



报告编号	MW/JH[2013]108
报告正文总页数	共 14 页

# 湖南省新晃县鱼市镇中心小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省新晃县鱼市镇中心小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月21日

报告编号：MW/JH [2013]108

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 鱼市镇中心小学的概况	3
4.2 鱼市镇中心小学的就餐人数	4
4.3 鱼市镇中心小学的综合评分表	5
4.4 鱼市镇中心小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	13
5.7 账目	13
6 调查人建议	13
7 结论	13

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 稽核调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖南省新晃县侗族自治县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查者9月8日上午8点从长沙河西家打的到汽车南站,10点从南站坐大巴前往新晃(票价180元)历时七个半小时于下午17:30到达新晃县城。17:47坐上去扶罗乡的小巴(票价8元),约晚上19点抵达扶罗,在集镇上找网吧下载资料(3元),再找复印店打印资料(18元)。晚20点左右宿乡上旅馆(50元)。9日上午9:20左右徒步前往扶罗乡的克寨村小,10:50左右到达。9日下午3:15分坐车前往禾滩(票价5元),再从禾滩转车去往步头降乡(票价9元)。晚宿乡上旅馆(20元)。10日10:35左右前往步头降乡中心学校进行调查。下午2:30左右包车离校(因乡上最后一趟去县城的车中午12点就发出了)到洞坪(车票60元),从洞坪转车到禾滩(票价5元),再从禾滩搭便车(票价10元)到新晃县城,晚宿县城汽车站附近家庭旅馆(60元)。11日8:30左右坐上去米贝乡的班车(14元),10:30到达乡镇上。在乡上包了辆摩托车前往烂泥村小(往返80元)约11:40左右到达该校(去往烂泥村的路正在修,只能绕道远路。)下午14:30返回乡上,坐上最后一班回新晃县城的车(14元)。约17点左右到达县城。晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。12日10:20从新晃汽车站出发前往鱼市镇中心小学(4元),10:40左右到达。14:30左右返新晃县城(4元),晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。



### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 鱼市镇中心小学的概况

新晃侗族自治县位于湖南省最西部, 居湖南“人头形”版图的“鼻尖”上, 东连本省芷江侗族自治县, 南、西、北三面分别与贵州省天柱县、三穗县、镇远县、玉屏县及万山区毗邻。全县辖 7 镇 16 乡 297 个村, 总面积 1508 平方公里, 居住着侗、汉、苗、回等 26 个民族, 总人口 26 万, 其中侗族占 80.13%。

鱼市镇位于新晃侗族自治县西部, 也是湖南省的最西部, 沅水支流舞水的中游, 距县城约 8 公里, 交通便捷, 自然条件优越, 境内有五里卡 6000 平方秦汉遗址和夜郎王庙旧址两处文物古迹; 西北两面分别与贵州省玉屏县大龙镇、田坪镇毗邻, 与贵州省大龙经济开发区相隔 5 公里, 东部与新晃县兴隆镇接壤, 南部靠近新晃县晏家乡, 局部还与新晃县酒店塘、林冲乡相邻; 距湖南芷江机场、贵州铜仁机场分别只要 30 分钟、60 分钟车程, 交通区位优势, 是新晃乃至湖南通往云贵的主要通道, 也是新晃侗族自治县的西大门。主要特点: 城郊镇、边界镇、拆迁镇、工业镇, 属新晃移民重点区。前锋、鱼市村属鱼市电站淹没区, 岩山、新桥村属狮子岩电站淹没区, 有移民 4931 人; 属株六铁路复线、沪昆高速公路、工业园拆迁乡镇, 征拆矛盾多、遗留问题多、失地少地农民多。全镇共下辖 13 个行政村, 1 个居民委员会, 139 个村民小组, 全镇总人口 1.08 万人。所辖村(居)委会: 鱼市街居民委员会和新桥、团溪、天枳、笑天洞、岩山、鱼市、前锋、光辉、老黄冲、小鱼塘、和平、古里、大坝河 13 个村委会。

鱼市镇中心小学现有教学班十九个, 包括小学部十五个班, 共有小学生 692 人, 学前班四个班, 有学龄前儿童 198 人。共计学生人数 890 人。

教职工 56 人, 其中包括厨师 6 人, 门卫 1 人。校方称有寄宿生 200 多人。学校有两个食堂, 午餐分高(午餐三至六年级用一个食堂)、低年级两个食堂进餐, 高年级食堂早、中、晚都开餐。





图1 学校教学楼

#### 4.2 鱼市镇中心小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年9月12日,经突击检查,鱼市镇中心小学各班级学生人数如下:



图2 学校分高、低年级有两个食堂



图3 学生宿舍

表1: 鱼市镇中心小学人数统计表

班级	学前大(1)	学前大(2)	学前中班	学前小班	一年级(1)	一年级(2)	一年级(3)	合计
应到	55	55	45	43	46	47	44	335
实到	55	55	45	43	46	47	44	335
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

班级	二年级(1)	二年级(2)	二年级(3)	三年级(1)	三年级(2)	四年级(1)	合计
应到	42	40	40	50	50	40	262
实到	42	40	39	48	50	40	259
请假	0	0	1	2	0	0	3

班级	四年级(2)	四年级(3)	五年级(1)	五年级(2)	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	40	42	48	51	56	56	293
实到	40	42	48	51	56	56	293
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 6 人，校方提供教师人数 49 人，门卫 1 人。

该校当日就餐人数：高年级（三至六年级）食堂有学生 434 人，还有值班教师和厨师数人用餐；低年级有学生 454 人，当天学校教职工大多数在此用餐，共有 500 人左右。与该校微博截图公示内容大致相符。

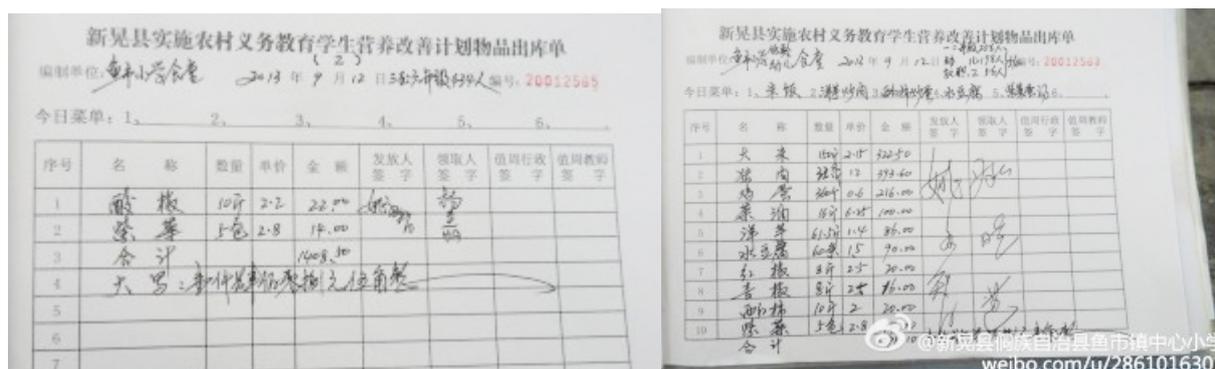


图 4 就餐人数的微博截图

### 4.3 鱼市镇中心小学的综合评分表

表 2: 鱼市镇中心小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	1	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	2		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

关于表格的评分说明:

- (1) 有的厨师没戴帽子, 没穿工作服, 此两项各扣 1 分;
- (2) 因厨房老旧, 墙面和地面不够干净, 故此两项各扣 1 分;
- (3) 该校没有组织学生餐前洗手, 也没有进行餐具消毒, 此两项为 0 分

### 4.4 鱼市镇中心小学的学生匿名调查表

调查者 9 月 12 日利用中午的休息时间对该六年级两个班的八十名学生进行了匿名

调查, 调查结果如下:

表 3: 鱼市镇中心小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	52	65%	不卫生	3	3.75%	一般	25	31.25%	
厨房卫生情况	卫生	51	63.75%	不卫生	0	0%	一般	29	36.25%	
饭菜的卫生情况	卫生	46	57.5%	不卫生	3	3.75%	一般	31	38.75%	
菜的口感	好吃	51	63.75%	不好吃	0	0%	一般	27	33.75%	
菜是否够吃	天天够吃	66	82.5%	天天不够吃	1	1.25%	有时不够吃	13	16.25%	
打菜份量是否公平	公平	57	71.25%	不公平	8	10%	一般	15	18.75%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	49	61.25%	有时不熟	31	38.75%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	74	92.5%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	6	7.5%	
米饭不够可不可以添加	可以	79	98.75%	不可以	1	1.25%				
浪费的人多吗	多	10	12.5%	少	52	65%	没有	18	22.5%	
是否每天能吃到肉	能	76	95%	不能	4	5%				
最讨厌吃的菜	南瓜	16	20%	胡萝卜	15	18.75%	肥肉	11	13.75%	

匿名调查表说明:

学生对厨师、厨房及饭菜的卫生状况反映一般, 对菜品的口感反映也不够好。因此学生评分为 11 分。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者中午 11: 30 到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 发现两个食堂有 6 位厨师正在备餐, 有的穿工服, 有的没穿, 只有一部分戴帽子, 厨师卫生状况良好。厨师部分有健康证。



图 5 厨师正在备餐

### 5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了厨房, 发现厨房墙面和灶台、工作台还干净, 但因厨房老旧墙面、地面的卫生一般。



图 6 高年级厨房卫生状况图组



图 7 低年级厨房卫生状况图组

### 5.3 就餐卫生

调查者观察到的情况,学校分低、高年级两个食堂用餐,学生到食堂自觉排队打饭,学前班在教室内用餐,其他学生有的在教室内用餐,也有在室外用餐。高年级餐具由学生自行保管。用餐完毕后,学生自行到冷水洗漱池清洗,没有消毒处理。学前班儿童的餐具由学校厨师清洗和保管。



图 8 高年级学生排队打饭用餐图组



图9 低年级学生打饭用餐图组



图10 高年能学生自行洗餐具，自己保管

#### 5.4 校方配合度

该校老师与低年级学生共用一厨房，一般与学生同吃。校方没有向学生提供乳制品，打饭菜也较公平。学校有效的组织学生排队打饭。该校有 900 多人用餐，基本没什么浪费现象。学校厨房有菜品留样。



图11 学生宿舍



图 12 厨师的健康证

图 13 900 多人就餐的学校基本没有浪费

### 5.5 菜品质量

高年级食堂负责做三至六年级 434 名小学生及值班老师的午餐和寄宿生的早、晚餐。当天高年级食堂的菜品为冬瓜炒肉、辣椒炒鸡蛋、炒萝卜丝、炒豇豆和紫菜蛋汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。



图 14 当日高年级食堂菜品

低年级食堂负责做 198 名学前班儿童和 256 名小学一、二年级学生和不值班的老师

的午餐。当天低年级食堂的菜品为土豆丝炒肉、西红柿炒鸡蛋、水豆腐和紫菜蛋汤。与微博公示基本一致。学校称学前班和低年级学生中有些不吃辣椒,所以有些菜炒了两份,一份放辣椒,一份不放。调查者试了试,感觉菜的口味还好。



图 15 当日低年级食堂菜品

## 5.6 采购

据该校后勤处的杨老师介绍,该校采购是后勤处的人员负责,一般会去两个人。大米、油、肉等大宗食材及能存放的蔬菜类食材为每周去新晃县城采购一次,不能存放的蔬菜类食材两三天采购一次。采购回校后交给厨师入库保管,每天由厨师签字领取食材。

## 5.7 账目

调查者认真查看了该校的采购原始凭证及流水帐。该校的帐目由该校后勤处杨老师负责。该校的采购原始凭证的单价、采购量、金额等信息完整,而且商户签字及承办人、监督人、接收人和检查人等经手人信息非常完整。调查者查看了该校近一周的原始凭证,

主要关注了肉（12 元/斤）和大米(2.15 元/斤)的价格，调查者在附近的菜市场询问一些商家，学校采购的猪肉价格稍稍有点偏高，大米价格持平或略低、其他菜品价格基本无差异。

该校的早、中、晚餐的资金来源分别为：寄宿生的早晚餐由学生自己承担。全体学生的午餐：小学生由国家营养午餐提供 3 元/人/天；学前班及教职工由免费午餐基金会提供 3 元/人/天；且学校 6 名厨师也由免费午餐基金会提供 700 元/月/人。

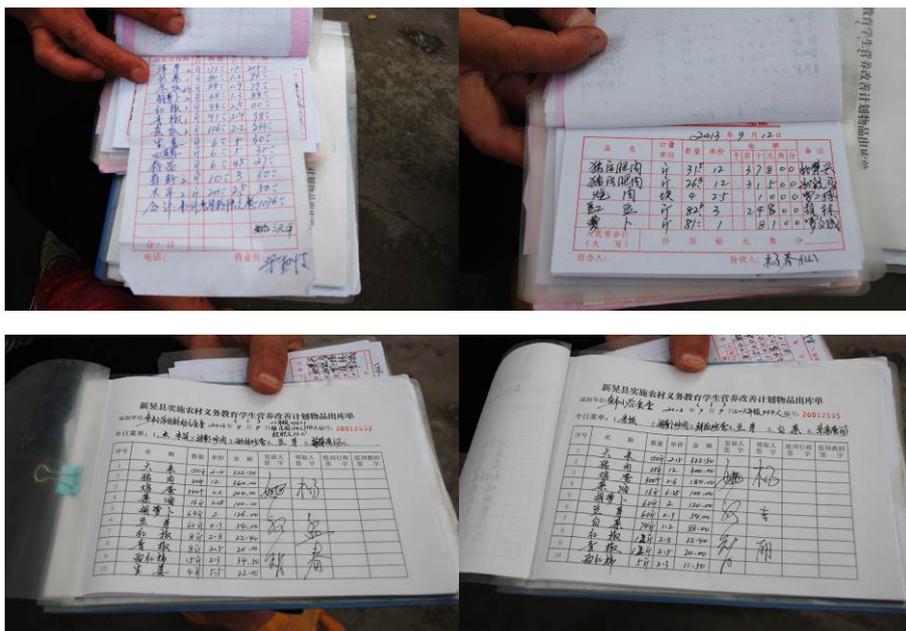


图 16 学校的账目

### 6 调查人建议

调查者对鱼市镇中心小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议校方加强学生用餐前洗手环节的引导和监督工作；
- (2) 希望校方能在条件允许的条件下能完成对学生餐具的消毒工作；
- (3) 匿名调查表中有 38.75% 的学生提出米饭有时没熟，请校方重视，以后杜绝此事的发生。

### 7 结论

鱼市镇中心小学稽核评分：84 分。

调查者认为，鱼市镇中心小学离县城较近，但学校建校较早，硬件条件一般。学生



确实有免费午餐的需求。希望校方能更好的完善工作中的不足, 更好的接受社会各方面的监督, 把午餐做得更好。

调查者: 阳云

2013年9月21日

稽核部建议: 感谢阳云, 鱼市镇中心小学执行情况尚可, 作为一个将近千人的大学校, 浪费情况做到这个地步殊为不易。账目清楚, 采购监督合理。请执行部告知校方, 米饭蒸熟等问题请整改落实即可。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

