



报告编号	MW/JH[2013]068
报告正文总页数	共 19 页

江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年六月九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年6月9日

报告编号：MW/JH [2013]068

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	2
3 调查的内容、路线及设备	2
3.1 调查内容	2
3.2 调查路线	2
3.3 调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 横岭小学概况	3
4.2 横岭小学的善款接收汇总	5
4.3 横岭小学的就餐人数	6
4.4 横岭小学的综合评分表	7
4.5 横岭小学的学生匿名调查表	8
5 分项问题调查	10
5.1 关于设备采购支出报账的情况	10
5.2 关于就餐人数的情况	14
5.3 关于厨师、厨房及就餐卫生的情况	15
5.4 关于接受牛奶捐赠的情况	16
5.5 关于菜品设计的情况	17
5.6 关于账目造假及厨工工资未全额发放的情况	17
6 调查人建议	18
7 结论	18

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 调查的内容、路线及设备

3.1 调查内容

2013年5月,调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托,从四川省成都市出发前往江西省的宜春市和抚州市,分别对该区域的三所学校(横岭小学、深村小学、皇溪小学)进行突击。对于已开餐学校,主要调查内容为项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等;对于申请中学校,主要调查内容为项目申请资料的真实性和项目执行的迫切性等。

3.2 调查路线

本次调查的三所学校,均位于江西省中部:横岭小学和深村小学位于宜春市;皇溪小学位于抚州市。具体的行程安排如下表:

表 1: 行程安排表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013年5月20日	宜春横岭小学	班车+摩托车
2	2013年5月21日	宜春深村小学	班车+摩托车
3	2013年5月22日	抚州皇溪小学	班车+摩托车

5月18日,调查人员离开成都,搭乘火车往江西省宜春市,并于次日下午抵达,由于时间尚早,调查人员直接从火车站乘公交车到宜春贸易广场汽车站再转班车往万载县,夜宿:万载;

5月20日,调查人员搭乘班车从万载出发前往仙源,再转乘摩托车到横岭小学,结



束调查后当日返回万载住宿;

5月21日,调查人员搭乘班车从万载出发前往慈化,再转乘摩托车到深村小学,结束调查后当日返回万载住宿;

5月22日,由于万载到南昌没有直达班车,调查人员中午离店后,先从万载到南昌,再从南昌往抚州,夜宿:抚州;

5月23日,调查人员搭乘班车从抚州出发前往腾桥,再转乘摩托车到皇溪小学,结束调查后当日返回抚州住宿;

5月24日,调查人员中午离店后,搭乘班车往南昌,约见当地志愿者并交流了工作,晚上搭乘火车往广州,并于次日抵达广州,结束此次调查。

3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 横岭小学概况

宜春是一个旅游城市,沪昆高速穿境而过。万载也是一个规模较大的县城,吃住行非常方便,调查人员抵达后随即决定以此地为据点,每日从万载始发。虽然该校处于山中,但是,从宜春出发,一直到学校,路况都很好,基本为水泥路面。

横岭小学位于仙源西北方向,从仙源出发,摩托车常速仍然需40分钟才能到校。一路竹林青翠,摩托车师傅给调查人员说,靠山吃山,竹子的销售成了当地除外出劳务外重要的收入来源。

该校的招生范围覆盖当地五个村(横岭、许家、田心、新村、东风),设有学前班1个,以及1-2年级各一个班。学校没有围墙,操场地面为土质,厨房在操场的一角。教学楼为一栋两层的楼房,课室在一楼,二楼是办公室和教师宿舍。





图 1 宜春



图 2 路况



图 3 校园



图 4 厨房

4.2 横岭小学的善款接收汇总

横岭小学的善款接收始于 2013 年 1 月上海一位志愿者就【爱心午餐】的捐资,【免费午餐】2013 年 2 月进入后,对该校又分别拨款 3 次,期间,由于【免费午餐】志愿者到校探访和【免费午餐】工作人员到校稽核,又分别向学校交餐费 2 笔。具体如下表:

表 2: 横岭小学善款接收汇总表

序号	交款方	金额
1	爱心人士上海志愿者	1878.00
2	中国社会福利基金会免费午餐第一次拨款	1597.00
3	中国社会福利基金会免费午餐第二次拨款	10279.00
4	中国社会福利基金会免费午餐第三次拨款	9595.00
5	5 月 10 日探访志愿者交餐费	200.00
6	5 月 20 日稽核工作人员交餐费	5.00
合计		23554.00

关于表 2 所述捐款,调查人员将学校微博的公示截图如下:

(2/2)拨款。本期用餐人数36人,本期预算3835元。

4月7日 23:22 来自短信

[|](#) [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

(1/2)横岭小学(1-3月)免费午餐公示:(1)三次收入合计13754元;(2)采购设备(7080元)食材(5122.7元)及工资费用(2160元)入库支出合计14362.7元,结存物资229.8元;(3)物资出库合计14132.9元,超支378.9元;(4)4月份拨款申请:2013年4月7日,上期拨款余额:超支378.9元,申请

4月7日 23:22 来自短信

[|](#) [转发](#) | [收藏](#) | [评论\(1\)](#)

图 5 表 2 中第 1、2、3 项的收款微博截图

收入公示:2013年5月22日,横岭小学(财政账户)收到中国福利基金会免费午餐基金会拨付的免费午餐餐费9595元,上期餐费结余负378.9元,合计9216.1元。本期前段已支出餐费3422.1元,结存5794元。

5月23日 00:01 来自短信

[|](#) [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 6 表 2 中第 4 项的收款微博截图

横岭小学收到2013年5月10日免费午餐探访工作人员搭膳费200元;收到2013年5月20日来校探访工作人员搭膳费5元;合计205元。

5月29日 21:12 来自短信

[|](#) [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 7 表 2 中第 5、6 项的收款微博截图

4.3 横岭小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年5月20日,经突击检查,调查人员现场清点,横岭小学各班级学生人数如下:

表 3: 横岭小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	合计
应到	11	10	7	28
实到	11	10	7	28
请假	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 1 人, 帮工 1 人, 老师 3 人, 教工合计: 5 人。当日就餐人数为: 28 (学生) + 5 (教工) + 1 (调查人员) = 34 人。

5月20日午, 34人用餐, 缺席3人。菜品: 精肉炖冬瓜, 蕲头炒腐竹, 小炒四季豆。消耗物资账单: 大米9斤20.7元, 精肉2.5斤30元, 冬瓜6斤9元, 四季豆6斤9元, 腐竹1斤12元, 蕲子2.5斤5元, 干椒0.25斤4元, 生椒0.8斤2.8元, 香料2元, 调料2元, 木柴30斤9元; 合计105.5元。

5月20日 22:17 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 8 就餐人数微博截图

4.4 横岭小学的综合评分表

表 4: 横岭小学综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	2	2	2	2	0	8
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	秩序维护	菜品留样	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	2	2	2	0	2	8
菜品质量	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	3	3	3	0	12
账目	原始凭证	流水帐	审批制度	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
满分 15 分						
其他加减分	账目造假以及厨工工资没有全额发放					-20
20 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					70

关于表格的评分说明:



- (1) 关于厨师卫生: 厨师没有办理健康证, 所以此项为 0 分;
- (2) 关于校方配合度: 该校接受牛奶捐赠, 向学生提供奶制品, 所以此项为 0 分;
- (3) 关于采购: 该校没有执行显要处公示采购情况 (品种、数量、单价) 和用餐情况 (每日菜谱), 所以, 此项为 0 分;
- (4) 关于学生满意度: 学生满意度极高, 所以, 此项 15 分;
- (5) 关于其他加减分: 由于帐目造假以及厨工工资没有全额发放, 所以, 此项-10 分。

4.5 横岭小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 调查人员对该校二年级的 7 名同学作了匿名调查, 情况如下:

表 5: 横岭小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	7	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
厨房的卫生情况	卫生	6	85.71%	不卫生	0	%	一般	1	14.29%	0
饭菜的卫生情况	卫生	6	85.71%	不卫生	0	%	一般	1	14.29%	0
餐具是谁供应	学校提供	7	100%	自己带的	0	%				0
餐具是谁保管	学校代管	7	100%	自己保管	0	%				0
餐具的卫生情况	卫生	7	100%	不卫生	0	%	一般	0	%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	7	100%	没消毒	0	%	不清楚	0	%	0
菜好不好吃	好吃	7	100%	不好吃	0	%	一般	0	%	0



菜够不够吃	天天够吃	7	100%	天天不够吃	0	%	有时不够吃	0	%	0
打菜份量公平吗	公平	7	100%	不公平	0	%	一般	0	%	0
米饭熟不熟	经常不熟	0	%	有时不熟	1	14.29%	每天都熟了	6	85.71%	0
米饭够不够	天天吃饱	7	100%	天天不够吃	0	%	有时不够吃	0	%	0
米饭不够可以添加吗	可以	7	100%	不可以	0	%				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	%	没有	7	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	57.14%	没有	3	42.86%				0
在哪里吃饭	教室	7	100%	食堂	0	%	操场	0	%	0
吃饭前洗不洗手	每天都洗	7	100%	不洗	0	%	有时候洗	0	%	0
采用分餐制还是围餐制	分餐	7	100%	围餐	0	%				
从教室到厨房(或食堂)有没有排队	排队	7	100%	不排队	0	%				0
在厨房(或食堂)等候有没有排	排队	7	100%	不排队	0	%				0



队										
是不是每天有肉或者有蛋	是	7	100%	不是	0	%				0
是不是有时没有肉也没有蛋	是	0	%	不是	7	100%				0
你最喜欢吃的菜是										0
你最讨厌吃的菜是	冬瓜	7	100%							0

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 情况如下:

- 1、饭菜的浪费情况适当给予注意;
- 2、孩子们不喜欢冬瓜, 若以冬瓜炖肉为菜, 孩子们会因为不喜欢冬瓜而不吃肉, 请留意;
- 3、孩子们的满意度极高。

5 分项问题调查

5.1 关于设备采购支出报账的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 调查人员根据该校微博公示 (参见: 图 9、图 10、图 11), 对厨房用具的 3 次采购做了一个统计: $465.00+140.00+72.00=677.00$, 该数据与学校对厨房采购的第一次合计 (图 12) 相符。但是, 4 月 7 日微博所说的采购设备 7080 元 (图 13), 调查人员在该校微博上找不到相应的支出数据。

关于 7080 元, 调查人员翻阅了该校的申请和拨款预算, 发现 7080 元正是中国社会福利基金会对该校第二次拨款中关于配套资金的预算 (图 14), 按照免费午餐的要求, 所有支出据实列支并微博公示, 并未支出不得以预算名目扣减善款。

该校不以实际支出为依据扣减善款是严重的违规行为, 调查人员根据学校留存的采购支出原始凭证复印件 (图 15、图 16、图 17、图 18), 找到采购支出的相关信息, 并作出统计: $677+283+3349+734.6=5043.60$, 多报支出: 2036.40 元。



厨具设备帐单: 2000电饭锅1只275元; 炒菜锅1口38元; 漏勺1把6元; 汤勺1把5元; 锅铲1把5元; 铲勺1把2元; 汤勺1把2元; 线板1块20元; 菜盆3只96元; 插座2只16元。合计465元。

1月8日 22:06 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图9 第一次采购厨房用具的微博剪图

今天是星期六, 采购特加厚水箱灶一台, 价格140元。

1月12日 21:14 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图10 第二次采购厨房用具的微博剪图

元月13日采购厨房用品帐单: 菜篮2只*8元=16元; 扎刀开关1只22元; 水勺1把7元; 铁桶1只17元; 围裙1条10元。合计72元。

1月13日 22:14 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图11 第三次采购厨房用具的微博剪图

横岭小学免费午餐支出公示: 2013年元月分三次采购免费午餐必要厨具(已公示)合计677元; 22月26日-3月5日(36人6天)营养午餐采购并消耗物资计币646.5元。合计支出1313.5元, 结余存283.5元。(3月5日晚发布)

3月5日 21:33 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论\(5\)](#)

横岭小学免费午餐收入公示: 2013年1月30日横岭小学收到中国福利基金会免费午餐基金会交来广州“比音勒芬”公益小组定向捐助捐赠款1597元, 上期结余0元, 合计1597元。

3月5日 20:52 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图12 第一次学校关于厨房支出合计报账的微博剪图

(2/2)拨款。本期用餐人数36人, 本期预算3835元。

4月7日 23:22 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

(1/2)横岭小学(1-3月)免费午餐公示: (1) 三次收入合计13754元; (2) 采购设备(7080元) 食材(5122.7元) 及工资费用(2160元) 入库支出合计14362.7元, 结存物资229.8元; (3) 物资出库合计14132.9元, 超支378.9元; (4) 4月份拨款申请: 2013年4月7日, 上期拨款余额: 超支378.9元, 申请

4月7日 23:22 来自短信

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论\(1\)](#)

图13 第二次学校关于厨房支出合计报账的微博剪图



中国社会福利基金会免费午餐基金 费用申请

一、 申请概要

现为已开餐的 江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学 预算费用申请, 和备用金共计人民币 **壹万零贰佰柒拾玖圆 整**, 小写 ¥ **10279.00 元**

二、 执行周期

江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学 一个月开餐共计 **22 天**;

三、 每个学校费用预算

江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学 申请升级午餐前一个月的预算

学生午餐预算		
项目	金额(元)	说明
学生午餐预算	2310 元	学生 31 人, 教师 3 人, 厨师 1 人, 合计 35 人, 日常月度预算 3 元* 35 人* 22 天=2310 元
配套资金	7080 元	锅、蒸笼: 3 个*90 元=270 元; 节能灶: 1 个*1600 元=1600 元; 快餐饭菜盘: 36 个*10 元=360 元; 饭甑、饭箕: 2 个*100 元=200 元; 消毒柜: 1 台*1500 元=1500 元; 冰箱: 1 台*2100 元=2100 元; 菜盆、小汤碗: 250 元; 厨房修缮: 引水管 800 元 (一次性支出)。

图 14 关于 7080 的预算



图 15 关于 677 元支出的发票

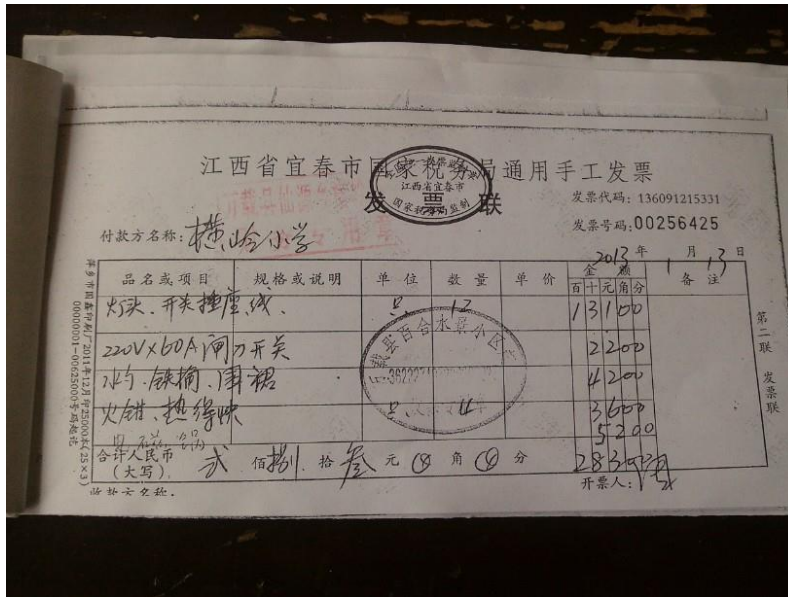


图 16 关于 283 元支出的发票



图 17 关于 3349 元支出的发票



图 18 关于 734.6 元支出的发票

5.2 关于就餐人数的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 调查人员等孩子们上课后, 对各班人数进行了现场清点: 学前班独立一个课室, 11 人; 一年级和二年级组成复合班共用一个课室, 一年级 10 人、二年级 7 人。

关于花名册中, 学前班 15 人、一年级 9 人、二年级 7 人, 老师这样解释, 学前班在册 15 人, 在读 11 人, 差 4 人, 原因如下:

- 1, 其中 1 人转一年级, 所以一年级变更为 11 人;
- 2, 其中 1 人由于是下学期的插班生, 与同学关系相处不和, 所以没有再上学;
- 3, 其中 2 人由于家庭无法负担学前班的学费, 所以没有再上学。

老师进一步解释, 学前班下学期新增 3 名学生是因为家长听说学校有免费午餐才把孩子送到学校的。



图 19 学前班

图 20 一年级和二年级

图 21 花名册

5.3 关于厨师、厨房及就餐卫生的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 调查人员现场所见, 该校厨师 1 名, 女性, 年龄偏大, 个人仪容整齐干净, 经了解, 并未办理健康证。

厨房是一所小平房, 内部有间隔, 将整个房子分成两间: 一间是餐厅、一间是工作间。厨房内干净整齐, 电器除了生活用的洗衣机, 还有冰箱和电饭煲各 1 台。

该校用餐供水, 是引用山泉水, 一条小细水管从山上引水下来, 存于水池中待用。而关于就餐卫生的餐前洗手, 该校执行非常到位, 虽然调查当日, 调查人员由于在楼上办公室与老师交流情况, 并没有目睹孩子们餐前洗手, 但在课室内, 调查人员检查了孩子们的小手, 确实干净且湿润。

关于该校卫生, 调查人员比较放心。



图 22 厨师、厨房



图 23 供水

5.4 关于接受牛奶捐赠的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日, 据调查人员了解, 由于得到爱心人士的支持, 该校自 2013 年 1 月 7 日起, 启动爱心午餐。后经过志愿者的不懈努力, 该校自 2013 年 2 月 26 日起, 启动免费午餐。该校于 2013 年 5 月 10 日接受爱心人士奶制品一批, 校长表示, 调查人员到访前并不了解免费午餐对奶制品零兼容。

横岭小学今天中午正式开始爱心午餐。孩子们兴高采烈地排好队, 像过节一样特别开心! 孩子们的碗中装着香喷喷的优质稻米饭, 菜有香肠、鸡蛋、胡萝卜、甜南瓜。孩子们吃得真香, 个个都说真好吃, 吃得好饱! 谢谢所有爱心人士!

1月7日 13:57 来自短信

👍 | 转发(2) | 收藏 | 评论

图 24 爱心午餐开餐微博剪图

2月26日免费午餐账单: 优质大米10斤*2.3元=23元; 猪肉3.34斤*12元=40元; 豆腐皮1斤*5元=5元; 猪皮0.5斤*16元=8元; 香肠10根*1元=10元, 红萝卜7斤*1.5元=10.5元; 油盐7元; 柴、电、煤10元; 佐料3.5元; 合计117元。

2月26日 23:20 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论(2)

今日上午, 横岭小学隆重举行了“免费午餐”开餐仪式。由大江网网民声热线主编、横岭小学免费午餐发起人童梦宁宣读中国福利基金会免费午餐管理委员会、比音勒芬公益小组致横岭小学学生的祝福词, 由县委常委、宣传部长湛海涛等领导宣布免费午餐正式开餐。

2月26日 22:32 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论(1)

图 25 免费午餐开餐微博剪图

江西万载“贝贝羊”奶粉店陈俊先生即日为横岭小学学生捐赠奶粉，瓶装、盒装和袋装奶粉各三件，价值八千元。学生们兴高采烈！

5月10日 20:37 来自短信

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 26 接受奶粉捐赠微博剪图

5.5 关于菜品设计的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日，该校实行分餐制，孩子们排队在餐厅领餐后在课室用餐。调查人员现场所见，孩子们先领饭，再领菜，领菜的时候，孩子们会告诉老师不要什么菜，而当日，由于肉是与冬瓜一起煮的，孩子们不喜欢冬瓜，不要冬瓜的时候也就连肉也吃不上了。建议学校留意孩子的喜好，肉不要和孩子不喜欢的素菜一起做。



图 27 饭菜由学生代表从厨房领到课室

5.6 关于账目造假及厨工工资未全额发放的情况

本次调查的时间为 2013 年 5 月 20 日，该校厨师 1 人，月薪 600 元，调查人员与校长在办公室交流的时候，校长提出，由于厨师年龄偏大，体力不支，所以，学校请了一个帮工，月薪 200 元。关于帮工工资的资金来源，调查人员向校长了解情况，校长先是这样说：“不瞒你说，我们每月给帮工 200 元，是在餐费里省下来的”。对此，调查人员现场表达了对于克扣善款是原则性问题，校长马上改变表述说：“只是有这个想法，但是还没有执行”。

调查人员请校长把采购的原始凭证拿出来, 希望看一下并拍照, 发现原始凭证的背面, 写有类似于工资(或补贴)的签收单, 而且金额的合计正好是 800 元(600+200=800), 这让调查人员心怀揣测, 于是, 不作解释直接到厨房, 向正在洗碗的厨师了解工资发放的情况, 厨师说: "月薪 400 元, 每月先发 300 元, 另 100 元要年底才一次性发放"。

调查人员先向校长了解原始凭证的签收, 校长说, 免费午餐的进入, 厨师一个人忙不过来, 大家都有帮忙, 所以, 给大家都发了补贴, 当调查人员说这是原则性问题的时侯, 校长又改变说法, 说现在还只是想法还没有执行, 希望通过其他的募款来解决; 关于厨工工资没有全额发放, 校长说, 由于没有及时领到资金所以没有全额发放。

对上述, 调查人员不作任何评论。

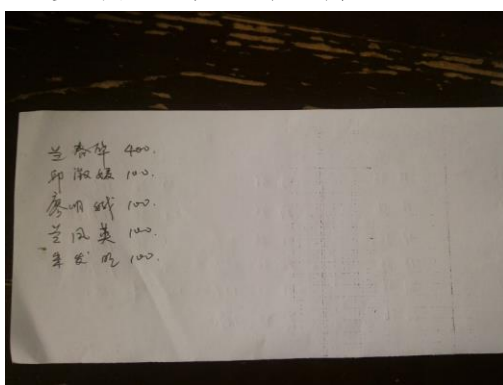


图 28 食品留样



图 29 食品留样

6 调查人建议

调查人员对横岭小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 关于善款余额, 请学校按据实列支的原则重新核算并公示;
- (2) 关于就餐人数, 如果学前班的 3 名孩子不再上学, 建议人数作出调整;
- (3) 关于每日菜品, 请学校留意孩子们的喜好;
- (4) 建议免费午餐对开餐和申请中学校普及办理健康证, 显要处公示、与奶制品零兼容等基本要求;
- (5) 建议免费午餐对开餐学校的执行情况建立结算体系。

7 结论

横岭小学稽核评分: 70 分。

该校细节工作是做得不错的,感谢老师和厨师为此的付出和努力,但是,却也存在着较严重的原则性问题,调查人员建议该校严重警告,重新核实善款余额。

调查人:小敏

2013年6月9日

稽核部建议:横岭小学学校很小,就餐人数只有三十余人,但是出现的问题确是原则性问题,主要是两点:1、采购设备资金去向问题;2、厨师工资问题。根据稽核报告,校方有套取资金的嫌疑,此问题已在第一时间反馈给执行部门,望尽快处理,建议在问题明晰以前,停止横岭小学的拨款。

此校严重警告!为下次江西稽核必检学校!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

