



报告编号	MW/JH[2013]209
报告正文总页数	共 13 页

四川省宜宾市兴文县共和苗圃希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省宜宾市兴文县共和苗圃希望小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]209

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 共和苗圃希望小学概况	3
4.2 共和苗圃希望小学的就餐人数	3
4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表	5
4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师的卫生及工资情况	7
5.2 厨房的卫生及设备情况	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	10
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
5.9 网络和水源的问题	12
6 调查人建议	12
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从重庆市出发, 先抵达云南省昭通市, 对该市彝良县和水富县的两所学校(莽山中心小学、三角小学)进行突击, 工作结束后继续前往四川省宜宾市兴文县, 对兴文县的两所学校(文家小学、共和



苗圃希望小学)也进行了突击,本次走访两省四校的主要调查内容为:项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

12月6日,调查人员从重庆出发,在重庆火车站搭乘火车前往昭通,并于次日抵达,夜宿:火车;

12月13日,调查人员从兴文出发,在兴文客运站搭乘大巴车前往九丝,然后再转乘摩托车到共和苗圃希望小学,当日工作结束后原路返回兴文,夜宿:兴文县。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年12月9日	莽山中心小学	已开餐	班车
2	2013年12月10日	三角小学	已开餐	班车+摩托车
3	2013年12月12日	文家小学	已开餐	班车+摩托车
4	2013年12月13日	共和苗圃希望小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 共和苗圃希望小学概况

兴文县，位于四川盆地南缘，川滇黔结合部，历史悠久，农业发达，自然资源较为丰富。县内多民族杂居，以汉族为主，有苗、回、藏、满等 17 个少数民族，县城为城。

共和苗圃希望小学位于四川省宜宾市兴文县，前往该校可以先从兴文汽车站搭乘班车往九丝，再从九丝转乘摩托车前往共和苗圃希望小学，除了摩托车路段有部分碎石土路较危险，其他路况尚好是盘山水泥路。该校有 1 个学前班，而小学只有四个年级，分别是二年级、三年级、四年级、六年级各 1 个班。关于没有一年级和五年级，校长介绍：村小往往因生源或师资的不足而选择某些年份不招新生。



图 1 路况



图 2 学校

4.2 共和苗圃希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日，经突击检查，共和苗圃希望小学各班级学生人数如下：

表 2: 共和苗圃希望小学人数统计表

全校	学前班	二年级	三年级	四年级	六年级	合计
应到	20	13	17	23	16	89
实到	17	13	17	23	15	85
请假	3	0	0	0	1	4

调查者现场见到厨师 1 人, 教师 5 人 (含校长)。算了一下当日就餐人数: 学生 85 人+厨师 1 人+老师 5 人=91 人, 与该校微博公示内容一致。

2013.12.13 (星期五) 用餐公示: 今日应到人数95人, 实到人数91人 (幼儿班3人未到校, 六年级1人病假。其中营养午餐人数68人, 免费午餐人数23人)。食谱: 米饭、番茄炒蛋、木耳炒肉、酸菜粉丝汤。消耗: 大米17斤、猪肉9.2斤、酸菜5包、粉条1.5斤、木耳0.5斤、鸡蛋55个、西红柿5斤、菜油28元、调料20元。

12月13日 13:47 来自Android客户端

👍 | 转发(1) | 收藏 | 评论(1)

图 3 就餐人数的微博截图



图 4 学前班

4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表

表 3: 共和苗圃希望小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	2		8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					98

关于表格的评分说明: 关于学生满意度, 匿名调查表数据显示, 打菜份量欠公平, 所以, 该项扣 2 分, 此项得 13 分。

4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员在校其间, 对该校六年级的 15 名学生进行了问卷调查, 情况如下:



表 4: 共和苗圃希望小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	13	86.67%	不卫生	0	0%	一般	2	13.33%	0
厨房的卫生情况	卫生	11	73.33%	不卫生	0	0%	一般	4	26.67%	0
饭菜的卫生情况	卫生	12	80%	不卫生	0	0%	一般	3	20%	0
菜好不好吃	好吃	12	80%	不好吃	0	0%	一般	3	20%	0
菜够不够吃	够吃	12	80%	天天不够吃	0	0%	有时够吃	3	20%	0
打菜份量是否公平	公平	9	60%	不公平	1	6.67%	一般	5	33.33%	0
米饭是否蒸熟	每天都蒸熟	14	93.33%	有时不熟	0	0%	经常不熟	1	6.67%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	12	80%	天天不够吃	1	6.67%	有时不够吃	2	13.33%	0
米饭不够可不可以添加	可以	14	93.33%	不可以	1	6.67%				0
浪费的人多吗	多	0	0%	少	5	33.33%	没有	9	60%	1
是否每天能吃到肉	能	15	%	不能	0	0%				0
最讨厌吃的菜	木耳炒肉	7	木耳	3	肉	2	胡萝卜	1	土豆炒肉、西红柿炒鸡蛋	各 1

调查人员对匿名调查表的数据做了简单分析, 需要注意的情况如下:



- (1) 饭菜公平度有待加强;
- (2) 建议供餐菜谱在预算内按大部分学生的口味作适当的调整。

5 分项问题调查

5.1 厨师的卫生及工资情况

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,该校只有 1 名年轻的女性厨师,每月工资 900 元,由免费午餐全额承担。调查人员到校时,厨师正在厨房忙碌,她盘起了长发,挂着围裙,戴着袖套,脚穿短靴,个人卫生状况良好,厨师健康证已办理,挂在厨房的墙上。



图 5 两名厨师



图 6 厨师健康证

5.2 厨房的卫生及设备情况

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,据校长介绍,为了把热餐供应做得更好,今年 8 月(暑假期间)由政府和学校共同出资 2 万元对学校厨房做了改造,严格按照食品加工的专业要求对场地进行了工作区划分。关于厨房设备,该校有电灶一台、消毒柜一台,冰柜一台,食品留样柜一台,发电机一台。该校只有一个厨师,要照应近百人的热餐供应,还要负责全校的餐具清洗,就调查人员现场所见,厨房卫生已经做得不错了,但在一些细节方面能努力做得更好。



图 7 厨房



图 8 厨房设备

5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员现场所见情况如下:

(1) 关于饭前洗手, 下课后, 孩子们会自觉在课室门口排成一个队列, 每个班有一个学生代表提一个水桶先接一点自来水, 再去老师办公室由老师给每个水桶加热水, 然后, 班代表把温水提到自己班的队列前, 最后, 孩子们开始一个个洗手;

(2) 关于餐具消毒, 该校餐具一套三件, 有碗、勺和餐盘, 由厨师统一清洗。校长介绍, 由于消毒柜比较小, 先消毒碗和勺子, 然后转移到桶(碗)和盆(勺)里, 再消毒餐盘。

(3) 关于就餐环境, 该校含学前班共 5 个班(调查当日 85 人), 每个人自觉有序的在课室用餐;

(4) 关于菜品留样, 学校用调料盒分装食品, 并用小字条做标识, 还设有专门的留样登记表。



图 9 饭前洗手



图 10 餐具消毒



图 11 就餐环境



图 12 食品留样

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 该校在秩序方面的工作做得很好, 饭前洗手要排队, 领餐具领饭菜要排队, 一切井然有序。老师会先照顾孩子们在课室吃饭, 然

后和厨师一起在办公室吃饭,饭菜师生一样没有区别。关于餐余清理,该校实行预约上门清理,与老乡签了合约,一周清理一次,所以,调查当日为周五,垃圾桶已满满一桶。



图 13 排队领餐具和饭菜

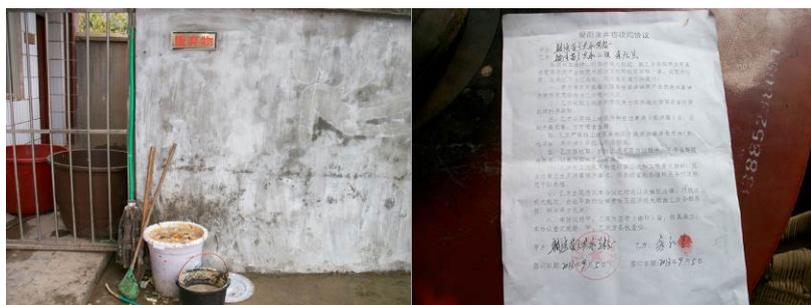


图 14 垃圾桶及回收合约

5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,匿名调查表显示,孩子们不喜欢吃胡萝卜、不喜欢吃木耳、不喜欢吃肉、不喜欢吃木耳炒肉、不喜欢吃土豆炒肉、不喜欢吃西红柿炒鸡蛋,而这一串都是调查人员喜欢吃的。调查当日,调查人员和摩托车师傅在学校与老师一起用餐,对当日供应的炒肉片、番茄炒鸡蛋、肉片猪骨酸菜汤,摩托车师傅评价品种多样,份量充足,味道不错,并再三和调查人员确认孩子们是否免费吃饭。



图 15 当日供应

5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,该校所有食材都执行定点采购,与一家供应商签了合同,离校大概 8 公里,肉 12 元/斤、米 240 元/袋(96 斤)、鸡蛋 15-16 元/斤、

油(农家菜籽油)8元/斤。每周日电话或登门下单,周日上午送货(运费每次40元),为确保新鲜度,学校要求供应商肉一周送1次,菜一周送2次。负责采购的老师要对送来的食材清点过称并进行检验,而会计和出纳进行对账和结算,货款月结。



图 16 定点采购资质及合同



图 17 库存

5.7 账目

本次调查的时间为2013年12月13日,调查人员翻看了学校的流水账和仓库台账,数据清晰及时,据校长介绍,学校老师虽然少,但每人分工明确,努力把免费午餐做好。

日期	摘要	借方	贷方	余额
12月	期初余额			17150.00
12月	支取入单工资	3700.00		13450.00
12月	支取入单水电	1146.47		12303.53
12月	5888 支取单支取水电费	3106.88		9196.65
12月	支取单支取水电费	4000.00		5196.65
12月	支取入单水电	852.00		4344.65
12月	支取单支取水电费	500.00		3844.65
12月	支取单支取水电	500.00		3344.65
12月	支取单支取水电	2850.00		594.65
12月	支取单支取水电	805.00		-210.35
12月	支取入单水电	4430		-6537.35
12月	支取入单水电	18545		-25082.35
12月	支取入单水电	1650		-26732.35
12月	支取入单水电	8000.00		-34732.35
12月	支取单支取水电	41490.00		-76222.35
12月	支取单支取水电	700.00		-76922.35
12月	支取单支取水电	12500.00		-89422.35
12月	支取入单水电	19783.00		-109205.35

日期	品名	规格	数量	单位	单价	金额	验收人
12月13日	鸡蛋	30枚/斤	100	斤	1.50	150.00	王明
	猪肉	300g/斤	50	斤	10.00	500.00	王明
	菜油	5L/桶	2	桶	25.00	50.00	王明
	食盐	1kg/袋	1	袋	2.00	2.00	王明
	味精	1kg/袋	1	袋	5.00	5.00	王明
	鸡精	1kg/袋	1	袋	5.00	5.00	王明
	酱油	1kg/瓶	1	瓶	5.00	5.00	王明
	醋	1kg/瓶	1	瓶	5.00	5.00	王明
	葱	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	蒜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	姜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	干辣椒	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	花椒	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	八角	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	桂皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	草果	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	丁香	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	白芷	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	砂仁	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	豆蔻	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	肉桂	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	木香	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	枳实	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	佛手	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	陈皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	青皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	香橼	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	化橘红	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	枳壳	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	佛手柑	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子皮	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子肉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子肉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子肉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子汁	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子汁	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子汁	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子干	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子干	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子干	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子茶	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子茶	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子茶	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子酱	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子酱	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子酱	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子糖	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子蜜	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子油	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子醋	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	柚子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橙子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明
	橘子粉	1kg/捆	1	捆	5.00	5.00	王明

图 18 流水账和仓库台账



图 19 原始凭证

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,调查人员就我方工作情况向校长了解情况,校长说志愿者与学校联系密切,在具体操作中给予了很多建议。

5.9 网络和水源的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,调查人员在校期间,该校老师反映学校有两个困难,一是网络一直没能解决,一直靠手机更新,容易录入错误,而且错误查询比较慢。二是用水紧张,现在的水源供水少,需要重新寻找新的水源,并修建一个 3 米深 3 米宽的储水池(预算大概 3 万元)。



图 20 现在的引水管

6 调查人建议

调查人员对共和苗圃希望小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校厨师的工作量较大,如果可以,在卫生方面再努力一下;
- (2) 调查人员不支持孩子们挑食,但建议学校考虑与孩子们互动一下,了解孩子们的喜好,调整菜谱或进行必要的教育;
- (3) 网络和储水池都不在免费午餐的资助范围内,如果有其他资源建议能引荐,帮助学校解决问题。

7 结论

共和苗圃希望小学稽核评分: 98 分。

调查人员认为, 饭菜公平度和不喜欢吃的菜都有较强的主观性, 可作参考但不易定性, 该校执行已接近完美, 调查人员很努力才找出了一两个尚需改进的情况, 感谢厨师、感谢老师、感谢对接服务志愿者和工作人员为此做出的所有付出, 期待明年有更多惊喜。

调查人: 小敏

2013 年 12 月 25 日

稽核部建议: 感谢小敏, 共和苗圃希望小学一直是我们的样板学校, 为此, 学校老师、执行部工作人员和志愿者均功不可没, 如果每个学校都能像这样配合工作, 我们将很大的降低管理成本, 再次感谢老师们的辛勤努力! 辛苦!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

