



|         |                |
|---------|----------------|
| 报告编号    | MW/JH[2013]109 |
| 报告正文总页数 | 共 11 页         |

# 湖北省恩施州鹤峰县太平民族中学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省恩施州鹤峰县太平民族中学

## 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月21日

报告编号：MW/JH [2013]109

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

|                  |    |
|------------------|----|
| 1 项目概况           | 1  |
| 1.1 免费午餐发起背景     | 1  |
| 1.2 免费午餐项目目标     | 1  |
| 1.3 调查内容         | 1  |
| 1.4 学校探访路线说明     | 2  |
| 2 调查评估目的及依据      | 2  |
| 2.1 调查评估目的       | 2  |
| 2.2 调查评估依据       | 3  |
| 3 主要调查设备         | 3  |
| 4 学校现状及评价        | 3  |
| 4.1 太平民族中学的概况    | 3  |
| 4.2 太平民族中学的申请情况  | 3  |
| 4.3 太平民族中学的就餐人数  | 5  |
| 4.4 太平民族中学的综合评分表 | 6  |
| 5 分项问题调查         | 7  |
| 5.1 厨师及厨房卫生      | 7  |
| 5.2 就餐卫生         | 7  |
| 5.3 校方配合度        | 8  |
| 5.4 菜品质量         | 9  |
| 5.5 采购           | 9  |
| 5.6 账目           | 9  |
| 6 调查人建议          | 10 |
| 7 结论             | 11 |

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员子夜接受免费午餐基金稽核部的委托, 从四川宜宾前往湖北省恩施州鹤峰县, 对该区域内的其中 5 所中小学进行开餐前申请情况及开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况, 为免费午餐基



金后续拨款提供必要参考。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员于2013年9月7日早上7点30分自四川宜宾高速公路客运站乘坐长途高速大巴到达重庆菜园坝汽车站(110元),之后换乘439路公交车到达重庆火车北站(2元),乘坐当日下午1时53分开往北京西站方向的K620次火车,于当日晚10时15分到达恩施州火车站(144元),入住恩施火车站斜对面的景天商务宾馆(120元)。9月8日上午,调查人员自恩施火车站乘坐双层观光巴士公交到达恩施市航空路汽车站(2元),换乘当日8时30分恩施至鹤峰县的客运班车,于当日中午12时30到达鹤峰县景发客运站(90元),乘坐摩的到达水大道商成宾馆(3元),入住该宾馆(50元/天)。

2013年9月13日,调查人员自鹤峰县城北客运站乘坐前往太平镇的客运班车,约35分钟车程后到达太平镇民主路口(10元),在路口搭乘一辆三轮车到达太平民族中学门口(2元)。结束对该校调查后,调查人员自学校步行3分钟到太平镇客运站,转乘客车回到鹤峰县城。



图1 学校所处位置

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 太平民族中学的概况

太平民族中学位于湖北恩施州东南部的鹤峰县太平镇民主路, 距离鹤峰县城约 35 分钟车程。该校为一所全寄宿制完全中学, 现有三个年级六个教学班, 在校学生 266 人, 教职工 52 人, 自 2012 年春期起启动“国家营养改善计划”, 实施模式为“3+1”的午餐正餐供应。调查人员到达该校当日因系星期五, 学校总务主任介绍该校周五不供应午餐, 上午放学后学生均返回各自家里, 星期天下午返校, 星期五的午餐被挪至星期天供应晚餐。该校目前早中餐三餐均向学生收费, 具体收费情况为: 早餐 3 元/人, 午餐 1 元/人, 晚餐 4 元/人。该校目前已通过免费午餐基金审批, 但尚未邮寄纸质申请材料及资助协议。



图 2 学校大门

图 3 校园环境

### 4.2 太平民族中学的申请情况

该校目前已通过免费午餐基金审批, 尚未邮寄纸质申请材料及协议。调查人员在

该校进行调查之前,认真查阅了该校的申请材料,从该申请材料中可以看出如下情况:

(1)该校申请材料提交日期为2013年8月28日,申请材料中申报的在校学生人数为324人,教职工人数为48人,可以看出该校是以2013年春季学期的在校学生人数为申请拨款基数,并且,用餐计划中不含食堂炊事员4人;

(2)该校在申请材料中申请的预算费用为:

1)餐费:

在校学生餐费1元/人/天,教职工餐费4元/人/天,每日合计516元,一个月餐费合计16566元,未将炊事员4人的餐费纳入计划中;

2)人工工资:

该校配备4名炊事员,申请的月工资标准为800元/月,一个月合计3200元;

(3)该校未申请厨房启动配套费用,总启动拨款预算14522元;

|              |                                |     |       |   |
|--------------|--------------------------------|-----|-------|---|
| 教职工数★        | 公办★                            | 48人 | 班级数★  | 共计_8_个班   |
|              | 代课★                            | 0人  | 在校学生★ | 324人  |
| 申请时间★        | 2013年8月28日                     |     | 学制    | 三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input type="checkbox"/> 六年制 <input type="checkbox"/> 其它 <input type="checkbox"/>  |
| 学生家庭人均年收入    | 800                            |     | 收入来源  | 农业 <input checked="" type="checkbox"/> 手工 <input type="checkbox"/> 畜牧 <input type="checkbox"/> 旅游 <input type="checkbox"/><br>其他 <input type="checkbox"/> |
| 午餐用餐计划(校方填写) |                                |     |       |   |
| 用餐人数★        | 学生_324_人 教职工_48_人 合计_372_人     |     |       |   |
| 用餐费用★        | 学生1元,教职工4元;每日合计516元,每月合计11352元 |     |       |   |

|                                      |         |                      |    |
|--------------------------------------|---------|----------------------|----|
| 合计启动费用★                              |         |                      |    |
| (周期性支出)日常食材及员工工资(此预算以一个月计算,每月22个工作日) |         |                      |    |
| 餐费/天/人★                              | 每日餐费合计★ | 每月餐费合计★              | 备注 |
| 学生1元,教职工4元                           | 516     | 11352                |    |
| 厨师人数★                                | 月工资★    | 每月工资合计★              |    |
| 4                                    | 800元/月  | 3200                 |    |
| 总计启动拨款预算★                            |         | (大写)人民币_壹万肆仟伍佰贰拾贰_元整 |    |

图4 申请材料截图





### 4.3 太平民族中学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 13 日, 经突击检查, 太平民族中学各班级学生人数如下:

表 1: 太平民族中学学生人数统计表

| 全校 | 七年级<br>(1) | 七年级<br>(2) | 八年级<br>(1) | 八年级<br>(2) | 九年级<br>(1) | 九年级<br>(2) | 合计  |
|----|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----|
| 应到 | 41         | 41         | 49         | 46         | 41         | 48         | 266 |
| 实到 | 41         | 41         | 47         | 46         | 40         | 48         | 263 |
| 请假 | 0          | 0          | 2          | 0          | 1          | 0          | 3   |

该校当日因系周五, 未开午餐, 调查人员到校时炊事员已下班, 校长向调查人员提供了全校应到教职工人数 52 人 (教师 48 人, 炊事员 4 人), 全校拟纳入免费午餐计划 318 人。该校当日未开餐, 微博无反馈, 日常公示的营养午餐就餐人数在 260 左右 (不含教职工), 学生就餐人数公示基本正常, 微博截图如下:



图 5 学校微博午餐反馈公示截图

## 4.4 太平民族中学的综合评分表

表 2: 太平镇民族中学综合评分表

|                  |   |       |      |        |       |    |
|------------------|---|-------|------|--------|-------|----|
| 厨师卫生<br>满分 10 分  | 头部  | 手部    | 工服   | 鞋      | 有无健康证 | 小计 |
|                  | -   | -     | -    | -      | 2     | 2  |
| 厨房卫生<br>满分 10 分  | 灶台  | 工作台   | 砧板   | 地面     | 墙面    |    |
|                  | 1   | 1     | 2    | 1      | 2     | 7  |
| 就餐卫生<br>满分 8 分   | 饭前洗手  | 餐具消毒  | 就餐环境 | 菜品留样   |       |    |
|                  | -   | 0     | 2    | 2      |       | 4  |
| 校方配合度<br>满分 10 分 | 是否同餐  | 组织排队  | 制止浪费 | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 |    |
|                  | -   | -     | -    | 2      | -     | 2  |
| 菜品质量<br>满分 15 分  | 口味  | 份量    | 品种   | 有肉有蛋   | 卫生条件  |    |
|                  | -   | -     | -    | -      | -     | 0  |
| 采购<br>满分 16 分    | 价格合理  | 新鲜度   | 定点采购 | 采购监督   |       |    |
|                  | 4   | -     | 4    | 4      |       | 12 |
| 账目<br>满分 16 分    | 流水帐明晰   | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步  |       |    |
|                  | 4   | 4     | 4    | 2      |       | 14 |
| 学生满意度<br>满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度  |       |      |        |       | -  |
| 其他加减分<br>10 分    |   |       |      |        |       |    |
| 合计               | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 |       |      |        |       | 41 |

关于表格的评分说明:

(1) 因调查人员到校当日学校未开餐, 部分评分项目现场未能见到, 故以“-”代替, 该校最终得分为: 实际分值/实际总分值\*100%, 即:  $41/46*100%=89$ , 故该校最终得分为 89 分;

(2) 关于该校的学生匿名问卷调查, 因调查人员到校时间较晚(上午 11 时进校), 待调查人员清点了人数, 实地查看了学生食堂, 查阅了学校账目以后, 该校已放学, 学生已逐渐离校, 调查人员放弃了匿名问卷调查, 故无法对“学生满意度”作出评价;



(3) 关于扣分说明, 调查人员在分项问题调查中会进行逐一描述。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师及厨房卫生

调查人员当日未开午餐, 未能见到炊事员, 但据该校总务主任介绍, 该校炊事员上岗时均规范着装, 并且均办理了健康证, 调查人员在餐厅墙上见到了4名炊事员的健康证复印件; 该校学生食堂分为餐厅和厨房, 餐厅干净整洁卫生, 厨房由“春苗希望厨房”项目提供了全套设备, 但厨房环境卫生状况不理想, 地上比较湿滑油腻, 各种设备物品清洁程度欠佳。



图6 餐厅墙上的炊事员健康证(复印件)



图7 学校厨房及餐厅组图

### 5.2 就餐卫生

该校当日未开餐, 调查人员没能见到就餐过程, 但调查人员发现该校大部分学生的

餐具被放置在餐厅两侧的窗台上,没有统一存放餐具的地方,在教师餐厅见到两个较小的消毒柜,总务主任介绍均系教师餐具消毒使用,总务主任同时介绍,春苗希望厨房计划为该校提供两台大型学生餐具消毒柜,但尚未配送到位,待设备配送到位方可进行学生餐具消毒。调查人员在该校位于教职工餐厅的冰箱了看到了日常三餐的食品留样,取样保存规范,记录表记录方式完整规范,但调查人员发现食品留样标签被直接放置在食物上面,调查人员已现场提醒总务主任注意。



图 8 位于餐厅窗台上的学生餐具

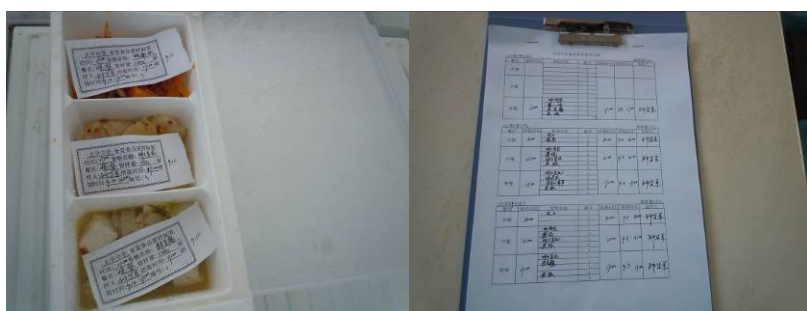


图 9 食品留样及记录表

### 5.3 校方配合度

调查人员在学生食堂餐厅隔壁见到了教职工餐厅,共有四张餐桌,教职工餐具均放在教师餐厅里的两台消毒柜里。该校总务主任介绍称因该校教职工人数相对较多,部分教职工离家也比较近,故该校教职工日常并非全部在校就餐,具体的操作办法是:教职工每学期初预付餐费,然后在学生食堂吃一次饭记一次账,学期末再统一结算,教职工就餐日常的餐值平均约为 4 元/餐/人。调查人员因没能见到就餐过程,故对于该校老师是否完全同餐,是否组织排队、制止浪费及饭菜公平度不能做出评价。调查人员未见该校学生饮用乳制品。



图 10 教职工餐厅及教职工专用餐具消毒柜

#### 5.4 菜品质量

该校当日未开午餐, 调查人员未能见到当天的菜品, 故不能对菜品味道、口感等作出评价。不过调查人员在位于教师餐厅的冰柜里见到了日常留样菜品, 看上去菜品尚可。(见图 9)

#### 5.5 采购

据学校总务主任介绍, 该校大宗食材采购均系定点采购, 并与供应商签订了供货协议, 日常采购由两位老师负责, 采购原始单据保存完整规范; 根据该校食堂的采购台账登记的采购单价及调查人员自鹤峰县城了解到的物价行情, 调查人员认为采购价格与当地行情价格基本一致, 部分食材甚至低于当地行情。因调查人员到校时食堂炊事员已下班, 食材储藏室门已锁上, 故未能见到库存情况。



图 11 日常采购凭证

#### 5.6 账目

该校建立了非常专业而规范的三餐账目管理系统, 建立了包括食堂月度资产负债表、月度盘存记录表、食堂月度支出明细、采购台账、食材入出库记录单、采购原始单据等账目, 各账目均专人管理, 按月度汇总后装订成册, 但调查人员发现除了日常的采购原始单据及出入库记录单外, 其余的月度汇总报表均无人签字。该校未向调查人员出

示面向学生的三餐收费记录及教职工就餐的结算账目。另外,调查人员查阅该校微博时发现,该校微博日常反馈没有公示财务收入及采购支出,仅公示了用餐反馈。

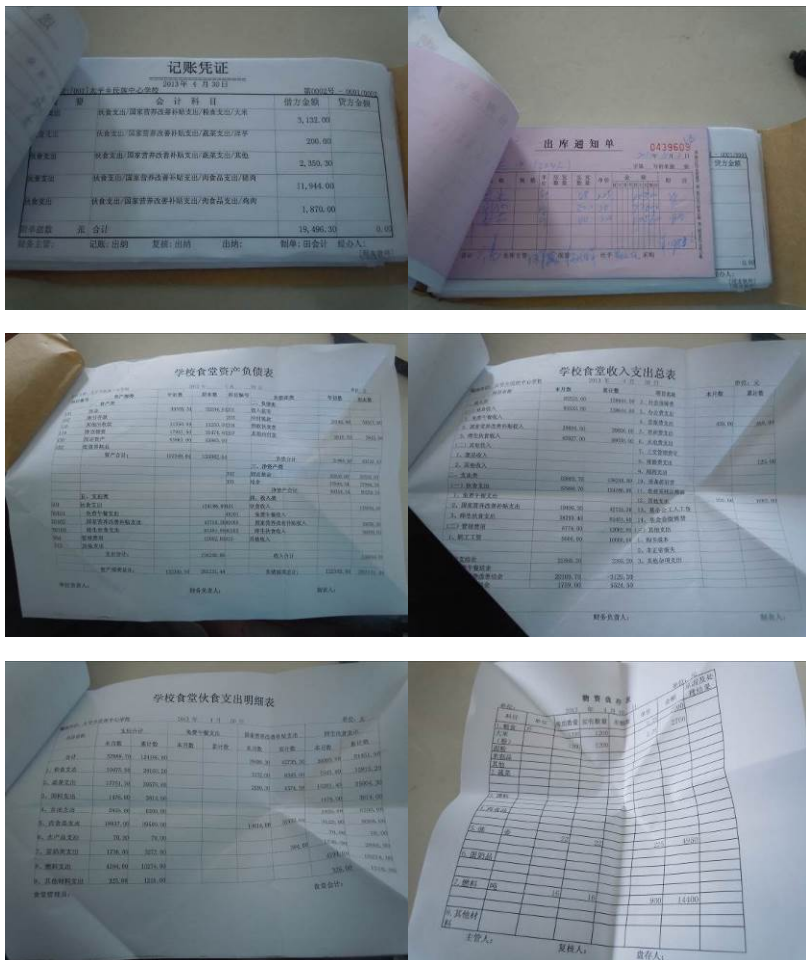


图 12 账目组图

### 6 调查人建议

调查人员对太平民族中学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房环境卫生管理,墙地面,各种设备物品务必保持干净整洁;
- (2) 建议该校在学生餐具消毒设备到位后加强餐具消毒工作;
- (3) 建议该校在免费午餐进入以后,能对学生餐费及部分教职工餐费的收费作出规范管理;
- (4) 建议该校在免费午餐进入以后严格学校微博公示反馈,严格按照免费午餐基金相关要求在微博公示反馈;
- (5) 该校教职工人数众多,在三餐日常执行中完全参与同餐可能性不大,建议免



费午餐基金在对该校教职工餐费拨款上作出适当考量;

## 7 结论

太平民族中学稽核评分: 89 分。

太平民族中学作为一所全寄宿制完全中学,就现场见到的情况而言,调查人员认为,该校日常三餐运行管理相对较成熟规范,但在细节管理上仍存在不少问题。期待该校在免费午餐成功进入以后,能进一步切实加强学生食堂管理,严格食品安全管理制度及卫生管理要求,同时,望学校在免费午餐进入以后能对学生及教职工三餐收费进一步规范管理,做到收支有据,资金使用透明规范!

调查人员: 子夜

2013 年 9 月 21 日

稽核部建议: 感谢子夜。太平民族中学从目前情况来看,运行良好,望再接再厉,在免费午餐进入以后,给孩子一份安全营养的午餐!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

