



报告编号	MW/JH[2013]110
报告正文总页数	共 12 页

# 湖南省新晃县黄雷乡中心学校小学部 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十一日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省新晃县黄雷乡中心学校小学部 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月21日

报告编号：MW/JH [2013]110

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 黄雷乡中心学校的概况	3
4.2 黄雷乡中心学校小学部的就餐人数	3
4.3 黄雷乡中心学校小学部的综合评分表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 稽核调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖南省新晃县侗族自治县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查者9月8日上午8点从长沙河西家打的到汽车南站,10点从南站坐大巴前往新晃(票价180元)历时七个半小时于下午17:30到达新晃县城。17:47坐上去扶罗乡的小巴(票价8元),约晚上19点抵达扶罗,在集镇上找网吧下载资料(3元),再找复印店打印资料(18元)。晚20点左右宿乡上旅馆(50元)。9日上午9:20左右徒步前往扶罗乡的克寨村小,10:50左右到达。9日下午3:15分坐车前往禾滩(票价5元),再从禾滩转车去往步头降乡(票价9元)。晚宿乡上旅馆(20元)。10日10:35左右前往步头降乡中心学校进行调查。下午2:30左右包车离校(因乡上最后一趟去县城的车中午12点就发出了)到洞坪(车票60元),从洞坪转车到禾滩(票价5元),再从禾滩搭便车(票价10元)到新晃县城,晚宿县城汽车站附近家庭旅馆(60元)。11日8:30左右坐上去米贝乡的班车(14元),10:30到达乡镇上。在乡上包了辆摩托车前往烂泥村小(往返80元)约11:40左右到达该校(去往烂泥村的路正在修,只能绕道远路。)下午14:30返回乡上,坐上最后一班回新晃县城的车(14元)。约17点左右到达县城。晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。12日10:20从新晃汽车站出发前往鱼市镇中心小学(4元),10:40左右到达。14:30左右返新晃县城(4元),晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。13日早上8点从新晃汽车站出发前往黄雷乡(13元),约10:20到达黄雷乡中心校。下午13:30左右坐上途经林冲乡的班车(8元),从林冲乡转车到新晃县城(8元),晚宿县城宾馆(108元)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共



享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 黄雷乡中心学校的概况

新晃侗族自治县位于湖南省最西部, 居湖南“人头形”版图的“鼻尖”上, 东连本省芷江侗族自治县, 南、西、北三面分别与贵州省天柱县、三穗县、镇远县、玉屏县及万山区毗邻。全县辖 7 镇 16 乡 297 个村, 总面积 1508 平方公里, 居住着侗、汉、苗、回等 26 个民族, 总人口 26 万, 其中侗族占 80.13%。

黄雷乡位于县境西部, 距县城 29.5 公里, 西、北均与贵州省玉屏县平溪镇相邻, 面积 47 平方公里, 人口 0.6 万。乡政府驻冲闷寨, 辖: 寸口、万家、宋寨、板凳寨、转水、城堡、黄鹂、茅坪、绞碧、岑棚、大田 11 个村委会。

黄雷乡中心校包括小学部和初中部, 小学部和初中部不在同一地点且相隔较远。小学部现有教学班十个, 包括小学部八个班、共有小学生 320 人, 学前班两个, 有学前班儿童 59 人。

小学部和初中部教师公办 41+代课 2 = 43 人, 厨师 5 人。小学部有寄宿生 170 多人。早、中、晚都开餐。



图 1 学校外景



图 2 学校教学楼

### 4.2 黄雷乡中心学校小学部的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 13 日, 经突击检查, 黄雷乡中心学校小学部各班级

学生人数如下:



图 3 学校正在扩建中



图 4 学校学前班教学楼

图 5 学校食堂和学生宿舍

表 1: 黄雷乡中心学校小学部人数统计表

班级	学前班 (大)	学前班 (小)	一年级	二年级 (1)	二年级 (2)	三年级
应到	30	29	43	28	29	53
实到	29	29	41	28	28	52
请假	1	0	2	0	1	1

班级	四年级	五年级 (1)	五年级 (加)	六年级	合计
应到	49	34	35	49	379
实到	49	34	34	49	373
请假	0	0	1	0	6

调查者现场见到厨工 3 人, 该校当日就餐人数: 学生 373 人, 还有在小学部上课的老师数人。与该校微博截图公示内容大致相符。



图 6 就餐人数的微博截图

### 4.3 黄雷乡中心学校小学部的综合评分表

表 2: 黄雷乡中心学校小学部综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	1	0	2	5
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	2		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	1	7
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81

关于表格的评分说明:



- (1) 厨师没戴帽子, 穿拖鞋上班, 此两项为 0 分;
- (2) 学校没有组织学生餐前洗手, 大部分餐具没消毒, 故此两项为 0 分;
- (3) 该校学生浪费饭菜的现象也比较重。

#### 4.4 黄雷乡中心学校小学部的学生匿名调查表

调查者 9 月 13 日利用中午的休息时间对该校五年级的三十名学生进行了匿名调查, 调查结果如下:

表 3: 黄雷乡中心学校小学部匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	20	66.7%	不卫生	1	3.3%	一般	9	30%	
厨房卫生情况	卫生	16	53.3%	不卫生	0	0%	一般	14	46.7%	
饭菜的卫生情况	卫生	18	60%	不卫生	0	0%	一般	12	40%	
菜的口感	好吃	14	46.7%	不好吃	1	3.3%	一般	15	50%	
菜是否够吃	天天够吃	15	50%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	15	50%	
打菜份量是否公平	公平	15	50%	不公平	3	10%	一般	12	40%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	18	60%	有时不熟	12	40%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	18	60%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	12	40%	
米饭不够可不可以添加	可以	29	96.7%	不可以	1	3.3%				
浪费的人多吗	多	3	10%	少	17	56.7%	没有	10	33.3%	



是否每天能吃到肉	能	24	80%	不能	6	20%				
最讨厌吃的菜	豆腐皮	3	10%	白菜	4	13%				

匿名调查表说明:

学生对厨师、厨房及饭菜的卫生状况反映一般,对菜品的口感反映也不够好。有部分学生反映饭菜不够吃,米饭有时没蒸熟。因此学生评分为 9 分。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者中午 10:20 多到达该校,对该校的食堂操作间进行了突击检查,发现 3 位厨师正在备餐,且都有系围裙,但没有戴帽子,且穿拖鞋上班,厨师卫生状况良好。厨师有健康证。



图 7 厨师正在备餐

### 5.2 厨房卫生

调查者到校后,认真查看了厨房,虽然当天学校停水,但厨房墙面、地面、灶台、工作台及砧板都还干净。





图8 厨房卫生状况

### 5.3 就餐卫生

调查者观察到的情况,中午学校分学前班和小学生分别下课,学前班儿童到食堂自觉排队打饭,然后在餐厅内用餐,小学生把饭菜领到教室,在教室内排队打饭,有的在教室内用餐,有的在外面。学前班儿童餐具由学校厨师清洗后消毒处理。小学生用餐完毕后,学生自行清洗,没有消毒处理。



图9 学生排队打饭





图 10 学生在用餐



图 11 学生餐具

图 12 学校当天停水

### 5.4 校方配合度

该校老师与学生共用一厨房，与学生同吃。校方没有向学生提供乳制品。学校有菜品留样。但小学部的饭菜是分班端进教室后再打给学生，存在有的班有剩余，有的班不够吃的现象。



图 13 学生寝室



图 14 学校两餐倒掉的饭菜也不少

图 15 储藏室



图 16 菜品留样



图 17 冰箱



图 18 食堂柴房

### 5.5 菜品质量

当天的菜品为白菜炒肉、烧冬瓜、炒土豆丝和紫菜蛋汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味不错。



图 19 当日菜品

## 5.6 采购

据该总务处罗老师介绍, 采购任务一般是总务处罗老师和校长或副校长一起去完成。该校大米、肉等食材一般在新晃的超市一周定点采购一次。采购回校后交给厨师入库保管, 每天由厨师签字领取食材。油还是去年免费午餐送过来的。

## 5.7 账目

该校的帐目有专人负责。调查当日, 该校管理帐务的老师去新晃教育局报帐去了, 不在学校, 故调查者没有见到该校的帐目。

## 6 调查人建议

调查者对黄雷乡中心学校小学部进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议校方加强学生用餐前洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 希望校方能允许在条件允许的条件下完成对全体学生餐具的消毒工作;
- (3) 希望校方能改在食堂直接打饭菜给学生, 以免打饭菜不公;
- (4) 要求校方杜绝学生浪费的现象。

## 7 结论

黄雷乡中心学校小学部稽核评分: 81 分。

调查者认为, 黄雷乡中心学校离县城较远, 非常偏僻, 学校建校较早, 硬件条件一般。学生确实有免费午餐的需求。希望校方能更好的完善工作中的不足, 更好的接受社会各方面的监督, 把午餐做得更好。

调查者: 阳云

2013 年 9 月 21 日

稽核部建议: 感谢阳云。黄雷乡中心学校情况较为特殊, 原先我们并没有进入黄雷乡, 因此在阳云姐进新晃之前我明确要求其一定要去此校, 从此校目前开餐情况来看, 存在不足。浪费情况应尽快杜绝, 如不加强教育, 我们进入后, 份量增多, 浪费会越来越明显。另学校如条件具备, 应在食堂打饭, 避免分配不合理, 多食者有食, 少食者可



少打,减少中间环节。

**我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

