



报告编号	MW/JH[2013]063
报告正文总页数	共 13 页

云南省文山州麻栗坡县八布乡竜龙小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年六月三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省文山州麻栗坡县八布乡竜龙小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年6月3日

报告编号：MW/JH [2013]063

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 竜龙小学概况	3
4.2 竜龙小学的就餐人数	4
4.3 竜龙小学的综合评分表	6
4.4 竜龙小学的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	9
5.1 厨师卫生	9
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	12
5.7 账目	12
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往云南省几



所学校进行免费午餐开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 5 月 16 日下午 4 点左右从昭通市水富县两碗镇三角村小与送行的三角村大学生村官李西桂一起步行下山, 下午 6 点多到达公路上, 挡车前往宜宾, 在宜宾火车站买到当晚去昆明的车票。因为太累, 17 日在昆明休息一天, 18 日赶往文山州, 晚宿文山。19 日赶到麻栗坡县八布乡, 晚宿乡上。20 日恰好是周一, 坐便车在 11: 15 左右到达竜龙小学。



图 1 去竜龙小学的途中在修路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 竜龙小学概况

麻栗坡县地处滇东南边缘山区,县城距州府 80 公里,距省会昆明 450 公里,距越南河江市 64 公里,距越南首都河内市 380 公里。经天保国家级口岸出境,是云南省通往越南首都河内及东南亚地区取道最直,里程最短的陆路通道,是文山州乃至云南省对外开放前沿和重要通商口岸。

八布乡位于麻栗坡县境东部,距县城 53 公里。东临杨万乡、西与西畴县平寨相连,西南与下金厂乡相邻,北靠六河乡,南与越南的官坝县接壤,离官坝县城 22 公里,国境线长 27 公里。全乡国土面积 172.98 平方公里,下辖八布、荒田、哪灯、竜龙、羊皮寨、东油、江东、和平 8 个村委会,132 个村小组。居住着壮族、苗族、瑶族、汉族、蒙古族 5 种民族,全乡人口 21065 人,其中少数民族占总人口的 72.6%。

麻栗坡县八布乡竜龙小学位于八布乡东南部,小学始建于 1945 年,至今有六十多年的历史。2001 年经云南省青基会联系得到上海市青基会支持,上海市电话发展有限公司捐资 20 万元人民币、地方政府配套 20.9 万元排危新建。距县城 64 公里,距乡人民政府所在地 8 公里,是八布乡中心学校管辖的一所村级完全小学,与越南隔水相望。学校占地面积 2334 平方米,校舍建筑面积 676 平方米。全村共有 14 个村民小组,总人口 2929 人,其中女 1379 人,少数民族 2914 人,居住着壮、苗、瑶三种主体民族。

2012 年 3 月,八布乡竜龙小学共有 6 个教学班,学生 172 人,一年级 22 人,二年级 14 人,三年级 29 人,四年级 42 人,五年级 34 人,六年级 31 人。现有学生中其中女生 68 人,少数民族 172 人。2012 年下半年招收 16 名学前班儿童。免费午餐从 2012 年 8 月进驻该校。





图 2 学校外景

图 3 学校教学楼

现在学校分学前班、一至六年级七个班。学前班因学校没有教室而村委会上课。在有 187 名小学生, 16 名学前班儿童。 138 名学生寄宿, 其余走读。最远的学生要走三个多小时才能到校。

学校先后文山州教委被授予半寄宿制高小班按省的基本要求经检查验收达‘良好’、麻栗坡县教育局“半寄宿制高小毕业省统测获县的语文、数学、思想品德总分第三名”、县级“文明学校”、“中共八布乡委会、乡人民政府先进集体”、“共青团八布乡委会、乡中心校少先队总部先进集体”、“八布乡中心学校全面质量管理检查评比第一名、第二名”、“平安校园”等荣誉称号。

4.2 竜龙小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 因学生中午在睡午觉, 不好打扰, 且调查者还要赶往其他学校, 不能逗留, 所以未当场清点人数。

调查者现场见到厨工 2 人, 校方提供教师人数: 11 人。



图 4 流经八布乡的八布河成了污水沟

流经八布乡的三条河流已有两条因上游采矿而严重污染,河里没有了任何活物。村民说十几年前用脸盆随便一捞就能捞上好些鱼来,而现在赤脚在河里走一趟,上来后脚上就会长疹子。以前人们赖以生存的河流现在不能用于灌溉、不能作生活用水,更不能饮用,成了“毒流”!

这也给竜龙小学给孩子们带来了极大不便,寄宿生每天规定只能喝一小瓶饮用水,用一壶生活水。上体育课老师都不鼓励学生们做运动,因为出汗后要喝水,却严重缺水!

竜龙小学的老师及孩子们殷殷切切的希望调查者能帮助他们把这个信息传递给外界,希望有爱心人士或企业能帮他们建一个爱心水窖,解决他们喝水的大难题!



图 5 学生每天的生活用水只有这么一小壶, 还是在周边农户家蹭的

4.3 竜龙小学的综合评分表

表 2 竜龙小学综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	2	1	1	8
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	1	2	1	2	2	8
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	2	2	1	2	2	9
菜品质量	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
学生满意度						13
其他加减分						10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					93

关于表格的评分说明:



(1) 该校是云南免费午餐做得最好的一所学校, 基本只因硬件设施的原因(如没有学生餐厅、厨房较破旧狭小、严重缺水)扣分;

(2) 学生匿名调查表总体反映良好, 所以学生评分得 13 分。

4.4 竜龙小学的学生匿名调查表

该校在中午十一点左右开餐, 调查者利用午休休息的时间, 在男生寝室进行了问卷调查, 参与人是该校男生寝室的 20 位同学。

表 3: 竜龙小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	17	85%	不卫生	1	5%	一般	2	10%	0
厨房卫生情况	卫生	10	50%	不卫生	0	0%	一般	10	50%	0
饭菜的卫生情况	卫生	18	90%	不卫生	0	0%	一般	2	10%	0
餐具供应	学校提供	20	100%	学生自备	0	0%				0
餐具保管	学校代管	13	65%	学生自管	7	35%				0
餐具的卫生情况	卫生	16	80%	不卫生	0	0%	一般	4	20%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	14	70%	不消毒	0	0%	不清楚	3	30%	0
菜的口感	好吃	17	85%	不好吃	0	0%	一般	3	15%	0
菜是否够吃	天天够吃	20	100%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	0	0%	0



打菜份量是否公平	公平	17	85%	不公平	0	0%	一般	3	15%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	10%	都蒸熟	18	90%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	20	100%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	0	0%	0
米饭不够可不可以添加	可以	16	80%	不可以	4	20%				0
自己有没有浪费饭菜	有	5	25%	没有	15	75%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	16	80%	没有	4	20%				0
在哪吃饭	教室	2	10%	食堂	8	40%	操场	10	50%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	18	90%	不排队	2	10%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	20	100%	不排队	0	0%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	20	100%	不是	0	0%				0
是否有时	是	2	10%	不是	18	90%				0



没有肉也 没有蛋										
最喜欢吃 的菜										0
最讨厌吃 的菜										



图 6 孩子们在排队打饭菜

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 1 人, 有健康证, 但当天厨师生病, 请人代工, 此人没穿工作服, 也没有带围裙、袖筒和帽子。



图 7 厨师个人卫生尚可



图 8 厨师的健康证

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台卫生都还干净, 厨房整体感觉清洁。



图 9 灶台和消毒柜



图 10 既是厨房又是储物间

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅，孩子们一般在操场用餐，天气不好时在教室用餐。

5.4 校方配合度

老师们和学生共用一个食堂，不再另做菜，与学生同吃。



图 11 冰箱储藏丰富



图 12 菜品留样

图 13 学校帐目公示牌



图 14 男生寝室才 30 多平米，却住着 79 位学生，女生寝室同样也住了 59 位孩子

5.5 菜品质量

当天午餐菜谱为青椒炒肉、炒包菜和南瓜汤，口味还好，分量也足。主食是米饭和早餐剩的馒头。



图 25 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

竜龙小学距最近的集镇八布乡约 8 公里, 交通还算便利。米和油等大宗食材由上面配送。采购由总务处三人小组承担。一般学校不去市场采购, 而是采购当地村民的食材, 由村民直接送到学校, 在学校现称现付。当地当时菜价: 猪肉 10 元/斤。

5.7 账目

竜龙小学有明晰的流水账和总帐。学校所有学生都在学校吃早餐、午餐及晚餐。资金来源是义务教育阶段学生有的国家营养餐每天 3 元/人、免费午餐基金会拨的学前班学生有的每天 3 元/人及国家补助给寄宿学生每人 100 元/月。学校不向学生家长收取学生伙食费。



图 36 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对竜龙小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 有部分学生有些挑食, 刚打了饭菜就去拔掉自己不喜欢吃的菜, 希望老师劝导这些学生不要挑食也不要浪费。
- (2) 调查者代竜龙小学二百多名师生恳切免费午餐管理委员会能动用各种资源帮助学校解决缺水严重的大难题!

7 结论

竜龙小学稽核评分: 93 分。



调查人员认为, 希望竜龙小学发扬优点, 改正不足, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013年6月4日

稽核部建议: 竜龙小学能做到这样, 非常难得, 菜品的卖相很好。我们会尽力解决学校用水的问题, 没有水, 清洗碗筷会非常麻烦。看能否引山泉, 用塑料管道成本会低些, 5000元以下建议支持, 执行部可对接!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

