



报告编号	MW/JH[2013]204
报告正文总页数	共 14 页

# 四川省凉山州普格县普基镇田坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州普格县普基镇田坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]204

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 田坝小学概况	3
4.2 田坝小学的就餐人数	3
4.3 田坝小学的综合评分表	5
4.4 田坝小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购及库存	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	12
7 结论	13

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013年12月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往四川凉山州普格县,对该区域内的其中4所学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日自四川宜宾乘坐高速大巴抵达乐山市, 约 1 小时 30 分车程 (63 元), 换乘乐山至西昌的高速大巴于当日下午 6 时 40 分抵达西昌市 (158 元), 入住调查人员同学家。

12 月 13 日, 调查人员在完成四川凉山州美姑县区域内的学校调查后, 自美姑县大桥乘坐面包车经昭觉县回到西昌市 (500 元), 入住西昌市老海亭一米阳光客栈 (148 元/天)。14、15 日周末, 调查人员就地休整。

12 月 18 日, 调查人员自西昌市旅游集散中心客运站乘坐前往普格县的客运班车抵达普格县城 (25 元), 随后换乘客运面包车到达普基镇田坝村路口 (6 元), 步行约 5 分钟到达田坝小学。结束对该校的调查后, 调查人员步行至田坝村路口, 乘坐客运面包车回到普格县城, 入住普格县三源宾馆 (138 元/天)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 田坝小学概况

田坝小学位于四川省凉山州普格县县城普基镇西南部的田坝村,距离县城约8公里。该校地处县城附近,交通方便,周边居民生活水平尚可,但据校长介绍说该校绝大多数孩子都来源于周边山上,单程上学时间最远的需要一个半小时以上,山上的生活水平较低。田坝小学目前的教学场地系租用,分别租了三处民房供教学用,另外还租了田坝村卫生站的房子作厨房。目前,田坝小学正在原址新建校园,正在进行主体施工,预计2014年3月验收并投入使用。该校系全走读学校,同时也是国家营养改善计划覆盖学校,现有在校学生326人(其中学前班77人),教职工16人(其中炊事员2人),全校纳入免费午餐计划共计342人,自2013年3月起正式接受免费午餐基金资助并与国家营养改善计划形成配合,延续正餐模式。



图2 学校租用的部分教学场地



图3 正在新建中的校园

### 4.2 田坝小学的就餐人数

本次调查的时间为2013年12月18日,经突击检查,田坝小学各班级学生人数如下:

表 1: 田坝小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	77	50	46	43	42	36	32	326
实到	71	48	44	43	42	35	32	315
请假	6	2	2	0	0	1	0	11

以上学生应到及实到人数由该校当日校务日志提供数据。

调查人员现场见到炊事员 1 人。该校校长向调查人员提供了该校应到教师人数 14 人,当日在岗 13 人。该校当日实际就餐人数为:学生 315 人+教师 13 人+炊事员 1 人=329 人,该校微博当日公示实到就餐人数 334 人,比调查人员现场清点人数多 5 人,微博截图如下:

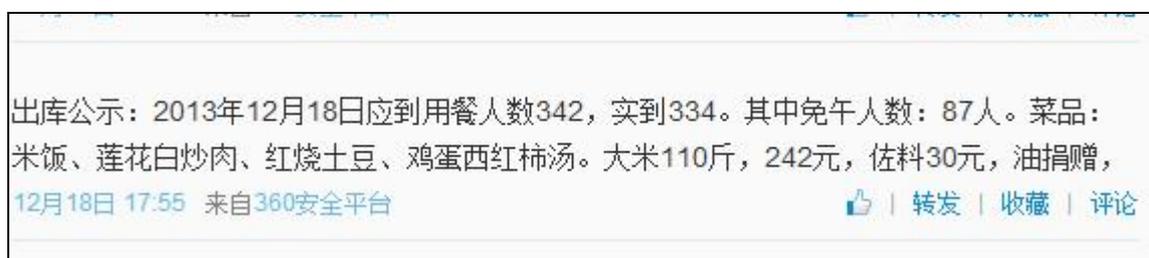


图 3 该校当日微博公示截图

## 4.3 田坝小学的综合评分表

表 2: 田坝小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	2	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	0	1	2	0	1	4
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	1		2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	1.5	3	3	3	12
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	2		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					5
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					65

关于表格的评分说明:

(1) 调查当日, 该校在岗炊事员长头发没有盘起, 同时, 未出示健康证, 故关于“头部”及“健康证”两项不得分;

(2) 调查当日, 该校厨房灶台、工作台、地面以及墙面卫生状况较差, 故关于“灶台”及“地面”选项不得分, “工作台”及“墙面”两项各扣 1 分;

(3) 调查当日, 该校学生没有进行餐前洗手, 同时, 学生餐具无消毒措施, 故关于“饭前洗手”及“餐具消毒”两项不得分; 该校学生就餐环境欠佳, 部分学生蹲在



路边房檐下吃饭, 故“就餐环境”扣 1 分; 该校食品留样操作不规范, “菜品留样”一项扣 1 分;

(4) 调查当日, 该校没有执行师生同餐制度, 单独做菜, 故关于“师生同餐”一项不得分;

(5) 调查当日, 该校菜品口味一般, 肉的可见数量太低, 故关于“口味”及“份量”两项各扣 1.5 分;

(6) 调查当日, 该校微博未据实发布就餐人数, 故“与微博同步”一项扣 2 分;

(7) 调查当日, 根据学生匿名问卷统计结果, 满意度偏低, 取 5 分。

#### 4.4 田坝小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后的休息时间, 对该校五年级全班同学进行了集中匿名问卷调查, 参与人数 30 人, 回收有效问卷 30 份, 统计结果如下:

表 3: 田坝小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	7	23.33	不卫生	0	0	一般	23	76.67	
厨房卫生情况	卫生	6	20	不卫生	1	3.33	一般	23	76.67	
饭菜的卫生情况	卫生	5	16.67	不卫生	5	16.67	一般	20	66.67	
菜的口感	好吃	6	20.0	不好吃	7	23.33	一般	17	56.67	
菜是否够吃	天天够吃	20	66.67	天天不够吃	1	3.33	有时不够吃	7	23.33	6.67
打菜份量是否公平	公平	14	46.67	不公平	11	36.67	一般	5	16.67	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	4	13.33	有时不熟	24	80.0	经常不熟	2	6.67	
米饭是否	天天吃	26	86.67	天天吃	1	3.33	有时能	3	10.0	



够吃	饱			不饱			吃饱		
米饭不够 可不可以 添加	可以	28	93.33	不可以	2	6.67			
浪费的人 多吗	多	2	6.67	少	22	73.33	没有	6	20.0
是否每天 能吃到肉	能	19	63.33	不能	9	30.0			6.67
最讨厌吃 的菜									

调查人员对匿名调查问卷统计结果进行了简单分析:

(1) 从该统计结果来看, 学生满意度较低, 主要集中在“厨房卫生”、“厨师卫生”“饭菜卫生”、“菜的口感”、“打菜是否公平”以及“米饭是否蒸熟”等问题点上, 不满意比例均超过了 50%, 部分问题不满意比例甚至超过 80%, 望校方引起高度重视。

(2) 从参与匿名调查的学生独立提出的意见和建议来看, 大部分学生对学校的日常午餐供餐质量提出了意见, 并表达了不满(见图 4)。

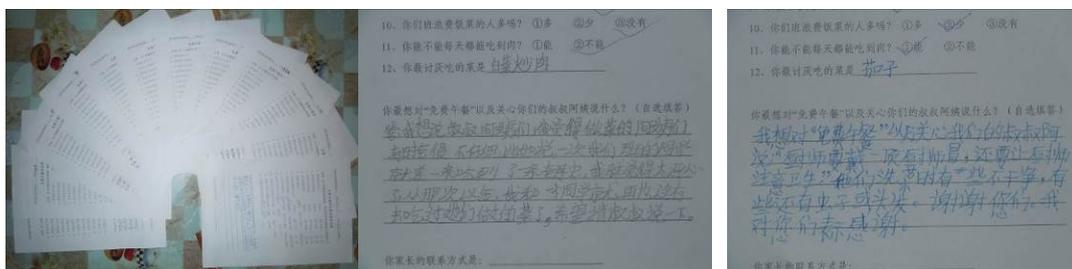


图 4 部分针对供餐质量提出意见的匿名问卷

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查当日, 调查人员在该校厨房见到女性炊事员 1 人, 该炊事员介绍说另一名同事在学生餐做好以后因家中有事临时请假离岗, 在岗炊事员称健康证在家。调查人员目测该炊事员长头发未盘起, 未着工作装但戴了袖套围腰等基本卫生防护措施, 炊事员自身着装干净, 未见明显违规操作。



图 5 工作中的炊事员

### 5.2 厨房卫生

该校厨房目前系租用田坝村卫生站的办公用房，厨房操作间面积不大，光线充足。但调查人员注意到，该厨房整体环境卫生较差，厨房灶台为不锈钢工程灶（烧柴油），面板较油腻，污渍较明显，灶台旁还有台液化气灶，台面卫生状况也较差；厨房地面积水严重，墙面及天花板因烧柴油显得漆黑一片。食材储藏室卫生状况一般，大米堆放整齐，有防潮措施。



图 6 厨房外景



图 7 厨房内部组图

### 5.3 就餐卫生

调查当日, 调查人员根据现场观察并结合该校校长的介绍了解了该校的就餐情况。该校因教学场地在三个不同的地方, 故日常就餐均在各处教学场地用餐。就餐前, 除六年级隔得较远而到厨房门口空地或公路边用餐外, 各班派出轮值学生将炊事员提前分好的饭菜领回各自的教室, 由各班老师协助分餐; 就餐过程中, 调查人员未见学生出现明显浪费情况。调查人员在就餐现场注意到几个问题: 一是该校受客观条件影响, 学生就餐前没有进行餐前洗手; 二是该校学生餐具均系自行清洗自行保管, 无消毒措施; 三是该校部分学生在马路边就餐, 存在一定的安全隐患。调查人员就餐前查看了该校的食品留样, 取样数量基本达标, 但未对留样食品隔离封存, 同时未见食品留样工作记录表。



图8 就餐组图



图9 食品留样

### 5.4 校方配合度

调查当日, 调查人员根据现场情况并结合校长的介绍了解了该校配合度的有关情况。关于师生同餐, 调查人员当日同教职工一起用餐时注意到教职工并未与学生同餐,

系单独做菜，菜品明显比学生丰富，教职工就餐时仅象征性的打了点学生菜品放在桌子上，几乎没人动；关于组织排队，调查人员注意到在各班前往厨房领餐时老师并未组织排队，但在打饭时有招呼学生排队；关于制止浪费，调查人员在该校学生就餐过程中未见明显浪费情况发生；关于饭菜公平度，就调查人员所见，公平度尚可；关于乳制品，调查人员当日未在该校留意到学生饮用乳制品。



图 10 教职工餐桌上的菜品

### 5.5 菜品质量

调查当日，该校的菜谱安排为：米饭、莲花白炒肉、红烧土豆、西红柿蛋汤，与该校微博当日公示一致。调查人员注意到，该校当日的学生菜品“莲花白炒肉”中肉的可见数量非常低，肉眼扫过几乎看不见，在老师的提醒下，调查人员才看清楚“肉”。据该校校长解释称，因日常学生比较挑瘦肉，而肥肉浪费就比较多，故在加工时将肉全部用绞肉机绞成肉末做菜，调查人员对该校当日肉的实际使用量及加工方法存疑；同时，调查人员注意到当天学生菜品中的红烧土豆没有削皮，而教职工餐桌上的土豆烧排骨土豆却是削皮了的。调查人员在该校学生就餐以前与教职工一起就餐，品尝了象征性放在餐桌上的学生菜品，个人感觉口味一般，而该校教职工多数都没有动学生菜品。



图 11 当日菜品



图 12 刚出锅的老师的土豆烧排骨

## 5.6 采购及库存

调查当日,调查人员在该校校长的介绍下,结合现场情况了解了该校食材日常采购情况。据该校校长介绍,该校午餐日常食材采购平时执行了轮流采购,两人一组,日常采购主要采购自普格县城,除大宗食材外,其余的食材均是每天早上采购回来当天使用。该校采购凭证系自制的购物单,采购时由供应商签字确认,从该校出示的采购凭证来看,采购价格与普格县城的行情价基本一致。该校还建立了供应商基本信息管理,并出示了与供应商签订的协议,不过该协议却没有学校签章。因该校日常除了大米、食用油、调料外,其余的食材均是当天采购当天使用,故没有库存。

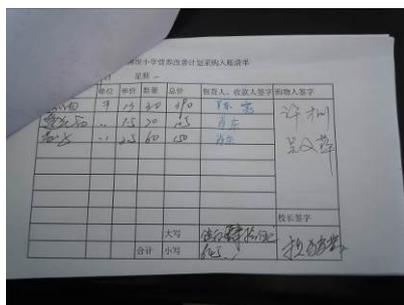


图 13 采购凭证

## 5.7 账目

调查当日,调查人员现场查看了该校的午餐管理账目,并结合该校老师的介绍了解了有关情况。该校向调查人员出示了午餐现金进出帐、采购登记表出库登记表、午餐费用报销结算表等午餐账目,账目记录清楚规范,前后数据一致,签字信息完整。

调查人员从该校出示的午餐账目中发现两个值得注意的疑点:一是该校日常的大米出库数量在10月21日以前均稳定在90斤/天,但自10月21日起,大米的出库数量变成了110斤/天,对此校长的解释是之前的大米与现在使用的大米不同,出饭量不一致,故提高了大米的使用量,调查人员对该校的解释存疑;二是该校当日的猪肉实际使用量,

出库记录显示日常猪肉使用量均是 30 斤/天，该校微博调查当日公示的猪肉出库量也是 30 斤，调查人员当天没能见到猪肉加工过程，但从当天做出的“莲花白炒肉”来看，肉的可见数量非常低，调查人员对当日猪肉的实际使用量存疑。

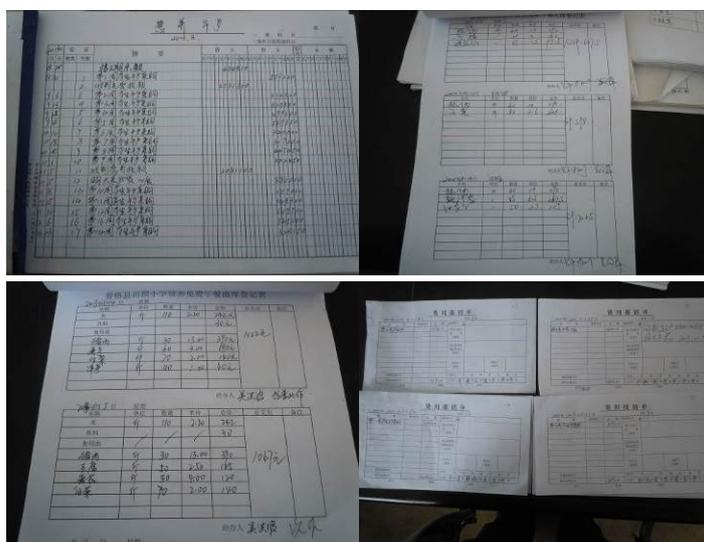


图 14 账目组图

## 5.8 执行反馈

调查当日，调查人员在结束对该校的调查之前，与该校负责午餐相关工作的陈老师就有关免费午餐基金学校执行团队与该校对接的情况进行的深入沟通，并对沟通过程进行了全程录音，沟通内容汇总如下：

据陈老师介绍，目前负责该校午餐项目管理的免费午餐基金学校执行团队工作人员是四川二区区域执行何青松，对接该校的志愿者是何伟（音）。工作人员和志愿者同该校的联系相对密切，且解决问题均较及时。在谈及有关工作人员和志愿者是否在该校开餐前或开餐过程中讲过免费午餐项目学校项目执行要求，陈老师均表示讲过。2013 年 11 月上旬，曾有免费午餐志愿者（秘书长）前往该校探访过，当时查看了厨房，了解了学生就餐等情况。

综上所述，调查人员认为免费午餐基金学校执行团队与该校对接情况尚可，望进一步加强相关指导。

## 6 调查人建议

调查人员对田坝小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：



- (1) 建议该校加强厨房卫生管理, 做到现场干净卫生整洁;
- (2) 建议该校加强午餐食品安全管理工作, 严格落实食品留样制度;
- (3) 建议该校重视午餐供餐质量, 努力提高供餐水平;
- (4) 建议该校严格执行师生同餐制度, 做好午餐质量监督工作;
- (5) 建议该校在午餐账目管理上据实列支出库消耗情况, 避免相关嫌疑。

## 7 结论

田坝小学稽核评分: 65 分。

调查人员认为, 田坝小学位于普格县城附近, 交通方便, 但该校的孩子们大多来自周边山上, 就餐需求仍然明显。该校在午餐运行管理过程中存在较多的问题, 有的问题甚至较为严重, 如厨房卫生、供餐质量、午餐账目等问题上, 管理不到位, 这其中虽受学校新建校园无良好的硬件设施这个客观原因影响外, 其主观原因是主要因素。希望该校抓住这次机会, 积极整改, 强化、规范管理, 重视厨房卫生、供餐质量等问题, 为孩子们提供一顿安全、营养丰富的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 12 月 25 日

稽核部建议: 感谢子夜, 田坝小学为第一次稽核, 非常遗憾, 学校问题不容乐观。

- 1、学生满意度在凉山地区学校中排在倒数, 学生非常不满意。
- 2、师生不同餐, 我们不强行要求老师做道德楷模, 但加菜需自行加钱, 并且必须有老师跟孩子全程陪餐。
- 3、猪肉和大米的实际使用量和公示数量明显不符, 请学校尽快整顿。

综上, 此次田坝小学给予严重警告, 为下次普格县稽核的必检学校, 请尽快落实整改。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

