



报告编号	MW/JH[2013]203
报告正文总页数	共 13 页

四川省凉山州普格县荞窝镇安木足小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县荞窝镇安木足小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]203

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 安木足小学概况	3
4.2 安木足小学的就餐人数	3
4.3 安木足小学的综合评分表	5
4.4 安木足小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购及库存	10
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013年12月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往四川凉山州普格县,对该区域内的其中4所学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日自四川宜宾乘坐高速大巴抵达乐山市, 约 1 小时 30 分车程 (63 元), 换乘乐山至西昌的高速大巴于当日下午 6 时 40 分抵达西昌市 (158 元), 入住调查人员同学家。12 月 13 日, 调查人员完成美姑县的学校调查后, 与两名同事一道包车回到西昌市 (500 元), 入住西昌老海亭一米阳光客栈 (148 元/天)。

12 月 16 日, 调查人员自西昌市旅游集散中心车站乘坐前往普格的客运班车, 约 1 小时 30 分后在荞窝镇安木足村路边下车 (21 元), 步行约 3 分钟到达学校。结束对该校的调查后, 调查人员自安木足村路边乘坐过路班车到达普格县城 (5 元), 入住永兴商务宾馆 (120 元/天)



图 1 安木足村小学周边情况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 安木足小学概况

安木足小学位于四川省凉山州普格县西北的荞窝镇安木足村，距离荞窝镇 10 分钟车程，距离普格县城约 30 分钟车程。学校所在地紧邻省道 212，交通方便，周边居民生活水平尚可，但据该校老师介绍，该校学生约 70% 以上来自于学校周边山上，山上的生活水平极低。安木足小学是一所全走读制学校，同时也是国家营养改善计划覆盖学校，现有 4 个年级和 1 个学前班，在校学生 204 人（其中学前班 41 人），教职工 11 人（其中炊事员 2 人），全校纳入免费午餐计划共计 215 人，自 2012 年 9 月起正式接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图 2 学校大门及校园环境

4.2 安木足小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日，经突击检查，安木足小学各班级学生人数如下：

表 1: 安木足小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	合计
应到	41	58	45	37	23	204
实到	37	58	44	37	22	198
请假	4	0	1	0	1	6

调查人员现场见到炊事员 2 人，该校校长向调查人员提供了该校应到教师人数 9 人，当日全勤在岗。该校当日实际就餐人数为：学生 198 人+教师 9 人+炊事员 2 人=209 人，

该校微博当日公示的实际就餐人数为 209 人, 与调查人员现场清点的人数完全一致, 微博截图如下:

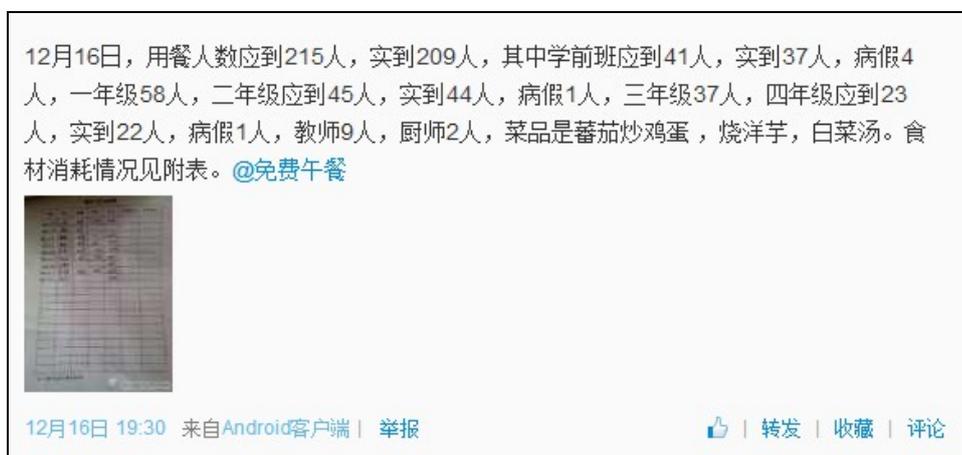


图 3 该校微博当日公示截图

4.3 安木足小学的综合评分表

表 2: 安木足小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	0	7
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	1	2	2	0		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	1.5	3	3	12
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	0	4	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

(1) 调查当日, 该校 1 名炊事员没有着工作装也没有基本卫生防护, 故关于“工服”一项扣 1 分;

(2) 调查当日, 该校厨房工作台卫生状况欠佳, 故关于“工作台”扣 1 分; 墙面卫生较差, 墙皮剥脱严重, 故关于“墙面”一项不得分;



(3) 调查当日, 该校学生餐前洗手执行得不彻底, 故关于“饭前洗手”一项扣 1 分; 该校食品留样盒卫生状况较差, 取样数量也不达标, 故关于“菜品留样”一项不得分;

(4) 调查当日, 该校老师午餐有加菜, 不完全同餐, 故关于“师生同餐”一项扣 1 分;

(5) 调查当日, 该校午餐菜品口味一般, 同时日常菜品重复率较高, 故关于“口味”及“品种”各扣 1.5 分;

(6) 调查当日, 该校出示的午餐账目存在虚报数据情况, 且没有经手人签字, 故关于“流水账清晰”一项不得分;

(7) 调查当日, 根据学生匿名调查问卷统计出的结果, 满意度中上, 取 12 分。

4.4 安木足小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后第一节课前 15 分钟时间, 对四年级 22 名学生进行了集中匿名问卷调查, 参与人数 22 人, 回收有效问卷 22 份, 统计结果如下:

表 3: 安木足小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	54.55	不卫生	1	4.55	一般	7	31.82	9.09
厨房卫生情况	卫生	15	68.18	不卫生	0	0	一般	7	31.82	
饭菜的卫生情况	卫生	19	86.36	不卫生	1	4.55	一般	0	0	9.09
菜的口感	好吃	21	95.45	不好吃	0	0	一般	1	4.55	
菜是否够吃	天天够吃	18	81.82	天天不够吃	3	13.64	有时不够吃	1	4.55	
打菜份量是否公平	公平	14	63.64	不公平	1	4.55	一般	7	31.82	
米饭是否	都蒸熟	20	90.91	有时不	1	4.55	经常不	0	0	4.55



蒸熟				熟			熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	20	90.91	天天吃不饱	1	4.55	有时吃不饱	1	4.55	
米饭不够可不可以添加	可以	20	90.91	不可以	1	4.55				4.55
浪费的人多吗	多	1	4.55	少	17	77.27	没有	3	13.64	4.55
是否每天能吃到肉	能	8	36.36	不能	12	54.55				9.09
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员当日在该校厨房见到炊事员 2 人, 持有效健康证上岗。调查人员注意到其中只有女性炊事员着工作围裙上岗, 另一人没有着工作装也没有基本的卫生防护措施。目测炊事员着装干净, 未见明显违规操作。



图 4 炊事员正在工作中

5.2 厨房卫生

调查当日, 调查人员详细查看了该校厨房的卫生情况。该校现有厨房面积不大, 光线尚可, 整体环境卫生不佳, 但灶台、工作台、砧板、地面等较干净整洁。调查人员注意到, 厨房的墙壁没有贴磁砖, 且因为烧柴烧煤的缘故而显得较脏, 墙壁表层剥脱严重, 厨房天花板也坏了不少地方, 呈现出漆黑的大窟窿。该校目前没有独立的食材储藏室,

食材目前存放在厨房操作间隔壁的教职工餐厅,卫生情况尚可,有独立储物架,但部分食材没有上架存放。储藏猪肉及食品留样的冰柜卫生情况尚可,餐具消毒柜里面的隔层架锈蚀严重。据该校校长介绍,目前该校的新厨房正在建设中,主体已完工,预计下学期便可投入使用,故该校目前没有打算对现有厨房进行修缮的计划。



图5 厨房组图



图6 该校正在新建中的新厨房

5.3 就餐卫生

调查当日,调查人员详细观察了该校的就餐过程。该校学生在就餐前由各班老师带领在厨房门口有序排队领餐,两位炊事员则依次为孩子们分餐;领餐后各班同学均回到各自的教室安静用餐,用餐现场安静无喧哗打闹等;就餐结束后,孩子们自行将餐具清洗干净后统一放在塑料篮里,经炊事员彻底清洗后放入消毒柜消毒。调查人员在现场注意到,该校学生就餐前洗手执行不够彻底,仅有部分学生就餐前洗了手,不过当日天气确实较寒冷,冷水洗手确实很冻手。调查人员在就餐前查看了该校的食品留样,注意到食品留样取样数量明显不达标,且没有对米饭进行取样,也没有标签,同时调查人员注意到食品留样盒卫生状况较差。





图7 就餐组图



图8 食品留样

5.4 校方配合度

调查当日,调查人员根据现场情况,结合该校老师的介绍了解了有关校方配合度的情况。关于师生同餐,该校教职工在学生就餐结束后就餐,调查人员注意到教职工餐桌上多了三个素菜,没有荤菜(该校当日学生餐也没有荤菜);关于组织排队,该校老师在学生就餐时均较好的组织了学生排队,秩序良好;关于制止浪费,调查人员注意到在孩子们就餐过程中没有明显浪费情况发生;关于饭菜公平度,调查人员认为相对较公平;关于乳制品,调查人员没有在该校看见孩子们饮用乳制品。



图9 正在组织学生排队的老师

5.5 菜品质量

调查当日,该校菜品安排为:米饭、番茄炒鸡蛋、红烧土豆、酸菜汤,分量足,干净卫生,菜谱与该校微博当日公示菜谱一致。调查人员在学生就餐结束后同教职工一起就餐,自我感觉菜品口味一般,当天的番茄炒蛋更像是番茄蛋汤,红烧土豆也有较多汤水。该校孩子们在就餐结束后均未见明显的浪费情况发生。据该校老师介绍,该校每周

为孩子们安排 3 次肉。调查人员查阅该校微博, 感觉午餐日常菜品重复率较高。



图 10 当日菜品

5.6 采购及库存

调查当日, 该校负责午餐相关工作的老师向调查人员介绍了该校的日常采购情况, 同时出示了日常采购记录表和原始凭证。据该校老师介绍, 该校午餐日常采购主要由吉戈校长及胡老师负责, 胡老师负责采购, 校长负责对账审核, 日常采购主要采购自普格县城, 采购周期不固定。根据调查人员对当地物价行情的了解, 认为采购价格基本正常。该校向调查人员出示了本期所有的采购凭证, 该凭证分为两种格式, 一种是 12 月份以前学校自行购买的商品销售凭证, 根据采购情况自行登记, 但因该凭证没有供应商信息, 故无任何意义; 另一种是自 12 月起启用的学校自制购物单, 购物单上均有供应商亲笔签字及采购人签字, 具备凭证性质, 可视为有效凭证。调查人员查看了该校库存, 除大米外, 其余库存基本正常, 库存食材因系调查当日采购, 均较新鲜。

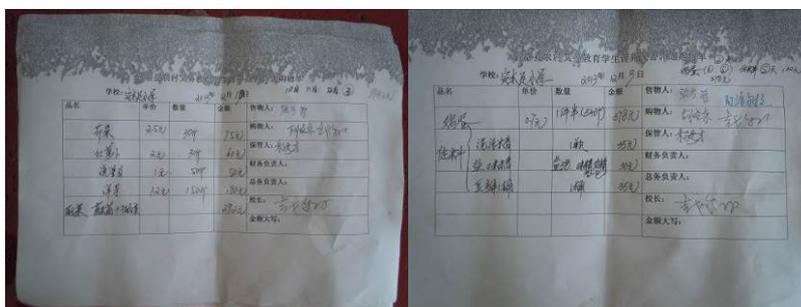


图 11 学校 12 月起启用的自制采购凭证

5.7 账目

调查当日,调查人员现场查看了该校的午餐账目。该校向调查人员出示了现金流水账、采购入库登记表、出库记录表,各账目基本要素齐全,登记规范。

但调查人员查阅账目时注意到以下两点情况:一是该校当日的出库记录中大米的出库数量与调查人员当日从炊事员那里了解到的数量不一致,具体表现在:该校日常食材出库记录中大米的出库数量一直稳定在 80 斤/天,但调查人员当日从炊事员那里得到的当天大米出库数量是 55 斤左右(炊事员阿姨明确告诉我,大米是 50 斤/袋,当天只用了一袋多一点儿大米,最多 55 斤的样子);二是该校午餐账目中,除了现金流水账外,采购入库记录表及出库记录表均没有相关经手人签字。调查人员已就以上情况与该校校长及老师做了沟通,并强调了午餐账目管理要求。

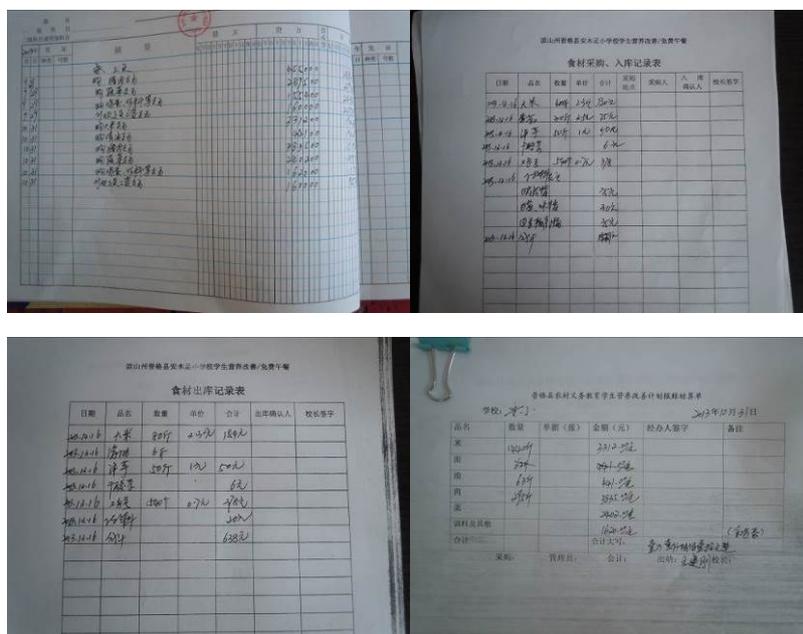


图 11 账目组图

5.8 执行反馈

调查当日,调查人员在结束对该校调查之前,与该校负责午餐相关工作的老师沟通了有关免费午餐基金学校执行团队与该校对接的相关情况,沟通内容总结如下:

据介绍,负责该校午餐项目执行管理的免费午餐基金学校执行团队工作人员是四川一区区域执行方丹,负责日常对接的志愿者是某小璐(老师忘了志愿者姓什么)。工作人员和志愿者同该校的联系都比较多。2013 年 11 月上旬,区域执行方丹及免费午餐志愿者曾前往该校探访,了解了学校午餐相关情况并提出了建议。在该校开餐过程中,工

作人员和志愿者曾多次同老师讲过免费午餐项目学校的项目执行要求, 内容比较详细。

综上所述, 调查人员认为免费午餐基金学校执行团队与该校的沟通良好。

6 调查人建议

调查人员对安木足小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校在下学期新厨房投入使用后, 加强厨房卫生管理;
- (3) 建议该校在午餐供餐质量上做适当提高, 加强炊事员的做菜水平;
- (4) 建议该校日常据实列支食材消耗;
- (5) 建议该校在午餐账目管理上坚持完善经手人签字信息。

7 结论

安木足小学稽核评分: 82 分。

调查人员认为, 安木足小学虽然位于交通要道边, 但学校的孩子们大部分来源于周围山上, 就餐需求仍然明显。该校在午餐日常运行管理上总体情况尚可, 但仍存在部分管理不到位、午餐账目不规范等情况, 希望该校抓住机会, 积极整改, 规范管理, 为孩子们提供一顿安全、营养、健康的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 12 月 25 日

稽核部建议: 感谢子夜, 安木足小学执行情况尚可, 可喜的是针对 2013 年 1 月的稽核人数问题, 得到根本改善, 公示人数精准无误。但是每日大米消耗望学校据实列支, 不要出现虚报情况。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

