



报告编号	MW/JH[2013]143
报告正文总页数	共 10 页

# 湖南省娄底市新化县桑梓镇大坪小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十八日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省娄底市新化县桑梓镇大坪小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月28日

报告编号：MW/JH [2013]143

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 大坪小学概况	3
4.2 大坪小学的就餐人数	4
5 分项问题调查	5
5.1 用餐现状	5
5.2 厨房及设备现状	6
5.3 厨师现状	7
5.4 账目现状	7
6 调查人建议	9
7 结论	9

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发, 前往湖南省娄底市新化县, 对该县桑梓镇的三所小学 (大坪小学、大树小学、塘冲小学) 进行突击, 主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况, 以及项目相



关的原则性和政策性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

10月19日,调查人员从广州出发,搭乘高铁前往长沙,3个小时后到达,夜宿长沙;

10月20日,调查人员从长沙出发,在长沙汽车西站搭乘大巴前往新化,3个小时后到达,夜宿新化;

10月21日,调查人员从新化出发,在梅苑汽车站搭乘中巴前往坪烟村,再转乘摩托车到达大坪小学,工作结束后返回新化,夜宿新化;

10月22日,调查人员从新化出发,在新化汽车西站搭乘中巴前往大树小学,工作结束后返回新化,夜宿新化;

10月23日,调查人员从新化出发,在新化汽车西站搭乘中巴前往塘村,再转乘摩托车到达塘冲小学,工作结束后返回新化汽车西站,并转乘大巴往长沙,夜宿长沙;

10月24日,调查人员从长沙出发,搭乘高铁前往广州,3个小时后到达,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年10月21日	大坪小学	审批已通过,资金在途未开餐	班车+摩托车
2	2013年10月22日	大树小学	审批已通过,资金在途未开餐	班车
3	2013年10月23日	塘冲小学	已开餐	班车+摩托车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 大坪小学概况

娄底市位于湖南省中部, 是湖南的能源、矿产和化工重镇, 也是省内重要的铁路枢纽, 有“世界锑都”、“百年煤海”之称。现下辖娄星区、涟源市、冷水江市、新化县和双峰县。

新化县地处湘中丘陵西北部和湘西山地东缘, 四周地势较高, 中部地势略低, 多河谷盆地, 矿产资源丰富, 属中亚热带季风性湿润气候。该县位于资水中游, 资水由东南至西北穿流县境, 支流众多, 全县辖 19 个镇、7 个乡, 而桑梓镇就是其一。

大坪小学位于湖南省娄底市新化县桑梓镇大坪村, 一栋三层的小楼屹立与村道旁, 学校没有围墙, 前有一小片水泥操场, 后有一个较宽阔长满高高杂草已废弃的篮球场, 设有学前班以及小学 1-6 年级各 1 个班, 实行走读制没有住宿生。

关于到校的公共交通, 新化与大坪每天只有一个往返对开的班车(新化的始发车站 在梅苑客运站), 中午 12:00 从新化开出, 下午 14:00 从大坪开出。调查人员为赶午餐前到校, 先从新化搭乘往坪溪的班车到坪烟村(约 60 分钟), 再搭摩托车到大坪(约 20 分钟), 路况较好。



图 1 路况

图 2 返程交通



图3 大坪完全小学

### 4.2 大坪小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 21 日，经突击检查，大坪小学各班级学生人数如下：

表 2: 大坪小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	20	24	19	18	25	29	24	159
实到	16	24	18	18	24	27	24	151
请假	4	0	1	0	1	2	0	8

调查者现场见到厨师 2 人，该校校长提供了全校教师人数 12 人（其中：公办 5 人，代课 6 人，学校出资聘请的幼师 1 人）。

调查人员算了一下该校的就餐人数：学生 159 人+厨师 2 人+老师 12 人=173 人，其中，免费午餐资助人数为：学前班学生 20 人+厨师 2 人+老师 12 人=34 人，与该校申请资料略有出入。

### 午餐用餐计划（校方填写）

用餐人数★	学生 <u>25</u> 人 教职工 <u>13</u> 人 合计 <u>38</u> 人 另外1-6年级享受国家营养改善计划
用餐费用★	午餐费/人/天 <u>3</u> 元，每天合计 <u>114</u> 元，每月合计（按22天） <u>2508</u>

图4 申请资料的人数剪图





图5 学前班孩子

## 5 分项问题调查

### 5.1 用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 21 日,该校午餐时间为 12:00,校长根据上级要求需提前半小时用餐。经了解,自 2012 年 2 月全县实施营养餐以来,该校的用餐情况如下:

(1) 供餐对象: 学前班、小学 1-6 年级、教工;

(2) 供餐资金: 今年 9 月前小学 1-6 年级的营养餐拨款,今年 9 月后营养餐和免费午餐的拨款;

(3) 供餐形式: 热餐,今年 9 月前提供 1 菜 1 汤,今年 9 月后提供 2 菜 1 汤。

关于为什么学前班和老师能免费同享营养餐,老校长回复:为了生源充足和师资稳定。

关于为什么今年 9 月免费午餐的资金尚未到校,学校就垫支增加供餐总值,老校长回复:一是营养餐也是垫支开餐的,所以没有觉得免费午餐垫支开餐有何不妥;二是没有工作人员或志愿者告知不能垫支开餐,厨房及设备是学校也是暑假期间垫支完成的修缮和购买。校长个人认为:钱已到上级单位了,只是协议没有回来不能拨款到校而已,所以垫支不存在问题,而孩子的午餐能及时得到改善才是目的。



图6 当日午餐菜品

## 5.2 厨房及设备现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 21 日, 据老校长介绍, 该校原有厨房较小, 后跟村委协商后, 办理了房间置换, 把小厨房给村委作农家书屋, 而原办公室置换给学校做新厨房, 由于旧厨房在移交时需粉刷一新, 调查人员只能从房间外走廊的被烟熏黑的屋顶来判断其前身。

关于该校的厨房设备, 调查人员在办公室看到有冰柜一台, 在新厨房看到 24 盆蒸饭机一台, 没有看到消毒柜。据校长介绍, 冰柜在申请免费午餐前已有, 而蒸饭机是申请免费午餐后才垫支采购的。

关于蒸饭机的使用, 厨师向调查人员介绍, 24 盆蒸饭机, 分为单独的左右各 12 盆, 就学校现在的需求, 12 盆已足够有余, 所以, 左右两边每天错开使用。除此, 蒸饭机还担当着消毒柜的功能。



图 7 已变身为农家书屋的旧厨房

图 8 书屋外被烟熏黑的屋顶



图 9 新厨房

图 10 蒸饭机



图 11 尚未启用的新煤炉灶



图 12 新厨房里刚封了的门

图 13 旧厨房里新开了的门



图 14 厨房新换的三箱电

图 15 办公室的冰柜

### 5.3 厨师现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 21 日，就调查人员现场所见，该校配备厨师 2 名，头戴工帽，身挂围裙。据校长介绍，厨师每人每月工资 1200 元。

每天，饭菜做好后，会分盛在不锈钢盆里，分送到各班，孩子们在课室领饭菜后到厨房打汤。



图 16 厨师

图 17 厨师在课室给孩子分饭菜

图 18 厨师在给孩子洗碗

### 5.4 账目现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 21 日，调查人员在办公室翻看了学校的原始凭证，留意到以下几个情况:

(1) 关于工资,除了厨师工资,还包括老师的补贴工资,每周采购的工资,每周采购的车费也算在了工资总额里;

(2) 关于请客费用,凭证有几张协调工作的请客支出。

由于该校已垫支开餐,并且包括一次性投入的垫支执行,当调查人员发现上述支出并不符合免费午餐的资金使用方向,故向老校长询问,该校如何区分营养餐和免费午餐的支出。校长回复:没有区分。对此,调查人员不得不对善款的安全担心。

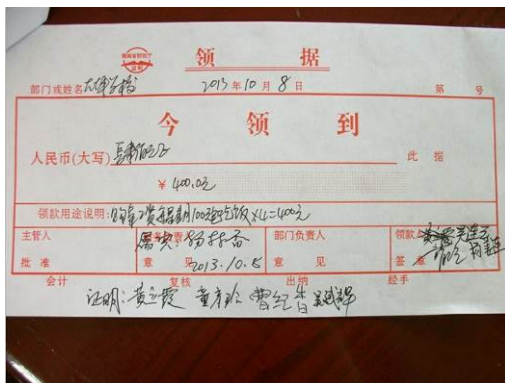
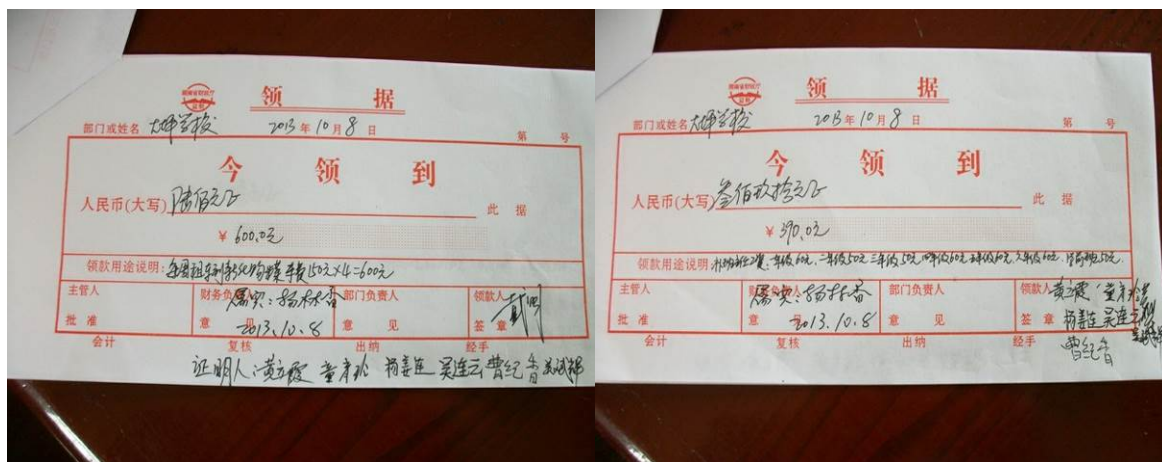


图 19 工资的原始凭证

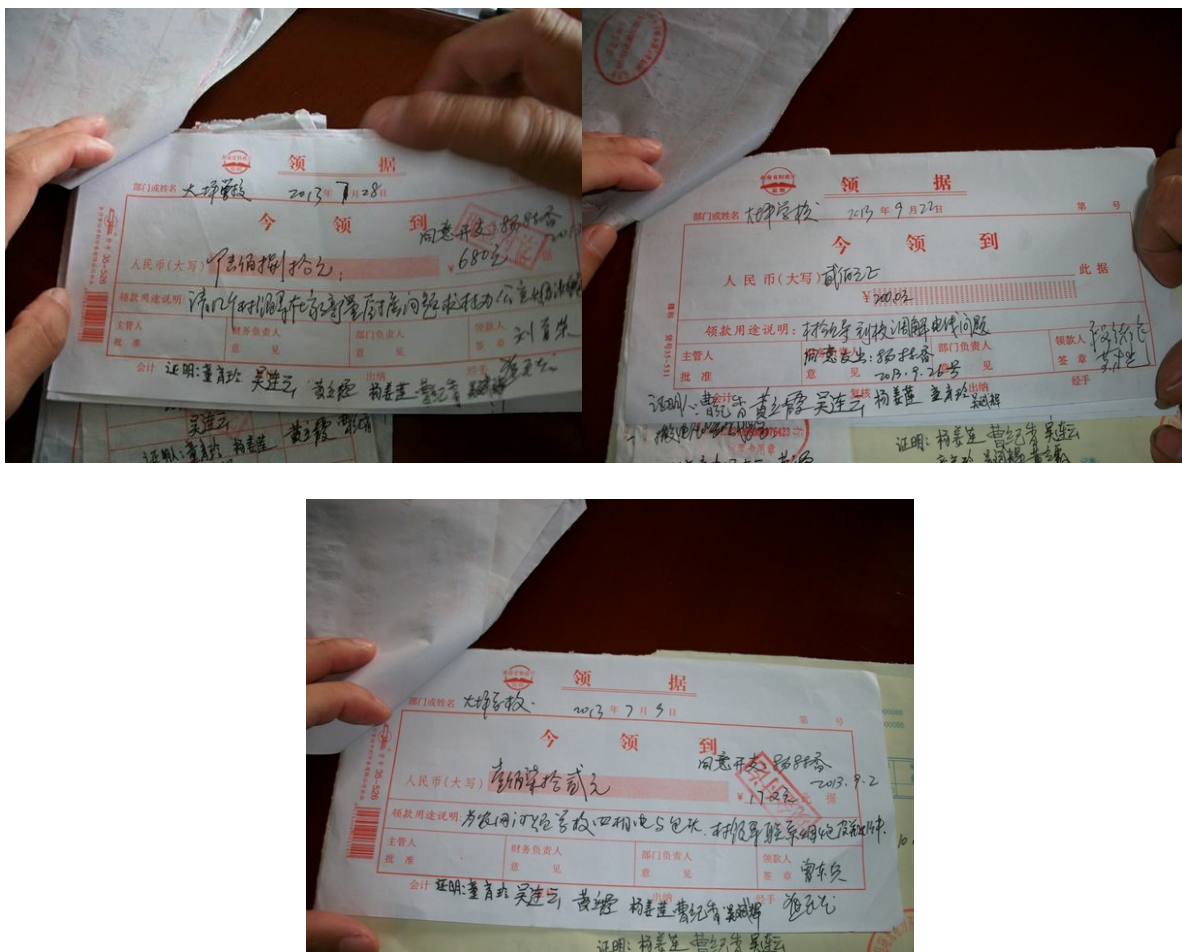


图 20 关于请客费的凭证

### 6 调查人建议

调查人员对大坪小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 请执行及时到位的与学校沟通免费午餐政策;
- (2) 冰柜和消毒柜预算取消转为餐款。

### 7 结论

大坪小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

该校至调查日止都未能收到免费午餐的拨款但却从 2013 年 9 月 5 日开始垫支执行免费午餐, 垫支款请研究考虑如何解决, 调查人员在此不作个人建议, 但因为我们工作的不到位, 沟通不及时精准而造成学校垫支, 值得我们反思。

调查人: 小敏

2013年10月28日

稽核部建议: 感谢小敏, 大坪小学已自己垫支开餐, 谁同意的, 还是自己决定的, 需了解清楚, 后续结果望执行跟进! 拨款到了那个程序? 还是遇到难题?

开餐学校的具体执行建议最初两个月由区域执行密切跟进指导, 以保证学校从一开始就按照我们统一的标准和要求执行项目, 安全使用资金。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

