在学校旁边修了公路, 交通还算便利。学校只有五位老师, 有位老师已近退休年龄故在休假, 所以实际上课的只有四位老师。校方称约一周去乌东德镇采购食材一次, 一般是三位老师同去, 一位老师看校。猪是长期定点在一个农户家购买, 买来后学校自己请人宰杀, 然后老师学生一起动手绞碎冻在冰箱备用。校方称这样比较合算。

5.7 账目

汤德小学有明晰的流水账和总帐。学校所有学生都在学校吃早餐、午餐及晚餐。资金来源是宁波佳和(音)整形医院为学校每天捐助 1 元/人用于早点、义务教育阶段学生有的国家营养餐每天 3 元/人及免费午餐基金会拨的全体学生都有的每天 3 元/人。燃料是学生家长送的柴火。学校不向学生家长收取学生伙食

费。

D	E	F	G				2019
品名	数量	价格	金额		4/15四天入库		
	2/26六天入库2019						
大米	60	5.1	306	大米	40	5.1	204
猪肉	24	24	576	猪肉	12	24	288
猪油	6	30	180	洋葱	8	2	16
蒜苗	12	4	48	猪油	4	30	120
鸡肉	24	26	624	牛肉	6	60	360
洋芋	21	2	42	芹菜	8	3	24
茴香	15	4	60	青笋	20	3	60
红豆	6	5	30	包包白	20	3	60
紫菜	3	5	15	红豆	4	5	20
鸡蛋	30	0.6	18	酸菜	4	5	20
白菜	30	2	60	番茄	6	4	24
包包白	30	2	60	鸡蛋	40	0.6	24
			2019				1220

图 56 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对汤德小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 有部分学生不喜欢吃肉, 其原因可能在于炒肉中肥肉较多。校方可督促厨师把肥肉先炼一下, 然后和其他素菜同炒, 如茄子炒肉、胡萝卜炒肉、豆角炒肉、菜肉炒肉、洋葱炒肉等等会合孩子们的口味一点。每天两个素菜炒肉和一个汤, 食材一样, 菜的味道却不一样了。

(2) 希望学校老师与学生同吃。

(3) 校方称不与学生同吃的原因是每顿三元给学生吃就不够, 老师是成年人, 吃得比学生多, 更显不够。近期因禽流感, 学校不能购鸡肉, 只能吃牛肉、羊肉和猪肉, 更增加了开餐的成本, 且物价不断上涨, 望免费午餐管委会酌情增加餐费。

7 结论

汤德小学稽核评分: 84 分。

调查人员认为, 虽然汤德小学虽然存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 同时希望基金会能听取校方的声音, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 6 月 1 日



稽核部建议: 再次申明, 老师应该和孩子同餐, 不要求所有老师, 但是必须要有部分老师和孩子同餐, 否则内部制衡难以建立。该校的采购猪肉的方式值得借鉴, 应该能降低一部分采购成本, 生猪成本和宰杀后的猪肉成本是不一样的, 但是猪头、猪脚、猪肚、猪肝、猪肠、猪肺等物的处理学校最好公示, 避免嫌疑。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

