



报告编号	MW/JH[2013]089
报告正文总页数	共 12 页

贵州省织金县绮陌乡中山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省织金县绮陌乡中山小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 7 月 23 日

报告编号：MW/JH [2013]089

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 中山小学概况	3
4.2 中山小学的就餐人数	5
4.3 中山小学的综合评分表	6
5 分项问题调查	9
5.1 厨师卫生	9
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6、7 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往贵



州省进行免费午餐开餐情况突查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者7月1日完成对黔西县花溪乡沙坝小学的调查后匆忙赶往中坪乡,然后坐小巴到黔西县城,再到织金县城。晚宿织金县城。7月2日上午8:30左右在县城找车去中山小学,直到10点左右才坐上去往阿烈方向途经中山小学的小巴。11:10分左右到达中山小学。



图1 去往中山小学的路烂得一塌糊涂,可入选吉尼斯世界纪录——最差乡级公路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 中山小学概况

织金县位于贵州省中部偏西, 地处乌江上游支流六中河与三岔河交汇处的三角地带。辖 11 个镇、13 个乡、8 个民族乡: 城关镇、桂果镇、牛场镇、猫场镇、化起镇、龙场镇、八步镇、以那镇、三塘镇、阿弓镇、珠藏镇、三甲白族苗族乡、自强苗族乡、大平苗族彝族乡、官寨苗族乡、茶店布依族苗族彝族乡、金龙苗族彝族布依族乡、后寨苗族乡、鸡场苗族彝族布依族乡、中寨乡、绮陌乡、普翁乡、实兴乡、马场乡、上坪寨乡、营合乡、纳雍乡、板桥乡、白泥乡、少普乡、熊家场乡、黑土乡。居住着汉、苗、彝、回、布衣、白等 23 个民族, 少数民族(含未定民族穿青人)占 48.02%。

绮陌乡在织金县中部偏北。面积 80 平方公里。人口 2.4 万, 其中苗、彝、仡佬、布依等民族占 20%。辖 16 村委会。

中山小学位于织金县绮陌乡轿子村老黑寨, 距乡所在地约 23 公里, 南临织金县城, 是绮陌乡最边远的乡村小学之一, 是一座民办小学。由校长鄢林于 1997 年自筹资金、修桌椅、利用自己居住的民房办起私办班, 以使本村及周边村落的适龄儿童就近入学, 接受义务教育。由于办学方法的当, 在校生由起初的四十多人, 到 2000 年增加到三个班, 有学生一百二十多人, 教师也增加到两人。2007 年在深圳风雨行有限公司的赞助下, 中山小学建起了教学楼, 改善了拥挤的教学环境, 2007 年学生在读人数为四百一十三人。



现该校有从学前班到六年级共七个班, 学前班儿童 61 人, 小学生 230 人, 学生全是走读生。民办教师 7 人, 厨师 4 人。学生来自绮陌乡阿烈村、轿子村、箐脚村、西湖村、布寨村, 八步镇坪上村、朱藏镇凤凰村、城关镇化垮村、后寨乡花树村、中寨乡羊场村、城关镇凤鸣巷、毕节海子街、普翁乡、三甲乡、熄峰县等地。最远的学生要走两个多小时。

中山小学从办学的第一天起就本着对孩子负责的态度, 严抓教学质量。经过老师和学生的共同努力, 该校现已成为当地口碑最好的学校, 许多孩子为了提高学习成绩, 放弃到公办学校上学的机会, 不惜每天多走路到中山小学读书。

该校是我国第三所免费午餐开餐学校, 2011 年 4 月鸡蛋测试, 2011 年 6 月 2 日正式开餐。



图 1 中山小学教学楼



图 2 学校现有教学楼由深圳风雨行有限公司捐建



图 3 中山小学图书食堂综合楼由海外中国教育基金会捐建



图 4 学校教学楼竣工之前学生们就在校长家上课

4.2 中山小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 7 月 2 日，学校已进入期末考试，学前班已放假，当天一、二年级学生在校考试，7 月 3 日三至五年级学生考试，7 月 4 日六年级上升初考试。校方提供学生人数如下：

表 1：中山小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	61	33	41	39	32	44	41	291
实到	已放假	33	41	放假备考	放假备考	放假备考	放假备考	
请假								

调查者现场见到厨工 4 人，校方提供全校教师人数：7 人。



图 5 学校的操场



图 6 学校厕所非常低矮简陋黑暗

4.3 中山小学的综合评分表

表 2 中山小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部 1	手部 2	工服 1	鞋 0	有无健康证 2	小计 6
厨房卫生 满分 10 分	灶台 2	工作台 2	砧板 2	地面 1	墙面 2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手 0	餐具消毒 2	就餐环境 0	排队 2	菜品留样 2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐 2	组织排队 2	制止浪费 2	不提供乳 制品 2	饭菜公平度 2	10
菜品质量 满分 15 分	口味 2	份量 3	品种 3	有肉有蛋 1	卫生条件 2	11
采购 满分 15 分	价格合理 3	新鲜度 3	定点采购 3	轮流采购 3	显要处公示 1	13
账目 满分 15 分	总账明晰 3	流水帐明 晰 3	有原始凭 证 3	专人负责 3	与微博同步 3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师工作时穿拖鞋, 此项为 0 分;
- (2) 该校没有组织学生饭前洗手, 也没有学生餐厅, 此两项为 0 分;
- (3) 学生反映, 午餐不是每天有肉或蛋, 此项为 1 分
- (3) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 11 分。

4.4 中山小学的学生匿名调查表



该校学生平时一般在中午 12 左右开餐,因当天考试学校在 10:40 就开餐了,调查者在 11:10 分到校,学生刚吃完饭。调查者在二年级进行了问卷调查,参与人是该校二年级的 20 位同学。

表 3: 中山小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	15	75%	不卫生	1	5%	一般	4	20%	0
厨房卫生情况	卫生	12	60%	不卫生	5	25%	一般	3	15%	0
饭菜的卫生情况	卫生	12	60%	不卫生	3	15%	一般	5	25%	0
餐具供应	学校提供	20	100%	学生自备	0	0%				0%
餐具保管	学校代管	20	100%	学生自管	0	0%				0%
餐具的卫生情况	卫生	12	60%	不卫生	1	5%	一般	7	35%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	45%	不消毒	5	25%	不清楚	6	30%	0
菜的口感	好吃	17	85%	不好吃	1	5%	一般	2	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	18	90%	天天不够吃	1	5%	有时不够吃	1	5%	0
打菜份量是否公平	公平	14	70%	不公平	3	15%	一般	3	15%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	5%	有时不熟	1	5%	都蒸熟	18	90%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	16	80%	天天吃不饱	2	10%	有时能吃饱	2	10%	0
米饭不够	可以	18	90%	不可以	2	10%				0



可不可以添加										
自己有没有浪费饭菜	有	7	35%	没有	13	65%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	20	100%	没有	0	0%				0
在哪吃饭	教室	20	100%	食堂	0	0%	操场	0	0%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	19	95%	不排队	1	5%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	13	65%	不排队	7	35%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	2	10%	不是	18	90%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	19	95%	不是	1	5%				
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜										

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- (1) 被调查学生对各项卫生状况反映一般。
- (2) 被调查学生中有 90%的人否认每天有蛋或有肉。
- (3) 匿名调查整体评分 11 分。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 4 人, 有健康证, 有的穿工作服, 有的没穿, 帽子也是。



图 7 健康证



图 8 厨师个人卫生一般

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台卫生状况尚可, 厨房设施有点简陋, 地面卫生状况一般。



图 9 学校新购买的豆浆分离机



图 10 消毒柜已坏, 学生的餐具靠在锅里煮沸消毒



图 11 储藏室



图 12 冰柜清洁

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅，孩子们一般都在教室用餐。



图 13 孩子争先恐后的摆造型抢着拍照

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房，与学生同吃。



图 14 学校对当天菜品都有公示



图 15 菜品有留样

5.5 菜品质量

当天菜谱为青椒毛豆炒肉、炸土豆丸和煮菜豆腐，味道一般。主食是米饭。



图 16 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

中山小学地处偏僻,交通非常不便。学校食材是学校的老师去织金县城骑摩托车轮流采购,大综食材如大米、油、肉等定点在县教育局指定的商户处采购。因学校是私立学校,没有什么资金来源,校长自己或带领老师学生在学校周围的山上面种了些蔬菜,一般卖给学校食堂,多的带到织金县城去卖,收入用来购置食堂设备或其他学校用品。

5.7 账目

中山小学有明晰的入库和出库记载,有原始凭证,且有校长专人管理。国家营养午餐计划没有之前午餐资金全部由免费午餐基金会负担。从2012年4月16日国家营养午餐计划在该校实施之后,1-6年级学生的午餐款由国家支付3元/人。其他资金是由免费午餐基金会提供给学校。学校不向学生家长收取伙食费。



图 17 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对中山小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 希望校方能每天组织学生餐前洗手。
- (2) 虽然学校厨房的卫生状况还算过得去,但是学校其他地方的卫生状况

堪忧。希望校方能修个蓄粪池而不让粪水流到教室去往食堂的楼梯上。(可能是当地人的习惯,调查者从织金县城坐车所经过的住户家的牲畜粪水肆意横流在路上,臭气刺鼻。)

(3) 因学校是民办,没有国家拨给资金,学生课桌椅破旧,早不能满足学生使用,很多情况下是三四个孩子用一张破旧的桌椅。学校肯请免费午餐基金会能否帮助更换 100 套左右的课桌椅。

7 结论

中山小学稽核评分: 81 分。

调查人员认为,虽然中山小学虽然存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望校方能珍惜机会抓紧整改,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 7 月 25 日

稽核部建议: 中山小学也历经四次突击调查,中间有过波折和误会。从此次调查情况来看,其他尚可,学校的卫生条件受资金和硬件的制约,难以令人满意,望校方能多组织孩子定期大扫除,养成良好的卫生习惯!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

