



报告编号	MW/JH[2013]214
报告正文总页数	共 12 页

# 江西省景德镇市昌江区荷塘乡仓下小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省景德镇市昌江区荷塘乡仓下小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013] 214

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 仓下小学概况	3
4.2 仓下小学的就餐人数	5
5 分项问题调查	6
5.1 学生用餐现状	6
5.2 老师用餐现状	7
5.3 学生及教师厨房的现状	8
5.5 采购的问题	9
5.6 餐标的问题	9
5.7 一次性投入的问题	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省景德镇市昌江区荷塘乡仓下小学进行突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政



策性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费)。12 月 13 日上午 7: 30 从景德镇市汽车西站乘公交车至鱼山镇 (票价: 2 元), 8: 05 到达鱼山镇班车已走, 于是乘摩托车前往仓下小学 (车费: 20 元), 清晨大山里大雾弥漫, 天气寒冷, 8: 50 到达仓下村对村民进行走访。9: 30 进仓下小学校内开始调查, 12: 30 调查结束, 校长去鱼山镇办事, 自驾小面包车把我捎至鱼山镇, 顺便看了该校的固定采购点, 14: 00 从鱼山镇乘公交至火车站 (票价: 5 元), 12 月 14 日 0: 10 从景德镇市乘火车至赣州市 (票价: 91 元), 夜宿章贡区海洋酒店 (住宿费 132 元/天)。



图 1 路况

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 13 日	仓下小学	申请中	公交车与摩托车

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 仓下小学概况

景德镇市历史悠久, 文化灿烂。雄踞长江之南, 历史上与广东佛山、湖北汉口、河南朱仙镇并称全国四大名镇。位于江西省东北部, 黄山、怀玉山余脉与鄱阳湖平原过渡地带。全市面积约 5270 平方公里, 人口 170 万。是国务院首批公布的全国 24 个国家历史文化名城之一和国家甲类对外开放地区。景德镇已经获得中国优秀旅游城市, 国家生态园林城市, 全国文明卫生城市, 江西省创建文明城市工作先进城市等称号。景德镇又是世界著名瓷都, 制瓷历史悠久。



图 2 景德镇市区

荷塘乡原名荷塘垦殖场(国营农垦场), 原为全国农垦三面红旗之一, 也是革命老区, 方志敏烈士曾在此处进行过革命工作, 乡政府建有红色纪念馆和烈士纪念碑。



图3 荷塘乡革命遗址

仓下小学建校于1950年,原校址在仓下村土改后分的地主家的房子,1971年搬至仓下村东南方1华里的关前村即现校址(原为生产队养猪场),学校距乡政府4.5公里,距市区17公里,翻越两个山梁子。仓下村包含11个自然村,共有600户,2000多口人。位于荷塘乡东南方,仓下村解放前曾属鄱阳县辖。

该校学生全为走读生,距校最远的是锡坑圪村约3公里,全为山路,步行需50分钟左右。

该校现共有学生76人,学前班和一年级共有2名学生,由于家庭原因已转出仓下小学,同时四年级有1名学生转入仓下小学,比申报表学生人数77名少1名。老师12人(1人为民办),目前学校没有厨师,免费午餐申请好后学校计划请厨师1名。学校校长:刘体华,教导主任:王保锋,财务主任:程晓勤。



图 4 学校组图



图 5 学校的荣耀



图 6 学校教学组图

#### 4.2 仓下小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 经突击检查, 仓下小学各班级学生人数如下:

表 2: 仓下小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	13	24	8	4	15	4	8	76
实到	12	23	8	4	14	4	8	73
请假	1	1	0	0	1	0	0	3



调查人员由刘校长提供了全校教师人数 12 人（民办 1 人）。

由于学校目前只少量学生家长为学生送饭在校就餐，其余学生回家用午餐，离校较远的学生在亲戚家临时就餐，当日学校就餐情况：老师 12 人+志愿者 1 人=13 人，（志愿者缴餐费 5 元）。

由于学生目前没请厨师老师自己做饭，学生有转学的所以现实人数与该校申请资料有点出入。

教 职 工 数 ★	公办★	11 人	班级数★	共计 7 个班
★	代课★	1 人	在校学生 ★	77 人
用餐人数 ★	学生 77 人 教职工 13 人 合计 90 人			
用餐费用 ★	午餐费/人/天 3 元，天合计 270 元，月合计 5940 元（22 天）			

图 7 就餐人数的申请截图

## 5 分项问题调查

### 5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日，调查人员 9:30 到学校门口，校门在里面上了锁，各年级学生正在操场做课间操。

经该校老师的同意，调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状，情况如下：

- （1）回家吃饭（离校较近的走读生和离校远的学生在亲戚家用餐）；
- （2）部分学生由家长送饭菜在学校教室用餐（米饭和菜分开盛于保温桶）；
- （3）部分离校较远学生家长没有准备午餐，中午在学校吃方便面解决午餐；
- （4）下雨天时大多数学生在校吃方便面解决午餐。





图 8 家长为学生送来的午餐



图 9 离校较远家里没准备午餐的学生只能吃方便面

### 5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员在刚进校时, 刘校长从办公楼出来正在吃着方便面解决早餐, 当走进厨房和老师的小餐厅见到桌子上罩着老师上午剩下的菜, 计划中午加热再吃, 厨房内有电饭锅老师每天自己煮米饭, 一处放着老师自购采购的食材, 蔬菜是老师从自家带来的。教师全是本地人, 没有年轻老师, 平均年龄 45 岁左右, 中午在校用餐, 早、晚大多在家用餐, 用餐的标准 5 元/顿。



图 10 老师从家自带的蔬菜和自购的食材



图 11 老师的剩余午餐及餐具



图 12 老师自己做午餐 图 13 教导主任的午餐配菜图 14 老师就餐情况



图 15 老师的午餐菜样

### 5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日，调查人员现场所见，该校学生在教室用餐，老师在小餐厅用餐。刘校长介绍学校开餐后让学生统一在教室用餐。

厨房里有一台煤气灶与煤气罐、一个小电饭锅、一个火灶、一个清洗池、一个木制厨柜。火灶旁边有堆放有煤糕和柴火，有一圆桌摆放着食材。

小餐厅里放着 2 张餐桌，10 余个方凳。

学校用水是村里打的水井，需收水费 300 元/年，电费 100 元/月，柴火 2000 元/年。



图 16 小餐厅和厨房外景





图 17 学校的厨房情况

#### 5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,该校现没有厨师,开餐后计划请厨师 1 名。免费午餐支付每月 800 元的薪资,学校认为有点偏低,一个厨师做近百人的饭菜工作量比较大,人不好找,1000 元/月比较合适,或请 2 名厨师每个 600 元/月也可以。

#### 5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,在校期间,关于免费午餐进入后的食材采购,该校的采购地点在鱼山镇,学校距采购点 13 公里,刘校长有一辆小面包车,虽然是山路,但道路平整,交通也比较便利。刘校长介绍自己的孩子在鱼山镇上学,要经常接送孩子,采购比较便利。后来带我看了相关的采购点:超市、农贸市场等。刘校长负责食材采购和微博发布,账目由财务主任程晓勤负责。(学校老师偏老龄化大多都不会使用电脑)



图 18 学校开餐后的固定采购点

#### 5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日,在校期间,关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标,校方提出以下建议:

(1) 午餐每人每餐 3 元学校表示学生可以满足;

(2) 免费午餐开餐后老师要与学生共餐,而该校老师男同志较多,目前午餐标准为 4 元/天,学校担心 3 元老师吃不好。

## 5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与刘校长做了较详尽的交流:

- (1) 关于灶台, 现在厨房的灶台比较新, 可以正常使用;
- (2) 刘校长讲厨房设备对接人员联系企业家捐赠, 具体为: 蒸饭车、消毒柜、餐具、汤煲、大菜盆 2 个、排风扇和分菜台, 近段时间就会到位。
- (3) 关于冰箱, 目前还未到位, 当时未列入捐赠预算。

## 5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员现场了解, 针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解, 情况如下:

- (1) 该校的免费午餐申请人是瓷都晚报记者;
- (2) 负责免费午餐的对接人员是毛亚兰, 有电话;
- (3) 校方与对接人员每天都联系, 12 月 13 日上午 9: 00 刚联系过, 主要沟通: 寄到北京的申请及相关资料已通过, 合格了;
- (4) 对接人员给学校讲过免费午餐的相关要求;
- (5) 申请人来过学校, 拍了相关照片, 了解了学生概况、人数及目前就餐状况。对接人员没来过学校, 只在电话和网上沟通;
- (6) 学校希望免费午餐能帮助解决冰箱和开水机问题, 厨房电源线路老化不畅通, 想改造一下电源;
- (7) 学校上报设备时担忧能否审批, 政府与企业赞助方面能否成功? 有些东西不敢多报, 所以设备不到位的还需协调解决。

## 6 调查人建议

调查人员对仓下小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校在申请表上的就餐人数与实际有出入, 属特殊情况, 建议该校免费午餐开餐后, 把实际就餐人数清点情况及时与对接人员沟通, 以免造成误会;
- (2) 该校设备方面虽有企业捐赠, 但心存忧虑, 使上报的设备不全面, 建议该校



把不全的设备设施做好预算, 以备相关部门协助配备整改;

(3) 该校采购点在鱼山镇距校 13 公里, 道路平整, 交通便利。但采购运输是刘校长私家小面包车, 建议从免费午餐经费方面给予校长相应的补助;

(4) 该校目前没有学生餐厅, 开餐后学校计划让学生在教室就餐, 调查人员认为厨房在教学楼对面相距 200 米左右, 遇到恶劣天气学生用餐很不方便, 建议条件允许的情况下在厨房旁边的空地上搭盖一个简易餐厅, 为孩子创造方便舒适的就餐环境。



图 19 厨房与教学楼的距离



图 20 调查人员建议在红框的位置建餐厅比较合适

## 7 结论

仓下小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

景德镇市繁荣发达, 是著名的瓷都, 偏远的山区荷塘乡也曾经辉煌过, 又是革命老区, 但是山区的老百姓普遍比较贫穷。虽然村子老百姓的房子盖的漂亮, 但大多属政府资助危房改建。现任乡政府干部的徐礼华是仓下村前任支部书记, 他指出老百姓还很贫困。校领导也认为政府方面忽视了学校建设, 希望更多机构能关注山区孩子的成长。



图 21 政府资助的房屋



图 22 仓下村民的生活

通过实地探访调查仓下小学的情况,调查人员认为相关部门做好督促协调,让捐赠的厨房设备尽快到位,即早开餐,让孩子度过这个温暖的寒冬!

调查人: 云柯

2013年12月27日

稽核部建议: 感谢云柯,通过实地考察,我们在申请邮件中很多事情情况得以了解,关于电路改造和新设备申请,以及用水用电用柴费用,建议执行部参考并进行部分拨付。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**