



报告编号	MW/JH[2013]141
报告正文总页数	共 14 页

江西省景德镇市乐平市洪岩镇新村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省景德镇市乐平市洪岩镇新村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月28日

报告编号：MW/JH [2013]141

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 新村小学概况	3
4.2 新村小学的就餐人数	5
4.3 新村小学的综合评分表	6
4.4 新村小学的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南前往江西省宜春、九江、万载、景德镇等地, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春 (72 元), 晚 20: 30 左右到达宜春客运西站, 打车 (10 元) 到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿 (158 元)。

10 日早 6: 50 起床, 洗漱吃早餐后约 8: 20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇 (16.5 元), 在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学 (往返 60 元) 时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭 (5 元) 后转车至仙源 (8 元), 晚宿仙源镇 (30 元)。

11 日早 7 点起床, 洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学 (3 元, 从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好, 都是国营没有承包, 所以再偏远的乡镇都有班车, 尽管有时乘客很少, 但极大的方便了当地老百姓。), 约半小时后到达横岭村。10: 40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载 (11 元) 转南昌 (56 元)。晚宿南昌 (120 元)。

12 日早 6 点起床, 洗漱吃早餐后 7: 30 坐车从南昌前往都昌 (72 元) 汪墩乡, 约 10: 40 左右到达喆桥镇, 包摩托车 (往返 50 元) 到杨坞小学时约 11: 10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市 (35 元), 晚宿九江京九酒店 (158 元)。

13 日在酒店写报告到下午 13:30 (因酒店下午 14: 00 点退房)。15: 00 坐上九江到武宁北线到鲁溪镇 (46 元) 时约 18:00。晚宿鲁溪镇旅馆 (70 元)。

14 日上午 10: 00 左右包摩托车 (10 元) 前往双溪片区完小, 10: 30 抵达该校。下午约 15: 00 从鲁溪搭车回九江。晚宿九江南站附近酒店 (168 元)。

15 日上午 9 点多从九江南站从上去马回岭镇的小巴 (12 元), 约 10: 45 到达马回岭镇, 在镇上包车前往排山小学 (往返 40 元), 抵校时约 11: 10。下午从马回岭镇回九江 (12 元) 赶车前往景德镇 (57 元), 到达景德镇约 18 点。晚宿景德镇旅馆 (60 元)。

16 日早 6:30 起床, 洗漱吃早餐后 7: 30 左右从汽车西站附近坐公交车 (1 元) 到里镇汽车站, 然后再坐小巴到鹅湖镇汽车站 (10 元) 赶往桃岭小学。因去桃岭小学的路途中修桥, 故无班车前往, 包车 (往返 100 元) 到学校时 11 点左右。下午从鹅湖回里镇 (10 元), 再从里镇到景德镇市豪德 (1 元), 宿天天快捷酒店 (98 元) 时约 18: 00。

17 日 7: 30 才起床 (感觉好累), 洗漱吃早餐后已经 8: 30 了, 急忙从景德镇市豪德坐车去到鱼山镇 (3 元), 再从镇上包摩托车 (15 元) 赶到徐湾小学时约 11: 20 了。下午坐该校校长便车到景德镇, 后转车到乐平 (18 元), 晚宿乐平天园酒店 (110 元)。



18日 6:50起床,洗漱吃早餐后约8:00去乐平汽车车站等车,先坐上去洪岩乡方向的车,但是司机说去新村小学要从历居山方向的车,返回车站坐上去历居山的到新村小学方向的车(14元)到洪岩镇再包摩托车(20元)到新村小学。下午坐老师的便车到洪岩镇汽车站回乐平(14元),然后回景德镇(18元),晚宿景德镇汽车西站附近的7天连锁酒店,因当天瓷博会开展,酒店提价,137元的房价提到227元。当天购得19日回长沙的汽车票。

19日10点多坐长途车回长沙,约晚上21:00才到家。在外连续奔波了十几天,又坐了近11个小时的汽车,很累!相当累!

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台,录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 新村小学概况

乐平市属于县级市,归瓷都景德镇市代管。全市共有国土面积1973平方公里,辖16个乡镇、2个街道办事处、1个农业科技示范园区和1个大型水库管理局。

洪岩镇位于乐平市东北边缘,距市区33千米,面积117.4k m²,人口16072人。辖



吴家、洪罗、洪岩、甘村、项家庄、段家、下埠墩、湖村等 8 个行政村，镇政府驻岩前。



图 1 去往学校路况

新村小学属洪岩镇下埠段村。现有 5 个年级分成教学班 4 个，学前班儿童 21 人，小学生 43 人，教师 7 人，厨师 1 人。学生离校最远的要走 1 个小时左右才能到校。免费午餐于 2012 年 9 月 3 日开始在该校做鸡蛋测试，正式开餐是 2012 年 11 月 7 日。该校是座开放式学校，没有围墙，下课或中午时学生们很多跑到野外去玩，学校对学生的生命安全无法保障。



图 2 学校外景



图 3 学校内景



图 4 学校新建食堂

当地政府对免费午餐进驻该校相当重视，斥巨资 29.1 万元为学校修建了新食堂。在此特提出表扬和十二万分的感谢！上海爱心人士韩明一家为学校捐资 3400 元人民币打了一口水井，在此表示由衷的感谢！上海印刷出版学校定向向学校捐资 3500 元/学期，在此表示衷心的感谢！感谢政府部门及社会各界爱心人士对教育事业的大力支持及对孩

子们的关爱!

4.2 新村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 18 日, 经突击检查, 新村小学各班级学生人数如下:

表 1: 新村小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	合计
应到	21	17	13	6	7	64
实到	21	17	13	6	7	64
请假	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人, 该校提供全校教师人数 7 人。

当日就餐人数: 学生 64 人+厨工 1 人+老师 6 人=72 人 (有 1 名老师吃酒宴没来吃饭)。与该校微博公示内容一致。

新村小学2013.10.18日出库公示: 今日用餐人数71人, 董新民老师吃酒去了。洪消耗米11斤。萝卜8斤*1=8元、青菜8斤*2.5=20元、猪肉4.2斤*12=50元、辣椒2斤*3=6元、鸡蛋1盘*18=18元、金针菇3斤*5=15元。@景德镇安安 @免费午餐 @免费午餐江西吃 @中储粮捐赠的食用油@墨雨2 @纯纯大人

图 5 就餐人数的微博截图



图 6 由上海爱心人士韩明一家人捐资修建的水井



图 7 学校简陋的体育设施

4.3 新村小学的综合评分表

表 2: 新村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	1	2		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	0	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分	该校是我所去过的学校中唯一午餐做三菜一汤的学校					+1
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					89

关于表格的评分说明:

- (1) 厨房墙面、地面因房间老旧不很干净, 各扣 1 分;
- (2) 学校没组织学生餐前洗手, 扣 2 分;
- (3) 学校没有餐厅, 扣 1 分;
- (4) 学生调查问卷“打菜分量是否公平”, 11 人中只有 1 人认为公平, 扣 2 分;
- (5) 学生匿名调查反应一般, 得 10 分。
- (6) 该校是我所去过的学校中唯一午餐做三菜一汤的学校, 加 1 分。

4.4 新村小学的学生匿名调查表

调查者利用中午休息时间,组织该校 3、4 年级的学生进行了匿名问卷调查,参与调查的是 3、4 年级的全部 11 名学生。

表 3: 新村小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	7	63.6%	不卫生	0	0%	一般	4	36.4%	
厨房卫生情况	卫生	1	9.1%	不卫生	1	9.1%	一般	9	81.8%	
饭菜的卫生情况	卫生	10	90.9%	不卫生	0	0%	一般	1	9.1%	
菜的口感	好吃	6	54.5%	不好吃	0	0%	一般	5	45.5%	
菜是否够吃	天天够吃	7	63.6%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	4	36.4%	
打菜份量是否公平	公平	1	9.1%	不公平	5	45.5%	一般	5	45.5%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	10	90.9%	有时不熟	1	9.1%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	9	81.8%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	2	18.2%	
米饭不够可不可以添加	可以	10	90.1%	不可以	1	9.1%				
浪费的人多吗	多	1	9.1%	少	10	90.1%	没有	0	0%	
是否每天能吃到肉	能	7	63.6%	不能	4	36.4%				
最讨厌吃的菜	肥肉	10	90.1%							



学生问卷调查反映一般, 学生满意度为 10 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11: 30 到达该校, 学校正好开饭, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 1 位厨师和老师正在给学生们发饭。厨师有穿工作服, 戴帽子, 且比较干净整洁。有健康证。



图 8 厨师正在打饭

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房是以前的教室改成的, 因老旧故墙面和地面不很干净, 但灶台、砧板、工作台还比较卫生。



图 9 厨房组图



图 10 冰箱、消毒柜正常使用

5.3 就餐卫生

调查者 11:30 赶到学校的时候学校正在打餐了, 观察到, 学生们都自觉在厨房外排队领餐。餐具由学校保管。用餐完毕后放到指定地点, 由厨师统一清洗后放入消毒柜做消毒处理。



图 11 学生排队打餐



图 12 小学生教室用餐



图 13 学前班儿童在厨房里的小餐厅用餐



图 14 附近学生家长中午来校监督学校午餐

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，与学生共餐。教师们在学生打餐完毕后，才开始用餐。该校在组织学生排队餐前洗手、打餐、制止浪费等方面都做得较好。未向学生提供乳质品，但学生反映打饭菜不太公平。



图 15 学校的午餐公开接受家长监督

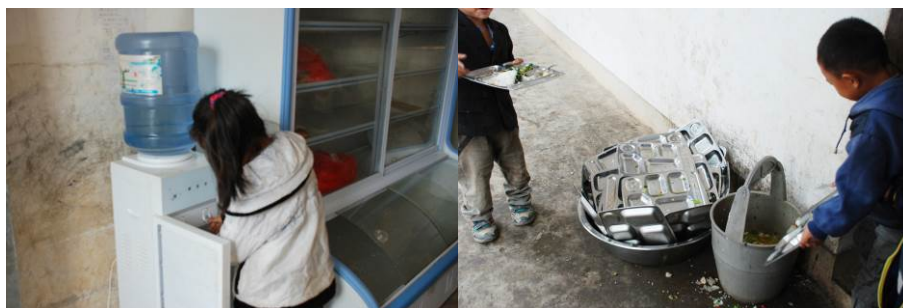


图 16 学校向孩子们提供免费的饮用水

图 17 餐后餐具集中清洗

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为萝卜炒肉、辣椒炒鸡蛋、油淋青菜和金针菇肉片汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。调查者从学生用餐的情况能看到，学生剩饭菜的情况很少。



图 18 当日菜品

5.6 采购

调查者听取了该校程福华校长的介绍, 学校所有食材都是定点采购, 新鲜蔬菜是商家(余乐平)每天送到学校; 大米在附近商户那定点采购(1.96元/斤); 肉是校长每天从家附近的屠夫那定点采购(12元/斤); 油是中储粮送的, 还没吃完。学校和商家基本是每天结帐。学校采购价格在当地不算高, 较合理。



图 19 采购凭证组图

5.7 账目

该校账目有专职会计负责管理。调查者查看了该校本学期的日流水账, 帐目清楚、记录详实、分类明晰。该校午餐的资金来源及价格: 免费午餐基金拨发给学校学生及教职工3元/天/人。该校厨师工资800元/月也由基金会发放。

The image shows two pages of a handwritten 'Cash Journal' (现金日记帐) for a school's free lunch program. The tables are organized with columns for date, item description, and amounts. The entries list various food items and their corresponding costs over a period of time.

日期	摘要	借方	贷方
9月9日	购买猪肉、菜等	1,030.00	1,030.00
9月11日	购买猪肉、菜、油等	1,130.00	1,130.00
9月12日	购买猪肉、菜、油等	1,230.00	1,230.00
9月13日	购买猪肉、菜、油等	1,330.00	1,330.00
9月14日	购买猪肉、菜、油等	1,430.00	1,430.00
9月15日	购买猪肉、菜、油等	1,530.00	1,530.00
9月16日	购买猪肉、菜、油等	1,630.00	1,630.00
9月17日	购买猪肉、菜、油等	1,730.00	1,730.00
9月18日	购买猪肉、菜、油等	1,830.00	1,830.00
9月19日	购买猪肉、菜、油等	1,930.00	1,930.00
9月20日	购买猪肉、菜、油等	2,030.00	2,030.00
9月21日	购买猪肉、菜、油等	2,130.00	2,130.00
9月22日	购买猪肉、菜、油等	2,230.00	2,230.00
9月23日	购买猪肉、菜、油等	2,330.00	2,330.00
9月24日	购买猪肉、菜、油等	2,430.00	2,430.00
9月25日	购买猪肉、菜、油等	2,530.00	2,530.00
9月26日	购买猪肉、菜、油等	2,630.00	2,630.00
9月27日	购买猪肉、菜、油等	2,730.00	2,730.00
9月28日	购买猪肉、菜、油等	2,830.00	2,830.00
9月29日	购买猪肉、菜、油等	2,930.00	2,930.00
9月30日	购买猪肉、菜、油等	3,030.00	3,030.00

图 20 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：是瓷都晚报的徐国风（安安）记者。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：是安安，张勇，还有是花吹雪（网名）。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是是什么时候？当时主要沟通了什么问题？

答：我们经常联系，在 QQ 上。今天上午还联系了，沟通的是关于我们午餐资金的问题，虽然我们帐上还有钱，但我们早点申请，免得下次又欠帐。昨天安安还发了关于让孩子们参加绘画活动的资料给我们。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。是安安发的资料给我们。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们学校有事的话我会第一时间打电话给安安，她都会及时给我们沟通解决。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：他们上学期来过。张勇本来约好了上海印刷出版学校的 9 月份一起来我们学校，但因受台风的影响没来得了。

7、通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答:没有。现在这样已经很好了。

6 调查人建议

调查者对新村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校督促学生每天餐前洗手;
- (2) 希望该校厨师及老师在打菜时注意公平度(学生调查问卷“打菜分量是否公平”,11人中只有1人认为公平);
- (3) 建议该校在购肉时注意少购肥肉,在11名被调查学生中有10反映最讨厌吃肥肉;
- (4) 学校反应上次中储粮送的油到保质期时还可能剩好几箱,学校问这些油现在怎么处理,不然过了保质期后不能食用浪费了太可惜。

7 结论

新村小学稽核评分:89分。

调查者认为新村小学地处偏远,学校硬件条件一般,有开餐必要。在与该校程福校长等老师的交流中,能真切地感受到他们对免费午餐等学生工作很重视,工作做的比较好。希望该校在以后的工作中,在此基础上继续完善工作中的相关细节,更好的接受社会各方面的监督。

江西之行小结:此次调查者是第一次去江西稽核,此行一共稽核了宜春、万载、九江、都昌、景德镇等地的八所学校,感触良多。江西地处丘陵地带,很多地方属革命老区,民风淳朴。多地物价相对较低,道路状况良好,特别是宜春的公交系统相对发达,很偏远的乡村都有国营公交车抵达,极大的方便了当地百姓的出行。

当地政府部门对免费午餐的进驻非常重视,不惜重金为开餐学校修建食堂。在此再次鸣谢!

江西免费午餐团队的志愿者如闵月翔(明月)、吴永俊、徐国凤(安安)、彭波等本身都有自己的工作,但对免费午餐的工作非常认真负责,为人热情朴实公正,不惧艰辛



和麻烦,对开餐学校服务周到细致,值得我们基金会的专职工作人员学习。江西免费午餐开餐学校相对做得较好,与当地志愿者的努力密不可分。在此向江西免费午餐团队的同仁们表示感谢和深深的敬意。

同时也向各开餐学校的老师为孩子们午餐而无偿付出表达我崇高的敬意!

调查人: 阳云

2013年10月28日

稽核部建议: 感谢阳云姐,新村小学上次稽核报告发布的时候在办公群引发讨论,学校升学率的提高是好事!此次调查情况良好,饭菜质量良好,唯一不足就是学生对饭菜公平度上有意见,望校方加强引导,重视这方面的管理。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

