



报告编号	MW/JH[2013]164
报告正文总页数	共 15 页

# 云南省文山州马关县仁和乡小格木小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 云南省文山州马关县仁和乡小格木小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年11月22日

报告编号：MW/JH [2013]164

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 小格木小学概况	4
4.2 小格木小学的就餐人数	5
4.3 小格木小学的综合评分表	7
4.4 小格木小学的学生匿名调查表	8
5 分项问题调查	9
5.1 厨师的卫生及工资情况	9
5.2 厨房的卫生及设备情况	9
5.3 就餐卫生	11
5.4 校方配合度	12
5.5 菜品质量	12
5.6 采购	13
5.7 账目	13
5.8 执行反馈	14
6 调查人建议	15
7 结论	15

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广东广州出发, 经广西百色进入云南文山州, 对该区域的两县 (麻栗坡县八布乡、马关县仁和乡) 的五所学校 ( 龙小学、荒田小学、哪灯小学、小格木小学、老岭坝小学) 进行突击, 主要调查



内容有以下方向:

(1) 对于已开餐学校( 龙小学、小格木小学、老岭坝小学), 其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况, 以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于申请已通过未拨款学校( 荒田小学、哪灯小学), 其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

11月2日, 调查人员从广州出发, 在广州火车站搭乘火车(K365次)前往百色, 并于次日早上6:00抵达, 夜宿: 火车上;

11月3日, 调查人员从百色出发, 在百色汽车总站搭乘大巴车前往文山州, 并于当日下午抵达, 抵达文山后直接在文山客运站转乘中巴车前往麻栗坡县, 夜宿: 麻栗坡县;

11月4日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘前往新寨的中巴车, 在 龙小学的路口下车, 转乘过路的摩托车到校, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月5日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往八布乡, 然后转乘摩托车到荒田小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月6日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往八布乡, 然后转乘摩托车到哪灯小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月7日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往马关县, 然后在马关县客运站门口转乘8路公交车到仁和乡, 再转乘摩托车到小格木小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 马关县;

11月8日, 调查人员从马关县城出发, 在客运站门口搭乘8路公交车到仁和乡, 然后再转乘摩托车到老岭坝小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 马关县;

11月9日, 调查人员从马关县城出发, 在客运站搭乘大巴车前往昆明, 并于当日抵达, 夜宿: 昆明;

11月10日, 调查人员在昆明与当地志愿者交流, 反馈此程五校的调查情况, 夜宿: 昆明;



11月11日,调查人员从昆明出发,在昆明火车站搭乘火车(T62次)前往北京,并于第三日早上11:00抵达,夜宿:火车上;

11月12日,火车上,夜宿:火车上;

11月13日,调查人员抵达北京驻地,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年11月4日	竜龙小学	已开餐	班车+摩托车
2	2013年11月5日	荒田小学	审批已通过	班车+摩托车
3	2013年11月6日	哪灯小学	审批已通过	班车+摩托车
4	2013年11月7日	小格木小学	已开餐	班车+摩托车
5	2013年11月8日	老岭坝小学	已开餐	班车+摩托车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 小格木小学概况

云南省，位于我国西南边陲，省会昆明，与四川、贵州、广西、西藏四省毗邻，与缅甸、老挝、越南三国接壤，北回归线从该省南部横穿而过。

文山州，位于云南省东南部，东与广西省百色市接壤，南与邻国越南交界，西与本省的红河州毗邻，北与本省的曲靖市相连。辖文山市和砚山、麻栗坡、西畴、广南、马关、富宁、丘北 7 个县，州府所在地文山市。文山州是典型的农业地州，农业人口占总人口的 92.3%，国境线长 438 千米，山区、半山区占总面积的 94.6%，耕地占总面积的 7.26%（注：以上数据来自于百度百科）。

马关县，位于云南省东南部，文山州南部，东与麻栗坡县相连，南与邻国越南接壤，西南与红河州的河口、屏边两县毗邻，北与文山县交界，东与西畴县隔盘龙河相望。

小格木小学位于云南省文山州马关县仁和乡，设有学前班及小学 1-6 年级各 1 个班。前往仁和乡可以在马关县客运站门口搭乘 8 路公交车前往（此段路况好，公交车 3 元，车程 1 小时），而到小格木小学则仍需在仁和乡搭乘摩托车才能抵达（此段路况好，老乡义务送抵，摩托车免费，车程 15 分钟）。

该校硬件设施较好，一是该校校长持家有方，二是当地政府的投入力度较大。据校长介绍，该校有 10 亩地，1 年 1 万的收入，还养有猪和鸡，上述都是根据政府提倡的勤工俭学行为，养猪、鸡的购置费用来源于勤工俭学，饲料主要是餐余。收入用于学校的各项建设。该校孩子拎包上学，在校的被子，餐具，洗漱用品等都学校从勤工俭学的收入中列支。



图 1 交通





图 2 路况



图 3 学校



图 4 勤工俭学的猪和鸡

#### 4.2 小格木小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日，经突击检查，小格木小学各班级学生人数如下：

表 2: 小格木小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	34	20	19	28	28	34	18	181
实到	33	20	19	27	28	34	18	179
请假	1	0	0	1	0	0	0	2

调查者现场见到厨师 3 人，而全校教师人数 10 人（全公办，无民办，无代课）由校长提供数据。

调查人员核算了一下当日就餐人数，情况如下：

(1) 营养餐：应到 147 人（小学 1-6 年级），实到 146 人，**缺勤 1 人（三年级）**；

(2) 免费午餐: 应到 47 人 (学前班 34 人+老师 10 人+厨师 3 人), 实到 46 人, **缺勤 1 人 (学前班)**;

(3) 自费: 1 人 (调查人员)。

调查人员发现, 公示与实际略有出入, 原因是缺勤 2 人在公示中没有体现。

小格木小学2013年11月7日出库公示: 营养餐应到人数147人, 实到147人。免费午餐应到人数47人, 实到47人。菜品: 西红柿蒸鸡蛋, 炒白菜, 炒肉片, 黄南瓜汤。用量: 肉28斤, 鸡蛋100个, 南瓜13斤, 米28斤, 猪油7斤, 煤105斤, 调味品等共计578元。人均: 约3.00元 @免费午餐 @嘉宁宁宁宁 @雨农的听水堂



11月7日 15:21 来自360浏览器超速版

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

免费午餐志愿者小敏2013年11月7日早上来到我小格木小学, 态度很和蔼、亲切, 工作认真负责, 同学生一起共餐, 开了5.00元人民币的伙食费, 做了相关的工作 (走访了解学生, 调查问卷等)。

11月7日 14:55 来自360浏览器超速版

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图 5 就餐人数的微博截图



图 6 学前班

## 4.3 小格木小学的综合评分表

表 3: 小格木小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	2		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					94

关于表格的评分说明:

- (1) 关于就餐卫生: 没有餐具消毒, 没有餐前洗手, 所以, 此两项各扣 2 分, 均得 0 分;
- (2) 关于校方配合度, 师生没有同餐, 所以, 此项扣 2 分, 得 0 分;
- (3) 关于学生满意度, 匿名调查表数据显示, 孩子们的满意度极高, 所以, 此项满分, 得 15 分。

### 4.4 小格木小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员在校其间, 对该校五年级的 34 名学生进行了问卷调查, 情况如下:

表 4: 小格木小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	30	88.24%	不卫生	0	0%	一般	4	11.76%	0%
厨房的卫生情况	卫生	29	85.30%	不卫生	1	2.94%	一般	4	11.76%	0%
饭菜的卫生情况	卫生	34	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	0%
菜好不好吃	好吃	34	100%	不好吃	0	0%	一般	0	0%	0%
菜够不够吃	天天够吃	33	97.06%	天天不够吃	1	2.94%	有时不够吃	0	0%	0%
打菜份量是否公平	公平	32	94.12%	不公平	0	0%	一般	2	5.88%	0%
米饭是否蒸熟	都蒸熟	29	85.30%	有时不熟	4	11.76%	经常不熟	0	0%	1
米饭是否够吃	天天吃饱	34	100%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	0	0%	0%
米饭不够可不可以添加	可以	34	100%	不可以	0	0%				0%
浪费的人多吗	多	1	2.94%	少	12	35.30%	没有	21	61.76%	0%
是否每天能吃到肉	能	34	100%	不能	0	0%				0%
最讨厌吃的菜										



调查人员对匿名调查表的数据做了简单分析, 需要关注的情况如下:

(1) 前 11 个是选择项, 其中有 5 个是 100% 的满意度;

(2) 第 12 项 (也是最后一项) 是问答题, 关于最讨厌吃的菜, 34 名学生中只有 1 名学生写了“茄子、肥肉”, 而其他 33 名学生全是“没有”。记得问卷调查当时, 由于担心孩子们对问卷的方式不了解, 调查人员一项项给孩子们读题讲解, 当最后一项读题结束, 孩子们回报的是茫然的眼神, 调查人员也是愣了一下才告知, 如果没有就写“没有”, 话音刚落, 孩子们集体低头书写, 那一刻, 那个场景, 让调查人员震撼了 (注: 期间, 学校老师是回避的)。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师的卫生及工资情况

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员现场观察情况如下: 该校厨师三名, 均为年轻女性, 头戴工帽, 身穿工服并挂着花围裙, 还戴着袖套, 就着装方面, 该校做得比较到位。关于厨师健康证, 已办理, 但只能提供复印件, 调查人员已提醒学校, 把原件挂在厨房显眼处随时接受监督。

关于该校厨师的工资, 据校长介绍, 每人每月 1000 元, 合计 3000 元, 资金来源主要是三个方向: 一是财政负担 2000 元 (其中 2 人的全额工资), 二是免费午餐负担 800 元 (其中 1 人的部分工资), 三是住宿生补助款中列支 200 元 (其中 1 人的部分工资)。



图 7 三名厨师



图 8 厨师健康证

### 5.2 厨房的卫生及设备情况

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员现场观察情况如下: 厨房整体尚算干净整齐, 作为一个一直每天供应三餐热餐的学校厨房, 该有的设施设备都有了, 具体: 有两眼大灶一个, 冰箱一台, 冰柜两台, 蒸饭机一台, 切菜机两台, 电磁炉一个, 以及



锅碗瓢盆等一应俱全，据校长介绍，该校申请的一次性投入1分钱没花，4200元还留着，等新厨房建起再添置所需。调查人员离开前特意前往厨房，翻看了一下蒸饭机，中午剩下的米饭只有一盘。

关于在建设中的厨房，据校长介绍有三层：第一层是厨房，第二层是餐厅，第三层是学生宿舍。



图 9 厨房



图 10 厨房的冰柜（存学生的食材） 图 11 办公室的冰箱（存教师的食材）



图 12 厨房其他设施及设备

## 免费午餐启动预算表

省 文山 市/州 马关 县 仁和 乡 小格木 村 小格木

(一次性支出) 炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。

品名	数量	单位	预算	用途	品牌及型号等
不锈钢口缸	40	个	200元	盛饭菜	
鼓风机	2	台	500元	助燃	
小铝盆	10	个	200元	盛装食物	
消毒柜	1	台	1800元	消毒碗筷	志高高温餐具消毒柜 ZTP380E10-2E
冰柜	1	台	1500元	冷藏食品	美的：BCD-205VMN
合计启动费用★			4200元		

图 13 学校申请的一次性预算

### 5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日，调查人员现场观察情况如下：孩子们下课后，会排队自己盛米饭和盛汤，菜则由厨师分盛。文山地区的各校，都不让孩子们在课室吃饭，他们觉得会影响学习环境，孩子们领到饭菜后会在操场上吃饭，或蹲着或坐着。据校长介绍，分饭菜的大棚，原是由于吃饭的餐厅，摆有桌椅，后因修房子被用于存放建筑材料。经了解，该校没有执行消毒餐具的工作，也没有餐前洗手的安排，食品留样存放于办公室的冰箱里。



图 14 用餐情况



图 15 菜品留样

## 5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员现场观察情况如下: 孩子们下课后自觉排队。等孩子们吃完饭后, 调查人员与老师以及厨师一起在厨房用餐, 发现菜品与孩子们的不一样。



图 15 自觉排队



图 16 老师的菜与学生不同

## 5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员现场观察情况如下: 当日中午学校为孩子们提供三菜一汤 (西红柿蒸鸡蛋、炒白菜、青菜炒肉、南瓜汤), 出品非常好。就学生匿名调查表的统计数据显示, 孩子们对学校提供的热餐满意度极高。







图 17 当日午餐菜品

## 5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员在校期间了解到以下情况: 该校采购实行一周一次定点采购, 由供应商 (位于马关, 车程约 40 分钟) 按时配送。关于菜品新鲜度, 校长称, 只能是能储存时间长的菜品放到后期食用, 不能久存的菜品则先安排烹饪。



图 18 库存

## 5.7 账目

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员在校期间了解到以下情况: 住宿生每人每月 100 元, 营养餐每人每月 60 元, 当调查人员对营养餐的餐标提出疑问, 校长拿出了印了手印的签收单。由于负责账务的老师去中心校听课, 调查人员没能看到账簿。据校长介绍, 中心校要求, 每周借支, 每月结账。

新机制补助资金寄宿生生活补助 报销名册

单位:仁和乡小格木小学 2013年11月 第 9 页

行次	姓名	标准	金额	盖章	行次	姓名	标准	金额	盖章
1	左绍立	100.00	100.00	左绍立	1	谢代香	100.00	100.00	谢代香
2	张瑞蕊	100.00	100.00	张瑞蕊	2	左绍泽	100.00	100.00	左绍泽
3	杨荣跃	100.00	100.00	杨荣跃	3	陈荣龙	100.00	100.00	陈荣龙
4	马兴楠	100.00	100.00	马兴楠	4	吴亚楠	100.00	100.00	吴亚楠
5	熊金林	100.00	100.00	熊金林	5	王议葵	100.00	100.00	王议葵
6	黄春羽	100.00	100.00	黄春羽	6	谢世贵	100.00	100.00	谢世贵
7	王荣然	100.00	100.00	王荣然	7	邓国雄	100.00	100.00	邓国雄
8	林加艳	100.00	100.00	林加艳	8	高华奇	100.00	100.00	高华奇
9	王选涛	100.00	100.00	王选涛	9	董长艳	100.00	100.00	董长艳
10	王荣仕	100.00	100.00	王荣仕	10	余洪帅	100.00	100.00	余洪帅
合计		100.00	1000.00		合计		100.00	1000.00	

本页合计: ¥: 2000.00 经办人: 杨 斌

图 19 寄宿补助

营养餐补助 报销名册

单位:仁和乡小格木小学 2013年 11 月 第 9 页

行次	姓名	标准	金额	盖章	行次	姓名	标准	金额	盖章
1	左绍立	60.00	60.00	左绍立	1	谢代香	60.00	60.00	谢代香
2	张瑞蕊	60.00	60.00	张瑞蕊	2	左绍泽	60.00	60.00	左绍泽
3	杨荣跃	60.00	60.00	杨荣跃	3	陈荣龙	60.00	60.00	陈荣龙
4	马兴楠	60.00	60.00	马兴楠	4	吴亚楠	60.00	60.00	吴亚楠
5	熊金林	60.00	60.00	熊金林	5	王议葵	60.00	60.00	王议葵
6	黄春羽	60.00	60.00	黄春羽	6	谢世贵	60.00	60.00	谢世贵
7	王荣然	60.00	60.00	王荣然	7	邓国雄	60.00	60.00	邓国雄
8	林加艳	60.00	60.00	林加艳	8	高华奇	60.00	60.00	高华奇
9	王选涛	60.00	60.00	王选涛	9	董长艳	60.00	60.00	董长艳
10	王荣仕	60.00	60.00	王荣仕	10	余洪帅	60.00	60.00	余洪帅
合计		60.00	600.00		合计		60.00	600.00	

本页合计: ¥: 1200.00 经办人: 杨 斌

图 20 营养餐

### 5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日, 调查人员到校后, 就稽核报告的评分事项与校长进行了深度的沟通, 并一起探讨了每一项的可行性, 工作结束后, 调查人员问校长, 类似于这样的沟通, 通过电话或线上的各种方式, 如 QQ、微博等是否可行, 校长说, 还是面谈比较好, 坦诚直接减少误会。

关于我方执行部工作人员及志愿者是谁, 校长说工作人员是嘉宁, 志愿者是杨皓文。关于沟通方式, 校长称电话和 QQ 为主, 会有到访。关于我方与学校的最后一次联系, 校长说志愿者最后的一次联系是书籍捐赠的事宜, 而工作人员的最后一次联系是 9 月的到访。



## 6 调查人建议

调查人员对小格木小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议用蒸饭机进行餐具消毒;
- (2) 建议学校对孩子们加强餐前洗手的教育, 并根据学校的实际情况尽量安排孩子们餐前洗手;
- (3) 建议一次性投入费用转作餐款不作预留, 待日后新厨房交付使用再根据实际需求提出配套申请。

## 7 结论

小格木小学稽核评分: 94 分。

调查人员认为, 非常好的学校。

调查人: 小敏

2013 年 11 月 22 日

稽核部建议: 感谢小敏, 小格木小学执行情况良好。望尽快落实师生同餐的制度, 最少要达到学生吃什么菜老师须吃什么菜的地步, 老师可交钱加菜! 供执行部参考!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

