



报告编号	MW/JH[2013]156
报告正文总页数	共 10 页

云南省文山州麻栗坡县八布乡荒田小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月十九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省文山州麻栗坡县八布乡荒田小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年11月19日

报告编号：MW/JH [2013]156

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 荒田小学概况	4
4.2 荒田小学的就餐人数	5
5 分项问题调查	5
5.1 用餐现状	5
5.2 厨房现状	6
5.3 厨师现状	7
5.4 校方配合度	8
5.5 采购	9
5.6 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广东广州出发, 经广西百色进入云南文山州, 对该区域的两县 (麻栗坡县八布乡、马关县仁和乡) 的五所学校 (竜龙小学、荒田小学、哪灯小学、小格木小学、老岭坝小学) 进行突击, 主要调查



内容有以下方向:

(1) 对于已开餐学校(竜龙小学、小格木小学、老岭坝小学),其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于申请已通过未拨款学校(荒田小学、哪灯小学),其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

11月2日,调查人员从广州出发,在广州火车站搭乘火车(K365次)前往百色,并于次日早上6:00抵达,夜宿:火车上;

11月3日,调查人员从百色出发,在百色汽车总站搭乘大巴车前往文山州,并于当日下午抵达,抵达文山后直接在文山客运站转乘中巴车前往麻栗坡县,夜宿:麻栗坡县;

11月4日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘前往新寨的中巴车,在竜龙小学的路口下车,转乘过路的摩托车到校,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月5日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往八布乡,然后转乘摩托车到荒田小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月6日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往八布乡,然后转乘摩托车到哪灯小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月7日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往马关县,然后在马关县客运站门口转乘8路公交车到仁和乡,再转乘摩托车到小格木小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:马关县;

11月8日,调查人员从马关县城出发,在客运站门口搭乘8路公交车到仁和乡,然后再转乘摩托车到老岭坝小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:马关县;

11月9日,调查人员从马关县城出发,在客运站搭乘大巴车前往昆明,并于当日抵达,夜宿:昆明;

11月10日,调查人员在昆明与当地志愿者交流,反馈此程五校的调查情况,夜宿:昆明;



11月11日,调查人员从昆明出发,在昆明火车站搭乘火车(T62次)前往北京,并于第三日早上11:00抵达,夜宿:火车上;

11月12日,火车上,夜宿:火车上;

11月13日,调查人员抵达北京驻地,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年11月4日	竜龙小学	已开餐	班车+摩托车
2	2013年11月5日	荒田小学	审批已通过	班车+摩托车
3	2013年11月6日	哪灯小学	审批已通过	班车+摩托车
4	2013年11月7日	小格木小学	已开餐	班车+摩托车
5	2013年11月8日	老岭坝小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 荒田小学概况

云南省，位于我国西南边陲，省会昆明，与四川、贵州、广西、西藏四省毗邻，与缅甸、老挝、越南三国接壤，北回归线从该省南部横穿而过。

文山州，位于云南省东南部，东与广西省百色市接壤，南与邻国越南交界，西与本省的红河州毗邻，北与本省的曲靖市相连。辖文山市和砚山、麻栗坡、西畴、广南、马关、富宁、丘北 7 个县，州府所在地文山市。文山州是典型的农业地州，农业人口占总人口的 92.3%，国境线长 438 千米，山区、半山区占总面积的 94.6%，耕地占总面积的 7.26%（注：以上数据来自于百度百科）。

麻栗坡县，位于云南省文山州东南部，其东南部与邻国越南接壤，县内有天保口岸，经天保口岸出境，是云南省通往越南以及越南首都河内取道最直，里程最短的陆路通道。

荒田小学位于云南省文山州麻栗坡县八布乡，设有小学部 1-6 年级各 1 个班，没有学前班。从八布乡出发，摩托车以正常的车速行驶仍需 40 分钟才能到校，一路的翻山越岭，但路况较好，越野车或面包车能通行。回程的时候，是校长开着摩托车把我送到了八布乡，一路不忘告诉我，山脚的村庄是学校最远的寨子，家长为了每学期 375 元的补贴维持生活，只能委屈孩子每天徒步上学，天晴还好，下雨就苦了孩子（寄宿制的补贴是直接拨给学校的，只有非住宿的补贴才是拨给家长的）。



图 1 交通

图 2 路况



图 3 学校

4.2 荒田小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 经突击检查, 荒田小学各班级学生人数如下:

表 2: 荒田小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	25	19	24	24	26	20	138
实到	23	17	24	23	26	20	133
请假	2	2	0	1	0	0	5

调查人员现场见到厨师 1 人, 而全校教师人数 10 人 (全公办, 无民办, 无代课) 由校长提供数据。由于过百人的用餐由 1 名厨师负责忙不过来, 校长希望免费午餐进入后, 能多配 1 名厨师。

调查人员算了一下免费午餐资助的人数: 厨师 2 人 (含计划新增厨师) + 老师 10 人 = 12 人, 与申请一致, 但在校学生人数略有出入, 申报 141 人, 现场统计 138 人 (已含越南籍的 3 人)。

教职工数★	公办★	10人	班级数★	共计 6 个班
	代课★	0人	在校学生★	141 人

图 4 申请资料的学生人数截图

午餐用餐计划 (校方填写)

用餐人数★ 学生 0 人 教职工 12 人 (厨师 2 人) 合计 12 人

图 5 申请资料的受资助人数截图

5 分项问题调查

5.1 用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 由于该校用餐时间较早 (10:40 午餐, 15:30 放学), 调查人员赶到时, 孩子们已用餐完毕午休中, 所以能看到用餐的具体情况。在校期间, 调查人员与校长交流, 了解情况如下:

(1) 该校有 3 名越南籍学生, 在当地没有学籍, 据校长介绍, 越南籍学生是随母亲嫁到了中国, 并在我国境内生活, 按制度学校是不能录用的, 但考虑到孩子有上学的需求, 学校破例录取, 中午随其他孩子同餐不收费, 作为编外学生没有营养餐补助的拨



款, 学校也没有替其申请免费午餐;

(2) 享受住宿制生活补助费的学生不全是离校很远的学生, 有离校很近的, 每天到校吃早餐, 晚上吃完饭回家;

(3) 由于学校没有餐厅, 也不允许在课室吃饭, 所以, 现在没有固定的用餐地点。



图 6 本周的食品留样 (一日三餐)

5.2 厨房现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 调查人员现场观察情况如下: 新建的厨房宽敞明亮, 内带一个小储藏室, 现场所见, 除了工作台略有凌乱, 其他算是干净整齐。由于学校一直在供应热餐, 厨房设施及设备较齐全, 有一个两眼大灶, 排烟设施, 木蒸子 1 个, 冰箱 1 台, 冰柜 1 台, 消毒柜 1 台, 切菜 (肉) 机 1 台, 大存米桶 1 个 (由于用的是袋装米, 所以此设备暂不使用), 以及锅碗盆等若干。据校长介绍, 开餐的时候, 摆一张长桌在厨房门口, 摆上饭菜, 孩子们排队领取。校长说, 申请一个切肉机是想实行菜和肉分机切片, 不被批准也能将就继续, 虽然现用切肉机已多次维修。校长还说, 希望能多争取一个冰柜, 因为学校偏远, 每次杀猪数量较多, 冰柜都不够用, 如果切肉机和冰柜只能二选一, 希望能批冰柜。



图 7 厨房



图 8 菜刀和菜板图

9 储藏室



图 10 厨房设施及设备

5.3 厨师现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日，当调查人员在厨房见到厨师时，厨师已换上便服，但从储藏室的门口，调查人员看到整齐挂着的工作服和工帽，而健康证则被放在了储存大米的柜子里。

关于厨师工资，据校长介绍，现在执行的是每月 1200 元，其中：1000 元由政府承担，200 由学校承担。将要增加的厨师，其工资免费午餐承担 700 元，不足部分由学校

承担。

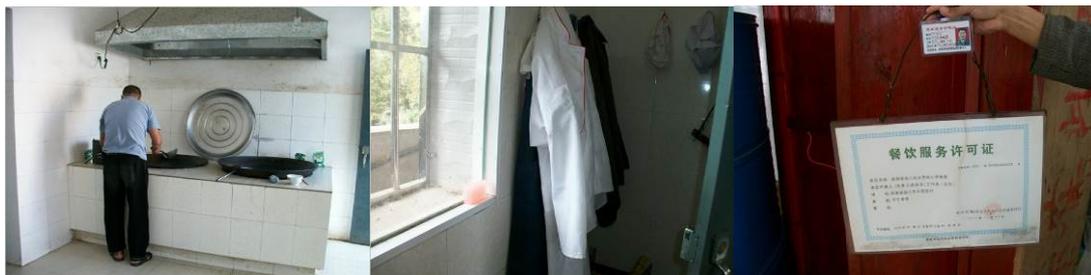


图 11 厨师图

12 健康证

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日,该校虽未开餐,但调查人员到校后,仍就评分表的事项逐一的跟校长做了沟通,校长认真的做笔记,而且对执行的可行性坦诚的提出质疑。

就调查人员现场所见,该校有消毒柜,但只针对教工餐具进行消毒,由于孩子们的碗不能叠放不能批量置于消毒柜内,所以,学生餐具一直没有消毒。关于调查人员提出消毒的要求,校长问,是每顿?每天?还是每周?

关于餐具消毒,校长还提出,现在的餐具是学生自备的,属于个人财产,自己使用、自己清洗、自己保管,若将餐具统一收回消毒,若有破损或遗失,学校不好处理。

关于水源,每年的 12 月到次年的 4 月水量会少一些,但基本上用水没有问题,得益于早些年学校在这方面的投资,学校使用的是独立的引水,没有跟老乡共用,对于调查人员关于水一直流着是否浪费,校长说这是为了水压稳定保护水管。

在与校长的沟通中,调查人员了解到,该校没有执行餐前洗手,老师表示,中午用餐及休息的时间很少,孩子们领餐要排队等候,若加上餐前洗手的排队等候,将会挤占孩子们的午休时间。调查人员看到,学校申请了 13 个装菜的盆,若开餐前,由厨师先按班级分装,孩子们再分别领,等候的时间会减少,若在水槽加装水龙头,餐前洗手能排成几队,时间上也是能节约的。



图 13 认真笔记的校长

图 14 孩子们的碗



图 15 水槽

5.5 采购

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 调查人员现场了解到, 学校采购一周进行 1 次, 在集市日, 对于调查人员要求的新鲜度, 校长表示很难, 菜从文山过来, 从采摘到一路的运输所耗时间, 保持新鲜并不容易, 学校只能先吃不易保存的菜。

关于采购监督, 采购专人负责, 作为经手人, 过秤的老师 (不固定) 作为证明人, 校长审核。单据做成凭证一个月上交中心校一次, 要求与区域内其他学校一样。



图 16 库存

5.6 账目

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 调查人员在校期间了解到, 该校不通网络, 老师是用手机网络发微博的。关于营养餐以及住宿生的补贴标准, 对于调查人员问及是否每月 100 元, 校长说具体他不清楚, 但区域内 (麻栗坡全县) 是一样的。对于调查人员要求查看账册, 校长说管账的老师不在, 无法提供。

5.7 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日, 调查工作即将结束之际, 调查人员向校长询问我方工作人员及志愿者的服务情况, 校长说, 挺好的, 就是担心学校事情多忙不过来

不能按要求把供餐做好。

6 调查人建议

调查人员对荒田小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校的三名不能享受营养餐待遇的越南籍学生能享受免费午餐的待遇;
- (2) 建议统一配碗,执行餐具消毒;
- (3) 建议水槽装上水龙头执行餐前洗手。

7 结论

荒田小学未开餐,稽核不作评分。

调查人员认为,校长很认真,虽然现在的执行还有待改善,但相信该校能在不断的修整中做得越来越好。

调查人: 小敏

2013年11月19日

稽核部建议:感谢小敏,荒田小学的校长非常积极得为孩子谋福利,我们在学校的成功70%要依靠校长的能力和人品,从荒田小学目前情况来看,成功运行免费午餐的几率较大,望执行部门尽快落实各项问题,早日开餐!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

