



报告编号	MW/JH[2013]088
报告正文总页数	共 12 页

贵州省黔西县花溪乡沙坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省黔西县花溪乡沙坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年7月23日

报告编号：MW/JH [2013]088

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 沙坝小学的概况	3
4.2 沙坝小学的就餐人数	4
4.3 沙坝小学的综合评分表	5
4.4 沙坝小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6、7 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往贵



州省进行免费午餐开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 6 月 30 日从贵阳赶往黔西县, 继而从县城前往临近花溪乡的中建乡。晚宿中建。7 月 1 日 8: 30 包摩托车前往花溪村沙坝小学, 约 50 分钟后抵达沙坝小学。



图 1 从沙坝小学返回中坪的路全是这种石头路, 坐在摩托车上颠得要死

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 沙坝小学概况

黔西县位于贵州中部偏西北、乌江中游鸭池河北岸,东邻修文县,以六广河为界;南邻清镇市和织金县,以鸭池河为界;西邻大方县,以支嘎阿鲁湖和西溪河为界,西北与百里杜鹃风景名胜区管理委员会接壤,北和东北与大方县、金沙县接壤。县政府所在地城关镇距省会贵阳 117 公里,距毕节市 115 公里。辖 4 个街道办事处、12 个镇、4 个乡、11 个民族乡:杜鹃办事处、莲城办事处、水西办事处、文峰办事处、金碧镇、雨朵镇、大关镇、谷里镇、素朴镇、中坪镇、重新镇、林泉镇、五里布依族苗族乡、观音洞镇、金兰镇、绿化白族彝族乡、新仁苗族乡、钟山镇、铁石苗族彝族乡、协和镇、太来彝族苗族乡、甘棠镇、永荣彝族苗族乡、花溪彝族苗族乡、中建苗族彝族乡、定新彝族苗族乡、洪水镇、金坡苗族彝族满族乡、仁和彝族苗族乡、红林彝族苗族乡、锦星镇。

花溪彝族苗族乡位于县东北部,东与金沙县高坪、化觉两乡接壤,南与太来乡隔河相望,西与中坪镇唇齿相依,北与中建乡毗邻,距县城 63.5 公里。

沙坝小学属花溪乡沙坝村。该校是座完小。地处偏远、交通不便,大多数学生每天早晨需走近两个小时的山路才能到达学校,上学距离最远的学生,每天要翻两座大山。山间小路蜿蜒崎岖,如遇到雨雪天气,山路会更加泥泞难行,但是无论雨雪,学生基本没有人迟到、旷课。

现在学校有学前班、一年级至六年级七个班。有学前班儿童 28 人,有 122 名小学生。学生来从花溪乡钟山村、沙坝村、借魁村、安作村、中坪镇沙沓村、金沙县高坪、高坪新民村等地。学生大都是彝族和苗族。学生全部都是走读生。该校是免费午餐第一座试点学校。免费午餐进驻该校之前,由于路程遥远,大部分学生无法回家吃午饭,另一部分有吃的孩子,会带一点菜汤泡过的冷饭,或者煮一个土豆带到学校当做午饭。学校条件简陋,没法为孩子提供加热设备,即使



是最冷的冬天，孩子们也只能吃冰冷的甚至结冰的饭。



图 2 沙坝小学外景



图 3 沙坝小学教学楼

4.2 沙坝小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 7 月 1 日，现场清点人数，沙坝小学学生人数如下：

表 1: 沙坝小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	28	10	16	13	12	31	40	150
实到	已放假	9	14	13	12	30	小升初 考	78
请假	0	1	2	0	0	1	0	4

调查者现场见到厨工 2 人，全校教师人数：8 人。

4.3 沙坝小学的综合评分表

表 2 沙坝小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	0	0	4
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 厨房及厨房设备非常简陋, 地面和墙面都不符合卫生标准, 此两项为 0 分;
- (2) 该校没有组织学生饭前洗手, 此项为 0 分;
- (3) 学校账目没有在显要处公示, 此项为 0 分
- (4) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 12 分。



4.4 沙坝小学的学生匿名调查表

该校在中午 11: : 50 左右开餐, 调查者利用午间休息的时间, 在四年级进行了问卷调查, 参与人是该校四年级的 11 位同学。

表 3: 沙坝小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	91%	不卫生	0	0%	一般	1	9%	0
厨房卫生情况	卫生	9	82%	不卫生	0	0%	一般	2	18%	0
饭菜的卫生情况	卫生	9	82%	不卫生	0	0%	一般	2	18%	0
餐具供应	学校提供	4	36%	学生自备	7	64%				0%
餐具保管	学校代管	0	0%	学生自管	11	100%				0%
餐具的卫生情况	卫生	10	91%	不卫生	1	9%	一般	0	0%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	8	73%	不消毒	0	0%	不清楚	3	27%	0
菜的口感	好吃	10	91%	不好吃	0	0%	一般	1	9%	0
菜是否够吃	天天够吃	9	82%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	2	18%	0
打菜份量是否公平	公平	10	91%	不公平	0	0%	一般	1	9%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	18%	有时不熟	0	0%	都蒸熟	9	82%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	91%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	1	9%	0
米饭不够	可以	9	82%	不可以	2	18%				0



可不可以添加										
自己有没有浪费饭菜	有	3	27%	没有	8	73%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	6	55%	没有	5	45%				0
在哪吃饭	教室	0	0%	食堂	11	100%	操场	0	0%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	10	91%	不排队	1	9%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	11	100%	不排队	0	0%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	10	91%	不是	1	9%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	5	45%	不是	6	55%				0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜										

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- (1) 被调查学生对各项卫生状况反映一般。
- (2) 匿名调查整体评分 12 分。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 2 人, 有健康证, 有穿工作服, 有带帽子。



图 4 厨房和餐厅是临时板房



图 5 厨师个人卫生还好

5.2 厨房卫生

厨房是临时的, 厨房设施也非常简陋, 里面的工作台和灶台也很简陋, 卫生状况一般。



图 6 简陋的厨房



图 7 燃料是块煤

图 8 储藏室



图 9 冰柜清洁

图 10 消毒柜有启用, 但学生的餐具并未消毒

5.3 就餐卫生

学校有学生餐厅, 孩子们一般都在食堂用餐。



图 11 孩子们在排队打饭



图 12 孩子们在餐厅用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房, 与学生同吃。

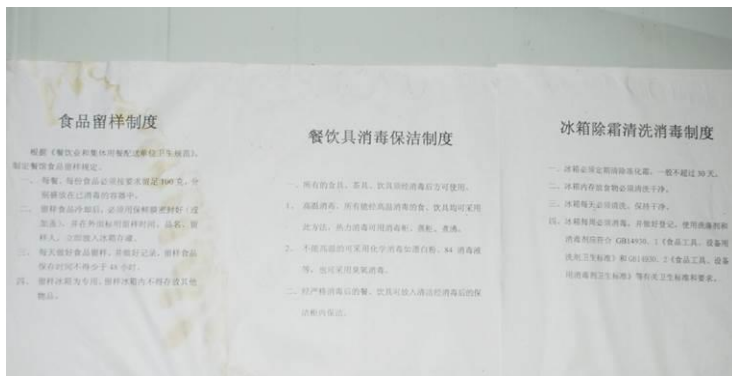


图 13 学校对食堂管理有规章制度



图 14 菜品有留样



图 15 孩子们都喝生水

5.5 菜品质量

当天菜谱为红萝卜炒肉、炒土豆丝和西红柿鸡蛋汤，味道不错。主食是米饭。



图 16 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

沙坝小学地处偏僻，交通不便。学校采购是中心校和商户签约，由中心校统一采购配送，各种食材每周送两次，学校的午餐资金由中心校管理，商户按学校签字的单据和中心校结账。

5.7 账目

沙坝小学有明晰的入库和出库记载,有原始凭证,且有专人管理。国家营养午餐计划没有之前午餐资金全部由免费午餐基金会负担。从国家营养午餐计划实施之后,1-6 年级学生的午餐款由国家支付 3 元/人。其他资金是由免费午餐基金会提供给学校。学校不向学生家长收取伙食费。

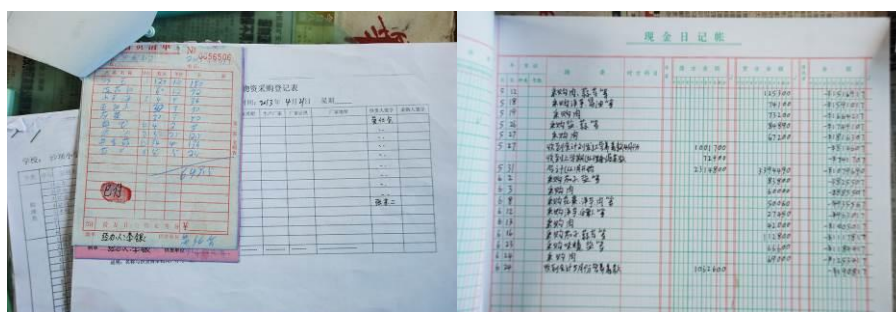


图 17 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对沙坝小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 希望校方能每天组织学生餐前洗手。
- (2) 希望学校能对学生餐具的消毒工作做好。
- (3) 因学校厨房设备非常简陋,厨房现缺切丝机和冰柜,学校肯请免费午餐基金会帮助决解。

7 结论

沙坝小学稽核评分: 83 分。

调查人员认为,虽然沙坝小学虽然存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望校方能珍惜机会抓紧整改,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 7 月 23 日

稽核部建议: 沙坝小学是第一所免午开餐学校,知名度较高。也是我们应重点关注的学校,此次调查情况饭菜质量较好,卖相极佳! 询问调查人口感亦可。



冰柜问题建议支持, 请执行部考虑, 谢谢!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

