



报告编号	MW/JH[2013]138
报告正文总页数	共 11 页

# 河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡上寺小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十六日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡上寺小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月26日

报告编号：MW/JH [2013]138

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 上寺小学概况	3
4.2 上寺小学的就餐人数	4
4.3 上寺小学的综合评分表	5
4.4 上寺小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往河南省嵩县、鲁山县、方城县和信阳市等四市县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 12 日下午从太原出发, 次日上午 11 点半到达河南省洛阳市, 后转乘长途班车, 至洛阳市嵩县, 宿嵩县金茂假日酒店。相关费用: 太原到洛阳, 火车硬卧 177 元; 洛阳往返嵩县, 班车各 19 元; 住宿费 160 元。

10 月 14 日, 稽核第一天, 调查人员从嵩县运鸿商城附近租车到纸房镇板庙, 调查结束后, 该校老师将调查人送至嵩县县城, 后乘长途班车返回洛阳市, 从洛阳乘长途班车乘赶往调查下一站平顶山鲁山县, 晚上宿鲁山县虹美宾馆。相关费用: 嵩县县城到板庙村, 租车 35 元; 嵩县到洛阳市, 班车 19 元; 洛阳市到鲁山县, 班车 47 元; 住宿费 130 元。

10 月 15 日, 稽核第二天, 调查人从鲁山县新汽车站乘班车到达鲁山县瓦屋乡, 转乘摩的到瓦屋乡刺坡岭小学, 结束该小学调查后, 由该校李老师用摩托车送至瓦屋乡上寺小学, 结束该校调查后, 李志春老师送调查人到瓦屋乡, 后转乘班车到鲁山县。相关费用: 鲁山县城到瓦屋乡, 单程 8 元; 瓦屋乡到刺坡岭, 租车 25 元。

10 月 16 日, 稽核第三天, 调查人员从鲁山县新汽车站乘班车达到鲁山县观音寺乡, 乡里一位老乡免费用摩托车送调查人到学校, 结束调查后, 学校武信通老师开车送调查人回鲁山县。在鲁山新汽车站, 乘班车到达方城县拐河镇, 后再乘班车达到方城县城, 宿方城县裕州宾馆。相关费用: 鲁山至观音寺乡, 班车 7 元; 鲁山到方城县拐河镇, 班车 13 元; 拐河镇到方城县城, 班车 10 元; 住宿费: 100 元。

10 月 17 日, 稽核第四天, 调查人员从方城县城内乘班车到达方城县柳河乡袁庄村, 调查结束后, 乘班车返回方城县城。相关费用: 方城到袁庄, 往返各 8 元。

10 月 18 日, 稽核第五天, 调查人员从方城县城内乘班车到达方城县柳河乡, 到袁庄小学对相关问题进行了再次调查补充, 结束后由张金平老师用摩托车送至小包庄小学, 调查结束后, 乘班车返回方城县城。相关费用: 方城到柳河乡, 往返各 8 元。

10 月 20 日, 调查人从方城县汽车站乘班车达到南阳市汽车站, 乘班车前往河南省信阳市平桥区明港镇, 宿明港镇帝京宾馆。相关费用: 方城到南阳, 班车 17 元; 南阳到明港镇, 班车 52 元; 住宿费 100 元。

10 月 21 日, 稽核第六天, 调查人员从信阳市平桥区明港镇搭乘邢集乡罗楼小学张帮银校长的车到其学校进行开餐前调查, 结束该校调查后, 继续乘张校长的车到达相邻



的兰店乡丁庄小学进行调查,调查结束后,从信阳市火车站乘动车返回太原,结束本次调查。相关费用:信阳东到石家庄,动车 332 元;石家庄到太原,动车 65.5 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 上寺小学概况

上寺小学位于河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡上寺村。鲁山县位于河南省中部偏西,平顶山市西约 40 公里。鲁山县是山区县、旅游资源大县,也是国家级贫困县,最近几个月旱情严重。瓦屋乡位于鲁山县城西北部约 36 公里,此路段为省道,路况一般。上寺村位于瓦屋乡南部偏西,距乡政府所在地约 6 公里,该路段为县乡公路,路况一般。该校为瓦屋乡刺坡岭小学管理的村小,现有小学教学班 3 个,共 107 人;学前班一个,45 人。该校现有教师 5 人。





图 1 学校外景

### 4.2 上寺小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 15 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 上寺小学各班级学生人数如下:

表 1: 上寺小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	45	36	47	24	152
实到	45	36	47	24	152
请假	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 2 人, 该校雷九元老师提供了全校教师人数, 公办老师 5 人。每天就餐总人数应为学生 152 人+教师 5 人+厨师 2 人=159 人。调查当天, 该校两位老师请假, 实际该校用餐人数为 157 人, 当天调查人和上级学校刺坡岭学校李志春老师在校就餐, 合计人数即为 159 人, 与微博公示一致。

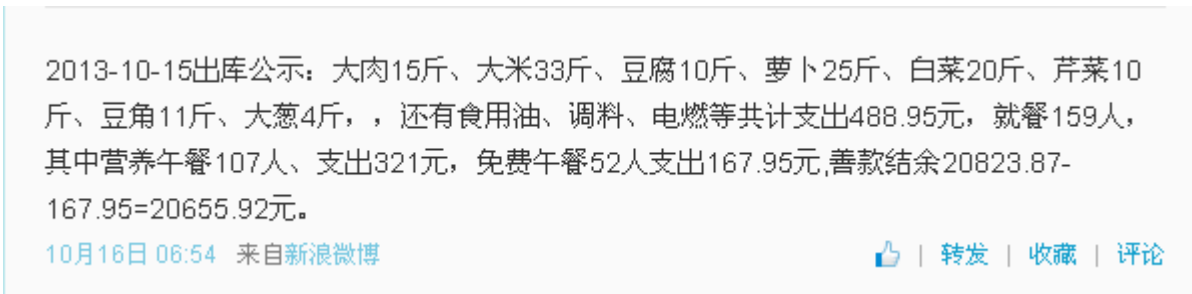


图 2 就餐人数的微博截图



## 4.3 上寺小学的综合评分表

表 2: 上寺小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	1	0	2		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	3	3	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	3	4	4		15
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					90

关于表格的评分说明:

- (1) 该校的餐具消毒工作无相关工作记录, 故此项扣 1 分;
- (2) 该校目前校舍正在改建, 校园内就餐, 环境一般, 故此项不得分;
- (3) 该校所处地区习惯的是一锅烩的搅锅菜, 品种较单一, 故此项扣 1 分;
- (4) 该校的菜品基本都是一周采购两次, 新鲜度有限, 故此项扣 1 分;
- (5) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度较高, 但在菜的品种、米饭生熟等项还是存在一定的不满意情况, 故学生满意度项得 10 分。

#### 4.4 上寺小学的学生匿名调查表

学生餐后，调查人员挑选了三年级的 13 名学生，进行了问卷调查。

表 3: 上寺小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	13	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	11	85%	不卫生	0	0	一般	2	15%	0
饭菜的卫生情况	卫生	13	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	11	85%	不好吃	0	0	一般	2	15%	0
菜是否够吃	天天够吃	12	92%	天天不够吃	1	8%	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	10	77%	不公平	0	0	一般	3	23%	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	10	77%	有时不熟	3	13%	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	13	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	11	85%	不可以	2	15%				0
浪费的人多吗	多	3	23%	少	6	46%	没有	4	31%	0
是否每天能吃到肉	能	13	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜	肥肉	9	69%	白萝卜	7	54%	豆腐	3	23%	

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点左右到达该校, 看到该校厨师已经做好了开餐前一切工作, 调查人见到了两位厨师, 他们着工作服, 自身卫生情况良好, 且有健康证。

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 厨房中工作台、灶台、砧板等非常干净整洁。查看了储物间, 食材分类摆放, 并有相关防潮等工具。



图 3 厨师及厨房组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校老师的介绍, 中午 11 点左右, 学前班学生由老师带领下从村中东部约 500 米的临时教学点到学校中用餐。开餐前, 厨师在厨房外搭设分餐台, 学生以班级为单位排队, 依从低年级到高年级的顺序开始领餐, 领餐后, 在校园内灵活用餐。厨师为学生准备了含有洗涤精的温水, 学生用餐完毕后, 首先在温水盆中洗一次, 再在洗碗池中冲洗一次, 清洗完毕后, 餐具由学生自行保管。据了解, 该校针对学生的餐具会不定期的进行消毒, 但未查看到相关消毒记录。调查当天, 调查人在该校的专门的留样冰箱中看到了最近一次早餐和午餐的留样。



图 4 学生排队和盛饭组图



图5 学生用餐和洗碗组图

#### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具。学生排队盛饭，有老师现场监督。老师和厨师都是在学生用餐开始后再开始用餐。餐后，参看校园内的剩饭桶，未发现明显浪费情况。

#### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为烩菜和稀饭，其中的烩菜含肉、豆腐、萝卜、白菜、芹菜和豆角等。调查人与老师共同就餐，感觉菜品口味良好。调查人看到的打饭的情况，结合咨询部分学生和调查问卷的情况，饭菜的分量是足够的。



图6 当日菜品

#### 5.6 采购

从该校雷九元老师介绍，该校的采购基本均采购自瓦屋乡或本村集市。其中肉一般是一次性采购 45 斤，可使用三天；豆腐一次性采购 30 斤，可使用三天；其他蔬菜类一般为每周采购两次。该校的采购采用的都是双人采购，该校的采购凭证上都有采购人的双人签字确认。该校在本环节涉及的记录有三个：一个是《购物清单》，该账目对当次

采购进行登记,其中含食材名称、单价、重量和金额等信息,而且采购人签字信息完整。每次购物的原始凭证均粘贴于当次清单上,做到了一一对应。调查人查看了附件的《购物收据》和购物小票等近期采购收据,发现米、面、油和几种常用蔬菜都是相对固定的几家供货商,基本上能达到定点采购的标准。二是《采购与进货台账》,该账目主要是进行入库登记管理,该台账采购日期、食材名称及重量和验收人信息完整。三是《一日清单》,该清单详细记录了每天出库食材的种类、重量和金额,同时含有每日出库现金账的部分内容。



图 7 购物清单组图

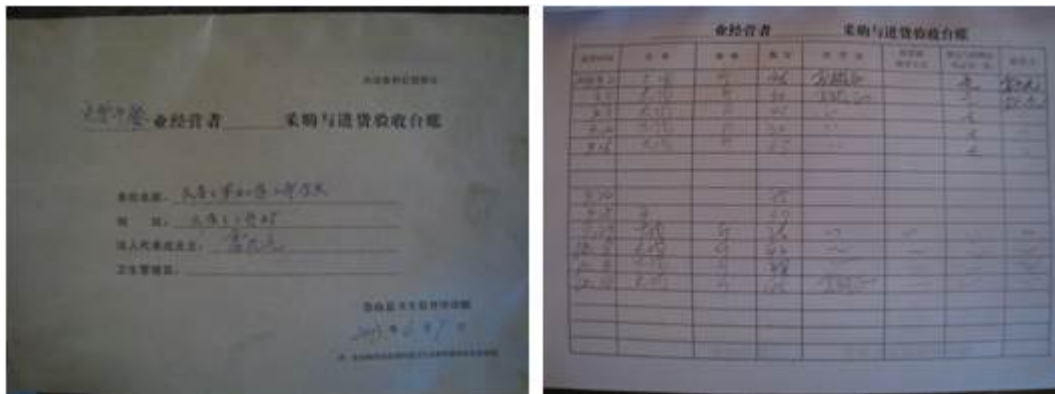


图 8 采购与进货台账组图

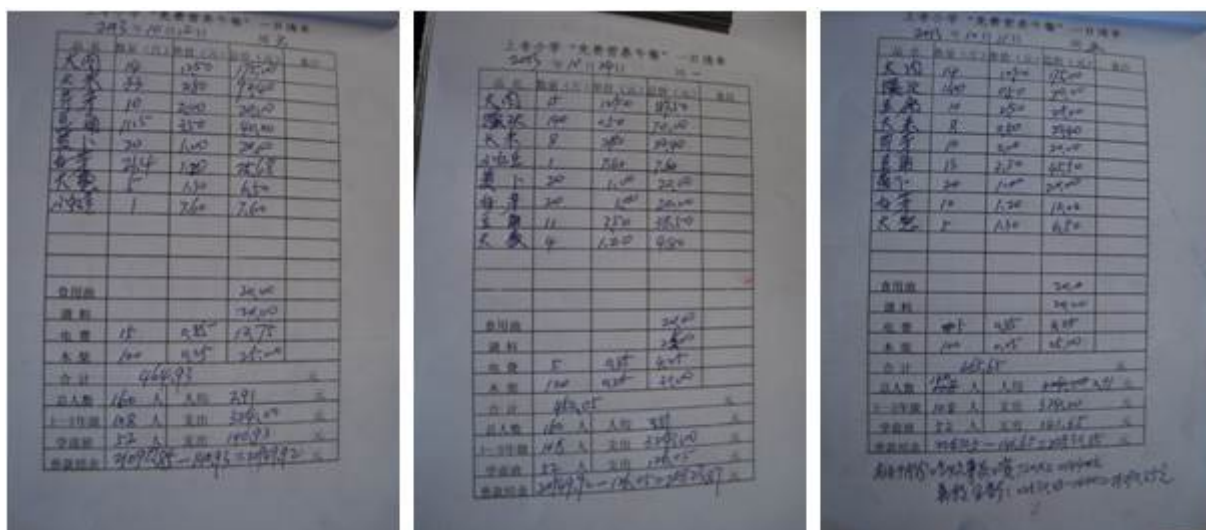


图9 一日清单组图

### 5.7 账目

在该校雷九元老师的协助下，调查人查看了该校用于资金管理的《一日清单》。《一日清单》对每餐进行了详细登记，食材名称、单价、使用量、用餐人数、资金配比和资金余额都非常明晰，而且经手人信息完整。该校的《一日清单》详细记载了资金的每日使用量和剩余量。

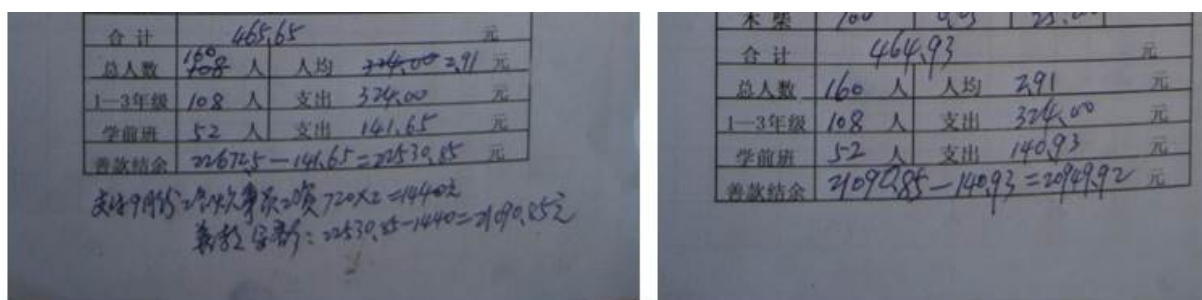


图10 该校一日清单关于资金账目部分的组图

## 6 调查人建议

调查人员对上寺小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作；
- (2) 建议该校重视，并完善、加强对学生餐具的消毒管理工作；
- (3) 建议该校在条件允许范围内，适当增加菜品种类。

## 7 结论

上寺小学稽核评分: 90 分。

上寺小学的五位老师均是临近 60 岁的老教师, 扎根于山村基础教育近 40 年, 当地有的家庭的三代人都是他们的学生, 不得不让人心生敬意。免费午餐项目到达该校后, 他们克服年龄大、教师人数少和基本不会用电脑等困难, 对照标准, 竭尽所能的将整个工作做的更规范、更好, 比如在资金管理的账目上, 凡是合计金额部分和支出金额项全部用大写金额进行完善, 而且整个账目字迹工整、无涂改。基于客观条件, 上级的刺破岭学校的年轻老师承担该校的对接工作和微博公示等工作。该校目前正在进行校舍新建, 学生都还在临时教室中上课, 相信随着该校硬件条件的逐步改善, 在上级学校的关心下和这五位老师的辛勤努力下, 该校的免费午餐工作会做的更好。

调查人: 舟乙

2013 年 10 月 26 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 报告流畅。上寺小学 2013 年 5 月稽核评分为 77 分, 存在一些问题。此次已基本整改到位, 管理水平提高很快! 并且老师兢兢业业, 已尽力而为, 感谢老师们的努力

上寺小学提出表扬, 建议学期末奖励!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

