



报告编号	MW/JH[2013]216
报告正文总页数	共 17 页

# 江西省九江市修水县大椿乡船舱小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省九江市修水县大椿乡船舱小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013]216

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 大椿乡船舱小学概况	3
4.2 大椿乡船舱小学的就餐人数	4
4.3 大椿乡船舱小学的综合评分表	5
4.4 大椿乡船舱小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	12
7 结论	13

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省九江市修水县大椿乡船舱小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日中午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费), 下午 15: 40 到达修水汽车总站, 夜宿车站附近金帝宾馆 (住宿费 100 元/天)。12 月 10 日上午 7: 30 从修水汽车总站乘小巴车至古源 (票价 18 元), 9: 30 到达古源村, 步行 1 华里到达船舱村对当地村民进行走访, 11: 00 进船舱小学, 对该校进行调查。下午 13: 20 由古源村乘小巴返回修水县城 (票价 18 元)。



图 1 路况组图

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 大椿乡船舱小学概况

修水县, 古号分宁, 国史有上望之称, 位于江西省西北部, 修水上游, 地处幕阜、九岭山脉之间, 地势周高中低、西高东低, 海拔最高点 1715.5 米, 修水自西向东汇经赣江入鄱阳湖, 年均温 16.5℃, 年降水量 1580 毫米, 日照充足, 山川秀美, 人杰地灵。宋代黄庭坚诗书双绝, 与苏轼齐名。桃里陈氏“一门五杰”(陈宝箴、陈三立、陈寅恪、陈衡恪、陈封怀) 蜚声海内外。在现代革命史上, 秋收起义首先在修水爆发, 是湘鄂赣革命根据地的中心, 是南方重点林业县。修水县地处赣西北, 以农业水稻为主。



图 2 修水县城

大椿乡船舱村位于修水县西北部, 距县城 70 公里, 距乡政府 30 公里。为古源村所属的自然村。古源村含船舱村、柏树村、大湖村。地处大山深处, 乡村公路仅有 3 米宽, 全是水泥硬化路, 比较平整, 但崎岖起伏环绕于大山溪水间。

船舱小学建校于上世纪五十年代, 原址在柏树村, 称柏树完小, 七十年代从柏树完小分出成为船舱完小至今, 又称船舱小学。该校校长: 喻森林, 教导主任: 邹卫国, 账目监督: 左建建。

该校现有教学班 6 个, 一个学前班, 学生 116 人, 全为走读生, 教师 7, 厨师 2 人。



图3 学校组图

#### 4.2 大椿乡船舱小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 经突击检查, 大椿乡船舱小学各班级学生人数如下:

表 1: 大椿乡船舱小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	26	10	20	19	23	18	116
实到	23	10	20	19	23	18	113
请假	3	0	0	0	0	0	3

调查人员现场见到厨师 2 人, 该校喻森林校长提供了全校教师人数, 老师 7 人。

当日就餐人数: 学生 113 人 (请假 3 人) + 厨师 2 人 + 老师 6 人 + 志愿者 1 人 = 122 人 (志愿者缴餐费 3 元)。实际用餐人数与该校微博公示内容一致。

12月10日, 实到用餐人数: 学生113教师6工友2共121人 今日出库: 鸡蛋121个, 大米30斤, 猪肉12斤, 土豆23斤, 茄子20斤, 青椒2斤, 干海带丝0.4斤, 调料, 食用油 (中储粮赠送) 今日菜品: 茄子炒肉, 炒土豆, 排骨海带汤。午餐所剩余额: 23184.99元 @免费午餐 @免费午餐江西 @郭随海 @边浩飞在行动

图4 就餐人数的微博截图

## 4.3 大椿乡船舱小学的综合评分表

表 2: 大椿乡船舱小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	2	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	2	0		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	1	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	3	3	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	1	4		13
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	2	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					75

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没有工作帽为 0 分, 没有健康证, 为 0 分;
- (2) 学生就餐前没洗手为 0 分, 菜品没有留样, 为 0 分;
- (3) 在饭菜公平度上, 虽然匿名调查不理想, 但调查人员通过观察综合评估, 厨师打饭比较公平, 只是学校的制度不完善, 没有培养学生洗碗的习惯, 而所有餐具全部让厨师洗, 谁要帮厨师洗碗其余人就有意见, 导致大多数学生心理不平衡, 认为打饭不公平, 同时也大大增加了厨师的工作量, 此问题值得校方深思, 此项扣 1 分;



图 5 此组图足可见厨师公平打饭

(4) 饭菜的口味还可以, 就是颜色搭配上欠佳, 看了没食欲, 造成大多数人认为饭菜不好, 此项扣 1 分;

(5) 定点轮流采购方面, 该校目前部分食材是定点采购, 大多数都是在乡村流动车上采购的, 喻校长回应不能理解免费午餐的这些规定, 他认为当地环境特殊, 应灵活掌握, 当调查人员提出轮流采购时, 校长反应更加不能接受, 说老师教学压力大, 师资少, 老师流动性强等, 没准自己什么时间都会调走了。采购不符合免费午餐的规定, 此项扣 3 分;

(6) 关于原始凭证, 喻校长讲, 大多都是在乡村流动车上采购的, 对方什么都没有, 去大椿乡又太远, 没有那么多时间耽误, 所以调查人员没有看到采购的原始凭证, 只有校方自己做的采购账目, 此项扣 2 分;

(7) 关于流水账目, 该校的记录简单, 笼统, 看出不采购的相关细节, 扣 2 分;

(8) 关于学生满意度, 虽然学生和部分村民反映不好, 但调查人员综合评估该校的饭菜情况给予 8 分。

#### 4.4 大椿乡船舱小学的学生匿名调查表

表 3: 大椿乡船舱小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	22	37%	不卫生	3	5%	一般	35	58%	
厨房卫生情况	卫生	27	45%	不卫生	5	8%	一般	28	47%	

饭菜的卫生情况	卫生	26	43%	不卫生	13	22%	一般	21	35%	
菜的口感	好吃	31	52%	不好吃	3	5%	一般	26	43%	
菜是否够吃	天天够吃	22	36%	天天不够吃	4	7%	有时不够吃	34	57%	
打菜份量是否公平	公平	5	8%	不公平	44	73%	一般	11	19%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	40	67%	有时不熟	20	33%	经常不熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	32	53%	天天吃不饱	1	2%	有时能吃饱	26	43%	1
米饭不够可不可以添加	可以	59	98%	不可以	1	2%				
浪费的人多吗	多	6	10%	少	35	58%	没有	19	32%	
是否每天能吃到肉	能	30	50%	不能	30	50%				
最讨厌吃的菜	茄子	8	13%	冬瓜	8	13%	白菜	6	10%	

通过对该校四、五、六年级学生其中 60 人, 进行匿名调查和走访本地村民, 总结情况如下:

(1) 从调查结果看多数学生对学校的饭菜意见很大, 60 个人竟只有 1 人是全满意, 而反映差的占了近一半;

(2) 大多数学生对厨师很不满意, 尤其是在打饭的公平度上 73% 的学生反映不公平, 只有 8% 的学生反映是公平的;

(3) 有一名同学反映厨师给她洗碗的同学打的菜多, 说厨师偏心;

(4) 调查人员走访村民过程中绝大多数村民反映良好, 有一部分学生家长对学校的饭菜不满, 说孩子经常吃不饱, 也不能每天吃到肉和鸡蛋;

(5) 喻校长也给调查人员介绍过, 部分村民经常要往学校卖蔬菜被校方拒绝, 经



常在外造谣, 说学校的坏话。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点到达该校, 学生正在上课, 校门从里面锁着。调查人员喊开校门, 讲明身份, 经该校老师的同意对食堂操作间进行了突击检查, 发现 2 名厨师围着围裙正在备餐, 且都比较干净整洁。



图 6 厨师正在备餐组图

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 均发现厨房卫生、灶台、操作台, 菜板都比较干净, 物品摆放比较整齐。



图 7 厨房组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 中午 11 点 40 分, 由一名厨师先将学生的碗筷整齐的摆放

在餐桌上,将做好的排骨汤盛在碗里,然后学生排队在厨房的分餐台上领取厨师和值日老师为学生打好的餐盘,就餐结束后,餐具由厨师统一清洗、消毒和保管。



图 8 学生排队领餐组图



图 9 学生教室用餐组图



图 10 由于餐厅较小高年级学生在操场和教室用餐组图



图 11 厨师正在洗碗一学生过来帮忙后被老师支走

#### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生共餐。校长和大部分教师都是把学生安顿好后,才开始用餐。



图 12 老师用餐组图

### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为茄子青椒炒肉、炒土豆片、海带排骨汤和煮鸡蛋。与微博公示一致。调查人与学生共餐，感觉菜的口味还可以，就是颜色搭配上欠佳。虽然大多数学生反映不好，但调查人从学生用餐的情况能看到，学生剩菜的情况相当少。



图 13 当日菜品



12月10日，实到用餐人数:学生113教师6工友2共121人.今日出库:鸡蛋121个,大米30斤,猪肉12斤,土豆23斤,茄子20斤,青椒2斤,干海带丝0.4斤,调料,食用油(中储粮赠送) 今日菜品:茄子炒肉,炒土豆,排骨海带汤。午餐所剩余额:23184.99元 @免费午餐 @免费午餐江西 @郭随海 @边浩飞在行动

图 14 当日的微博公示菜品



图 15 学生用餐完毕后的剩菜剩饭情况

### 5.6 采购

调查人员要查看该校的免费午餐原始凭证。据该校喻校长介绍, 定点轮流采购方面, 目前部分食材是定点采购, 大多数都是在乡村流动车上采购的, 不会有商家的原始凭证, 只能事后自己做账目。喻校长回应不能理解免费午餐的这些规定, 他认为当地环境特殊, 应灵活掌握, 当调查人员提出轮流采购时, 校长反应更加不能接受, 说老师教学压力大, 师资少, 人员流动性强等, 没准自己什么时间就调走了。调查人员主要关注了肉 (13 元/斤)、大米(2.3 元/斤)和鸡蛋 (0.55 元/个) 的价格, 与调查人员在古源村超市询问价格差不多。该校的油是中国粮食储备集团捐赠的, 具体数量不清楚, 校长回应是去年的事, 他今年才调过来。



图 16 采购凭证

### 5.7 账目

该校账目由喻校长负责管理, 也负责微博发布。调查人查看了该校近期的日流水账。重点关注了近一周的账目。记录比较真实、但只是大概分类。校长回应自己只是干活的, 负责做好账目, 搞好教学, 一个月往教育局送一次所有账目, 详细的情况由教育局负责。调查人员观看了靖林小学和船舱小学的流水账目, 且都是一种模式, 看来是当地教育部门统一要求的记录模式。



图 17 账目组图

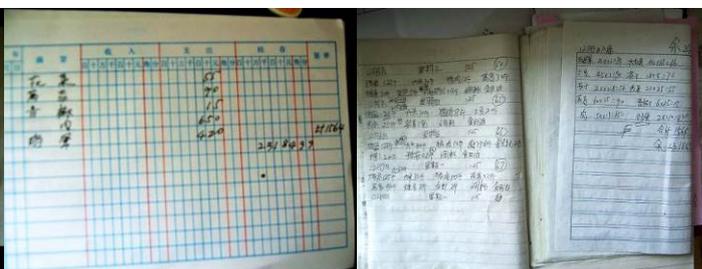


图 18 发放微博的原始记录

## 5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 校长刚来的不知情, 好像是九江晨报记者。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 边浩飞, 有联系方式。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是是什么时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 每周都联系, 12月9日刚联系过, 沟通了暖流计划和学生菜品问题。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答: 对接边浩飞是刚接手的, 学校原老师也离职了, 具体不知情。

5、在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗? 对于学校反映的问题, 相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答: 无问题。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间? 当时进行了哪些具体的工作?

答: 半年前来过, 查看了账目、菜品、工作人员着装和卫生情况。

7、通过一段时间的合作, 你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议? 我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 不知免费午餐可否持久下去。

## 6 调查人建议

调查人员对大椿乡船舱小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 建议该校加强培养学生用餐前的洗手和餐后洗碗的习惯, 校方做好相应的教育引导和监督工作;

(2) 该校在采购方面存在诸多问题, 建议校方相关责任人共同做好协商, 实行定点采购和轮流采购, 也可与长期供货商签订合约, 定期送货上门, 校方做好验收记录,



并让供货商在记录表上签名、写上电话,这样利于更好的监督,也可化解部分村民对校方的误解;

(3) 该校的流水账目做的太笼统,只记录大概,不符合免费午餐的相关要求,建议当地教育局相关部门对学校所有账目记录的规划要详实、清晰。厨师工资等项目支出项目的单据上完善学校负责人签字信息,让所有账目透明化;

(4) 学生餐厅太小,一部分学生没有就餐的地方,端着碗乱跑。调查人员发现学校中央建了个崭新的旦公堂,校长回应不让问,自己也说不清楚。调查人员建议该校在学生餐厅问题上与相关部门做好协商,把空置的旦公堂兼做学生餐厅使用。



图 19 学校的土地上为村里建的旦公堂

## 7 结论

大椿乡船舱小学稽核评分: 75 分。

调查人员认为,船舱小学硬件条件较好。但在学校就餐管理和采购上存在诸多问题,导致学生和村民对校方和厨师极为不满。

调查人员认为船舱村地处偏僻,老百姓的生活还很艰苦,许多青年(包括喻校长在内)一腔热血满怀壮志前来支教,但都被当地的恶劣环境所影响,造成学校老师流动性大,人心不稳。



图 20 当地百姓生活组图

希望该校在以后的工作中,对当前存在的一系列问题引以为戒,不断完善工作中的

相关细节, 更好的接受社会各方面的监督。

调查人: 云柯

2013年12月27日

稽核部建议: 感谢云柯, 这篇报告让我们看到船舱小学的另一面, 真实而无奈的一面, 面对公益行动, 我们怎么切合当地实际地处理问题! 我们不能责怪喻校长, 人非圣贤, 不应求全责备! 小敏在上学期去过船舱小学, 当时的报告和现在云柯的报告都反映了一点很重要: 孩子们的意见很大, 但是从现场情况来看, 已经是做的非常好了! 看来主要还是沟通的问题, 多和家长以及孩子进行正面沟通, 消除误会。并且建议条件允许的情况下, 采购当地家长的菜也是可以的, 同等情况下, 本地采购成本最低。请执行部和志愿者参考并告知校方。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

