



报告编号	MW/JH[2013]127
报告正文总页数	共 11 页

江西省宜春市袁州区慈化镇柘塘村 深村小学免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省宜春市袁州区慈化镇柘塘村 深村小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月20日

报告编号：MW/JH [2013]127

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 深村小学概况	2
4.2 深村小学的就餐人数	4
4.3 深村小学的综合评分表	5
4.4 深村小学的学生匿名调查	6
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 21: 30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）时约晚 22: 00。

10 日早 8: 20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 深村小学概况

宜春别名袁州。位于江西省西北部，东连南昌，西近长沙。宋代理学家朱熹发出了“我行宜春野，四顾多奇山”的感叹，境内以丘陵、山地为主。

慈化镇位于宜春市袁州区西北隅，扼湘赣边陲要冲，俗称吴楚咽喉，为两省四县市两乡四镇交汇处，东与万载交界，北与湖南浏阳毗邻，西与萍乡相连，南与本区三乡镇



接壤。所辖 202 平方公里的土地上有 19 个行政村，总人口近 7 万，是宜春市最大的乡镇之一，它也是秋收起义发源地之一，素有“天下大慈化”和“花炮之乡”的美称。下辖村：余坊村、三塘村、段江村、花木村、花园村、武东村、慈化村、柳亭村、西山村、山楚村、柘塘村、深村村、新塘村、曾坊村、文丰村、石下村、伯塘村、模山村、冷水村、冲下村、石岭村。

“慈化深村”，是慈化最偏远的地方。坐摩托车在山路上盘行 50 多分钟才能到达深村小学。山上温度要比山下低好几度，调查者当天坐摩托车上山因穿少了衣服而感冒。可喜的是从宜春到慈化的新公路将途经这里，且正在修建中，不久的将来就不再是“深村”了。

学校现有 5 个年级，但因教师不够仅分成三个班（学前班一个班，二、三年级一个班、五、六年级一个班），学龄前儿童 18 人，义务教育制内小学生 36 人，公办教师 2 人，代课教师 2 人，厨师 1 人。学生离校最远的要走近两个小时才能到校。



图 1 学校外景



图 2 学校用教室改成厨房 图 3 学校以前的厨房定为危房后改成杂物间



图 4 学校于 2005 年 8 月建成



图 5 感谢 THL 糖葫芦手机为孩子们提供午餐

4.2 深村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 10 日，经突击检查，深村小学各班级学生人数如下：

表 1: 深村小学人数统计表

全校	学前班	二年级	三年级	五年级	六年级	合计
应到	18	9	10	7	10	54
实到	18	9	10	7	10	54
请假	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人，老师 4 人。

当日就餐人数：学生 54 人，厨工 1 人+老师 4 人=5 人。与该校微博公示内容一致。

2013.10.10. 深村小学正式开餐！在校人数 59 人，应到 59 人，实到 58 人（新教师阳启平前往宜春培训），稽核人员 1 人，司机 1 人！总到 60 人！第一天开餐，昨日鸡蛋善款结余 2082.7 元！今日购买煤球 860 个，0.78 元每个，消费 670.8 元，结余 1411.9 元 @江江江小玲 @免费午餐江西 @记者吴永俊 @免费午餐

10月10日20:47 来自新浪微博

转发 | 收藏 | 评论

图 6 就餐人数的微博截图

4.3 深村小学的综合评分表

表 2: 深村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	0	2	0	5
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	2	9
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	0		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	1	1	4	4		10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

(1) 厨师没有戴帽子，扣 1 分，也没穿工作服，扣 2 分；

(2) 工作台有些凌乱，扣 1 分；

(3) 学校没有餐厅，学生只能在教室用餐，扣 1 分；当天是第一天开餐，还没有经验，有点慌乱，忘了菜品留样，扣 2 分；

(4) 学校还没有系统记帐，每天只有一个简单的记录，10 月 10 日的帐连价格都没有，故两项各扣 3 分；



(5) 学校当天才第一天开餐，以前是鸡蛋测试，学生反映良好，故得 14 分。

4.4 深村小学的学生匿名调查

学校本学期 9 月份为鸡蛋测试期，调查者对该校五、六年级的学生进行了询问，学校基本能每天按时发放，反映良好。10 月 10 日当天因学校估算不足，菜刚开始做得不够吃，后来又加做了菜，刚好吃完。学生反映尚好，学生满意度为 14 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11 点到达该校，调查者对该校的食堂操作间进行了突击检查，发现一位厨师正在备餐，但未穿工作服，也没戴帽子。个人卫生状况一般。因这个学期厨师刚来，还没来得及办好健康证。



图 7 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后，认真查看了该校厨房杂物间等地，发现厨房其实是学校以前的教室改成的。厨房卫生、工作台、砧板和灶台都还干净，但有些凌乱。





图 8 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到，因学校是第一天开餐，厨师还没掌握好时间，中午 12 点下课后还没做好饭，直到 12:30 才开餐。学校组织了学生餐前洗手。在校的三位老师、厨师连同调查者本人都忙着给兴奋的学生们盛饭菜。学生们在自己的教室用餐，用餐完毕后，学生将餐具放到指定地点由厨师用温水盆（含洗涤剂）清洗，然后放入消毒柜做消毒处理。



图 9 学生排队洗手盛饭组图





图 10 学生教室用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。老师在学生打餐完毕后，才开始用餐。教师边用餐边巡查监督学生用餐。该校虽然当天是第一天开餐，但在组织学生排队洗手、打饭、杜绝浪费等方面还做得较好。



图 11 餐具集中清洗



图 12 消毒柜正常使用中

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为豆角炒肉、煮南瓜和紫菜蛋汤，主食为米饭。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。调查者从学生用餐的情况能看到，学生剩菜的情况相当少。





图 13 当日菜品

5.6 采购

调查者向该校谭貽根校长询问了学校的采购情况，他介绍，该校因为老师少、且去慈化镇上路途遥远，所以午餐所有食材是由该村的小卖部也是村干部的易忠财先生代为负责，每一两天采购一次。然后送到学校，由阳启平老师定期结帐。

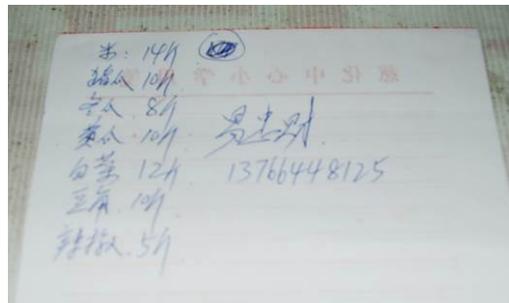


图 14 采购凭证

5.7 账目

该校账目由刚分配来校的阳启平老师负责管理。调查者查看了该校本学期的日流水账，重点关注了近一周的账目，调查者发现 10 月 10 日也就是当天的帐只有数量，没有价格。进一步了解得知该校午餐的资金全部是免费午餐基金拨付：3 元/天/人给所有学生和教职工及厨师，厨师工资 800 元/月。

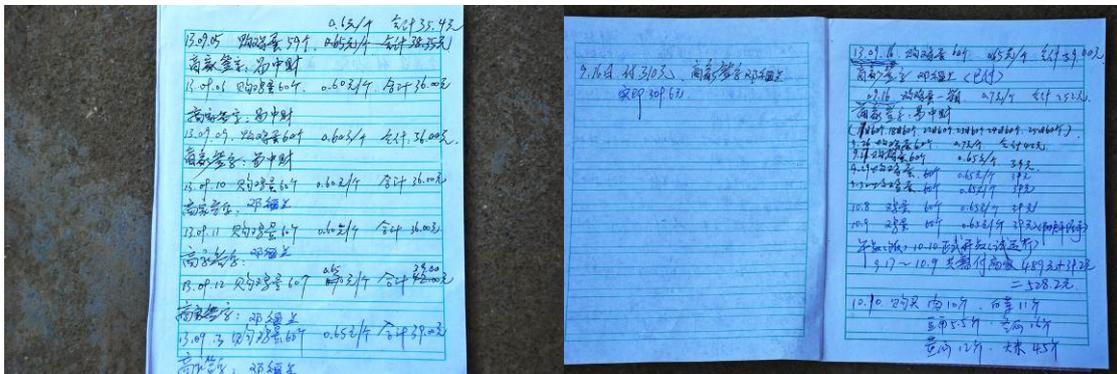


图 15 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：志愿者鲍洪贵。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：江小玲、吴永俊。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是是什么时候？当时主要沟通了什么问题？

答：几乎天天都有联系。今天我就和他们说了我们学校要开餐的事。他们跟我说可以，但一定要注意卫生和食品安全。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们平时有事就会联系他们，他们会及时给我们答复。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：开始申请的时候鲍洪贵经常来我们学校。江小玲、吴永俊他们还没来过学校，本来上学期定好时间要来的，但那天正好下大雨就没过来了。这学期他们说要定个时间举行个开餐仪式，应该会过来的。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：暂时没有。非常感谢免费午餐的志愿者和工作人员为我们无私奉献。

6 调查人建议

调查人员对深村小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

（1）建议该校督促厨师上班时间穿戴好工服和工作帽，马上办理好健康证；



(2) 希望该校能尽快完善财务制度，按要求做好流水帐、现金帐和总帐；

该校二年级的副班长何善昌小朋友是 2004 年正月生人，几年前母亲不幸病故，父亲因此患上间歇性精神病，何善昌小朋友既要上学，回家后有时还要照顾患病的父亲，父亲患病后也没了经济来源，如果有爱心人士或企业愿意帮助机灵可爱的何善昌小朋友一家走出困境，请与该校老师联系，在此替何善昌小朋友谢过！



图 16 机灵可爱的何善昌小朋友

7 结论

深村小学稽核评分：84 分。

调查人员认为，深村小学在处偏远山区，学校硬件条件一般。在与该校谭校长和阳老师的交流中，能真切的感受到他们对免费午餐等工作很重视，也很热情，工作做的也比较细致，虽然当天刚开餐还有些不尽人意，但相信该校在以后的工作能做得更好。

调查人：阳云

2013 年 10 月 20 日

稽核部建议：感谢阳云姐，深村小学刚好开餐就面临调查，在所有学校中是独一份！深村小学上次调查时执行部门和学校沟通不畅，此次感觉已解决此问题。

学校地处深山，运输条件恶劣，采购难以做到细节入账，可建议适当简化。

上次调查时的张老师不知还在否？坚守深山三年有余，非常不容易！向深村小学的所有老师表达敬意！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

