



报告编号	MW/JH[2013]130
报告正文总页数	共 11 页

江西省九江市九江县马回岭镇排山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市九江县马回岭镇排山小学
免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月22日

报告编号：MW/JH [2013]130

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 排山小学概况	3
4.2 排山小学的就餐人数	5
4.3 排山小学的综合评分表	6
4.4 排山小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 20:30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）。

10 日早 6:50 起床，洗漱吃早餐后约 8:20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

11 日早 7 点起床，洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学（3 元，从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好，都是国营没有承包，所以再偏远的乡镇都有班车，尽管有时乘客很少，但极大的方便了当地老百姓。），约半小时后到达横岭村。10:40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载（11 元）转南昌（56 元）。晚宿南昌（120 元）。

12 日早 6 点起床，洗漱吃早餐后 7:30 坐车从南昌前往都昌（72 元）汪墩乡，约 10:40 左右到达喆桥镇，包摩托车（往返 50 元）到杨坞小学时约 11:10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市（35 元），晚宿九江京九酒店（158 元）。

13 日在酒店写报告到下午 13:30（因酒店下午 14:00 点退房）。15:00 坐上九江到武宁北线到鲁溪镇（46 元）时约 18:00。晚宿鲁溪镇旅馆（70 元）。

14 日上午 10:00 左右包摩托车（10 元）前往双溪片区完小，10:30 抵达该校。下午约 15:00 从鲁溪搭车回九江。晚宿九江南站附近酒店（168 元）。

15 日上午 9 点多从九江南站从上去马回岭镇的小巴（12 元），约 10:45 到达马回岭镇，在镇上包车前往排山小学（往返 40 元），抵校时约 11:10。下午从马回岭镇回九江（12 元）赶车前往景德镇（57 元），到达景德镇约 18 点。晚宿景德镇旅馆（60 元）。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 排山小学概况

九江县位于江西省北部，是江西的北大门，长江中游南岸。九江县位于江西省西北部，长江中游南岸，庐山西麓。九江县历史悠久，历名柴桑、汝南、浔阳、九江县，是陶渊明的故里，也是民族英雄岳飞的第二故乡。

马回岭镇坐落在风景秀丽的庐山南麓，位于九江县南端，东和东南与星子县温泉、泽泉乡为邻；西与德安县高塘乡接壤；北与本县岷山乡连界，属丘陵山区，气候湿润，日照充足。全镇辖秀峰一个居委会，富民、蛟田、排山、杨柳、红桥、马头、蔡家桥、朝阳、铭山等9个行政村，一个良种场，面积90平方公里，总人口2.9万人。素有赣北苗木第一镇之称。

马回岭镇人杰地灵，文化底蕴深厚，镇内有大量文胜古迹和人文景观。千古名句“采菊东篱下，悠然见南山”中的南山指该镇境内的面阳山，陶公之墓便坐落在面阳山；马头村荆林街为汉柴桑县唐楚城县故址；富民村荞麦岭有东汉墓葬区遗址；周瑜水师练兵场芦花荡；马回岭老火车站是国民革命军第二十五师参加“八一”南昌起义出发地；杨柳村六祖庙是中国佛教禅宗第六代祖师——惠能大师为弘法道场而建。



图 1 去往学校的路况

排山小学属马回岭镇排山行政村。校现有 4 个年级 4 个班，学龄前儿童 31 人，义务教育制内小学生 72 人，公办教师 2 人，代课教师 2 人，厨师 1 人。免费午餐于 2013 年 3 月开始鸡蛋测试，4 月份正式开餐。

调查者去的当天是 10 月 15 日，正值马回岭镇小学开秋季运动会，只有 11 名该校的小运动员在 4 位老师的带领下去参加运动会，其他学生都放假，学校没有开餐，调查者赶到学校后，查看了学校的食堂和教室。然后又急忙赶到中心校，找到了该校的老师和小运动员们。该校大部份情况都是从校长费丹老师那里获悉。



图 2 学校外景



图 3 学校内景



图 4 学校厨房



图 5 学校教学楼



图 6 拼凑的破旧课桌椅



图 7 学校简陋的体育设施



图 8 马回岭镇中心校

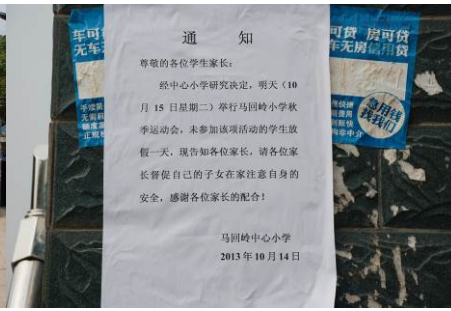


图 9 中心校关于开运动会的通知

4.2 排山小学的就餐人数

本次调查时间为 2013 年 10 月 15 日，当天正值马回岭中心校开秋季运动会，只有 11 名该校的小运动员在 4 位老师的带领下去参加运动会，其他学生都放假了。学校人数由该校费丹校长提供，排山小学各班级学生人数如下：

表 1: 排山小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	31	33	21	18	103
实到					
请假					

该校当天微博公示。

10月15日(星期二): 今天免费午餐的一位记者来校看望孩子们, 真是不巧今天中心小学搞秋季运动会, 我们老师带学生到中心小学参加比赛, 其他学生都放假, 所以学校没人在。然后她又去中心小学找到我们, 跟我和孩子们聊了好久, 辛苦她了! @免费午餐 @免费午餐江西 @明月闲跃翔 @记者吴永俊 @XP的梦想之旅

10月15日 18:08 来自中国移动定制终端

转发(3) | 收藏 | 评论

图 10 微博截图

4.3 排山小学的综合评分表

表 2: 排山小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
			4	4		
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					

- (1) 学校当天没开餐，有些项无法评分
- (2) 学生匿名调查表总体反映较好，所以学生评分得 12 分。

4.4 排山小学的学生匿名调查表

调查者在中心校恰好是中午休息的时间，集合了排山小学的 11 位小运动员进行了问卷调查。



表 3: 排山小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	9	82%	不卫生	1	9%	一般	1	9%	
厨房卫生情况	卫生	3	27%	不卫生	0	0%	一般	8	73%	
饭菜的卫生情况	卫生	6	54.5%	不卫生	1	9.1%	一般	4	36.4%	
菜的口感	好吃	10	91%	不好吃	1	9%	一般	0	0%	
菜是否够吃	天天够吃	11	100%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	0	0%	
打菜份量是否公平	公平	9	82%	不公平	0	0%	一般	2	18%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	9	82%	有时不熟	2	18%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	8	73%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	3	27%	
米饭不够可不可以添加	可以	8	73%	不可以	3	27%				
浪费的人多吗	多	5	45.50%	少	6	54.5%	没有	0	0%	
是否每天能吃到肉	能	7	64%	不能	4	36%				
最讨厌吃的菜	茄子	6	54.5%							

学生问卷调查反映较好，学生满意度为 12 分。

在被调查的 11 名学生中有 6 位讨厌吃茄子，占 54.5%





图 11 据老师介绍，排山小学在运动会上取得了不俗的成绩

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11:10 点到达该校，该校因参加秋季运动会而未开餐。故没见到该校厨师。后来据费丹校长介绍厨师的健康证正在办理中，厨师去防疫部门验了血，本来可以拿到健康证，但因防疫部门要该校办理餐饮许可证，要交 1000 多元钱，学校没有这笔资金，防疫部门就卡着该校厨师的健康证未给。

5.2 厨房卫生

虽然当天没有开餐，但调查者对该校的食堂操作间、储藏间等地进行了认真检查，发现厨房卫生、工作台、砧板和灶台墙面、地面都还很干净。说明该校平时的卫生习惯比较好。



图 12 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者询问费丹校长了解到，学校一般是中午 12 点左右下课吃午餐，学生自觉排队洗手，然后排队取饭菜。学生们在自己的教室用餐，用餐完毕后，学生将餐具放到指定地点由厨师清洗，然后放入消毒柜处理。



图 13 洗手池



图 14 柴房

5.4 校方配合度

据费丹校长介绍，老师没有自己的食堂，与学生共餐。老师在学生打餐完毕后，才开始用餐。学校会组织学生排队洗手、打饭。学校未向学生提供乳制品，打饭菜较公平。



图 15 储物间干净整洁



图 16 消毒柜平时都正常使用

5.5 菜品质量

当天学校未开餐。但 11 名小运动员在中心校吃得很开心。



图 17 当日小运动员们在中心校聚餐

5.6 采购

调查者向该校费丹校长询问了学校的采购情况，她介绍说午餐所有食材都是有固定商家送到学校，蔬菜是每天早上送到学校，肉也是附近的屠夫每天送到学校（11元/斤），米的价格各异，学校是采购2.4元/斤档次的。

5.7 账目

该校账目也是由费丹校长负责管理。了解得知该校午餐的资金全部是免费午餐基金拨付：3元/天/人给所有学生和教职工及厨师工资800元/月/人。当天没有看到学校的帐目。

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：闵跃翔和姜月平(音)。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：以前是王骁娉。今天刚收到信息说换了个人叫王祥。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是是什么时候？当时主要沟通了什么问题？

答：也不确定,一般是有事才联系。今天上午发信息给我说换了对接的他。上次中秋节的时候梁嘉宁给我们打电话说了加餐的事。但他们搞不清谁是志愿者谁是执行人员（不知道他们具体是做什么工作的）。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。闵跃翔、吴永俊记者跟我们讲过。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：有时也联系，但我们平时有事主要会联系闵跃翔记者，他对我们学校的事比较了解。他们会及时给我们解决问题。



6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期闵跃翔记者来过我们学校好几次。上次还送些爱心物资过来。但这学期他们还没来过。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：目前还没有。

6 调查人建议

调查人员对排山小学进行调查后，能看出学校厨房卫生状况还比较好。在与费丹校长和其他老师及学生的交谈中，感觉学校老师对免费午餐的工作很热情，工作也认真负责，希望校方能继续努力，把午餐做得更好。

7 结论

排山小学稽核评分：因当天没开餐，有些项无法评分。

调查人员认为，排山小学在处偏远乡村，学校硬件条件较差。学校有开餐的需求，希望该校在以后的工作中能做得更好，接受社会各界的监督。

调查人：阳云

2013年10月22日

稽核部建议：感谢阳云姐，排山小学上次去的时候正是鸡蛋测试的时候，情况良好，学生秩序井然，此次很遗憾没看到开餐，此次通过侧面了解也能反映一定情况，目前未见大的问题，此校老师给人的感觉均非常踏实，无论是上次的王音老师和此次所见的费丹老师，感谢老师们的无私付出。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

