



报告编号	MW/JH[2014]079
报告正文总页数	共 31 页

湖北省恩施州鹤峰县燕子乡民族中心学校 免费午餐项目调查报告

项目名称：_____ 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位：_____ 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别：_____ 调查取证

二零一四年五月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县燕子乡民族中心学校

免费午餐项目调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云、兰鑫

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

学校编号：2012019

报告日期：2014 年 5 月 22 日

报告编号：MW/JH [2014]079

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐项目发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 燕子乡民族中心学校小学概况	3
4.2 燕子乡民族中心学校的就餐人数	5
4.3 燕子乡民族中心学校项目运行综合评价	6
5 分项问题调查	13
5.1 卫生项目	13
5.2 饭菜质量	20
5.3 执行管理	21
5.4 财务管理	25
5.5 学生匿名调查	27
5.6 执行反馈（与调查者对话的是该校发微博的林德印老师。）	29
6 调查人建议	30
7 结论	30
附件 1. 各项评分标准	32
附件 2. 重大问题一览表	36

1 项目概况

1.1 免费午餐项目发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为儿童基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2014 年 5 月,调查者阳云接受免费午餐稽核部的委托,从湖南省长沙市出发前往湖北省鹤峰县免费午餐开餐学校,进行开餐情况突击,主要调查内容为项目执行的管理情况、卫生情况、饭菜质量、财务情况以及学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 5 月 3 日下午 16: 00 从长沙市家出发, 坐公交车前往火车站。乘 17: 57 长沙—石门县北的火车 (87.5 元) 往石门, 约晚上 22: 30 到达石门火车站, 打车 (10 元) 于 23: 00 左右到石门汽车西站附近的酒店入住 (100 元)。

5 月 4 日早上坐 6: 40 石门—鹤峰的班车 (85 元), 下午 14: 30 左右抵达鹤峰县城。入住万豪酒店。(138 元/天)。

5 月 5 日上午乘 9: 20 的公交车(2 元)到容美镇新庄民族小学, 约 10: 10 左右到达该校。下午 13: 30 离校, 坐公交车 (2 元) 返回县城, 14: 30 左右抵达驻地。

5 月 6 日上午 9: 00 乘坐去中营乡茶园小学方向的班车 (8 元), 约 9: 50 左右抵达茶园小学, 因太早在校外等待, 约 10: 40 左右进校。下午约 14: 30 左右离校, 坐班车 (8 元) 回县城, 15: 30 左右回到驻地。

5 月 7 日上午 9: 30 坐上前往燕子乡清湖小学方向去的班车 (10 元), 10: 00 班车从车站出发, 11: 10 到达清湖小学。下午 14: 30 离校, 坐清湖到燕子的小巴 (5 元), 后转燕子到鹤峰的小巴 (6 元), 约 16: 00 回到驻地。

5 月 8 日上午 8: 40 坐上往中营乡北佳的班车 (10 元), 9: 30 到达北佳, 10: 20 从北佳包车 (70 元) 前往中营乡岩屋教学点, 11: 30 到达该校, 下午 13: 30 离校, 因没有班车了, 搭便车坐到中营乡, 从中营坐小巴 (10 元) 到北佳, 再从北佳坐班车 (10 元) 到鹤峰县城。约 15: 40 到达驻地。

5 月 9 日上午 9: 30 坐上往燕子方向的班车 (6 元), 10: 20 在溪坪村口下车, 徒步前往燕子乡溪坪教学点, 11: 00 到达该校。下午 13: 30 离校, 从班车 (6 元) 回县城, 14: 30 到达驻地。

5 月 10 日、11 日是周末, 学校不上课, 没下校, 在宾馆写报告。

5 月 12 日上午 9:10 与执行部兰鑫一同坐上去燕子乡民族中心学校方向去的小巴(6 元), 10: 05 到达该校下午 15: 15 离校。坐小巴 (5 元) 约 15: 30 离开燕子乡, 17: 20 回到驻地。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 燕子乡民族中心学校小学概况

鹤峰县位于湖北西南部, 恩施土家族苗族自治州东南角。境内地形西北高、东南低, 山岳连绵, 沟壑纵横, 多山间小盆地。分为低山、中高山、高山三种地貌形态, 海拔 800 米以下的地带为低山。

辖区面积 2892 平方公里, 人口 22.02 万, 辖六乡两镇和一个开发区。古称拓溪、容米、容阳, 曾是容美立司治所, 1735 年改土归流后先后设置为鹤峰州、鹤峰县。鹤峰水资源人均占有量、茶叶产量、磷矿蕴藏量位居湖北省首位, 古生物化石百鹤玉世界罕见。是“华中天然药库”的重要组成部分, 有各种中药材 1800 余种; 有丰富的野生动植物资源, 是第四纪冰川孑遗植物保留地, 森林覆盖率达到 46.4%; 还有世界独有的人间珍品“葛仙米”。鹤峰民族文化底蕴丰厚: 以明清之际“田氏诗派”为代表的文人创作使土家族文学发扬光大; 撒尔嗬、摆手舞、柳子戏、穿号子、四道茶、傩戏等民俗文化源远流长。

鹤峰是巴文化发祥地之一, 是第二次国内革命战争时期湘鄂边革命根据地的中心, 先后被定为国家一类老区县、国家扶贫开发重点县, 拥有国家级烈士陵园——满山红烈



士陵园。

燕子乡地处鹤峰之东，素称“鹤峰东大门”，国土面积 358 平方公里。距县城 27 公里。东接五峰湾潭镇，距五峰县城 98 公里，西临容美，北靠木林子原始森林，南抵南渡江岸。乡人民政府所在地燕子集镇海拔 1172 米。

燕子乡辖燕子、新行、程丰、朝阳、下油坪、清湖、湖坪、车家、董家、龙坪、东乡、茶店、楠木、桃山、百顺、三溪、咸盈、红连、大岩、荞云、响溪、溪坪、菜坡、新寨、石龙洞、瓦窑坪、北古荒、大五里坪 28 个行政村，189 个村民小组。

燕子乡民族中心学校位于燕子乡十字街 27 号。该校校长：徐良，食堂管理及采购：唐从明，会计：向东全，出纳：林德印（负责发微博）。

该校现有教学班 22 个，学生 919 人，其中小学生 463 人，初中生有 456 人，寄宿生 500 多人，教师 79 人，厨师 9 人。

免费午餐于 2012 年 5 月 15 日在该校正式开餐。中国福基会免费午餐基金管理委员会向该校提供一笔开餐资金（用于购置冰箱等或厨房用品等）以及 9 名厨师 900 元/月的工资及全体教职工 3 元/人/餐的午餐费。小学生有由国家营养改善计划、县财政及免费午餐提供的 3 元/人/餐的午餐费，初中生则是 4 元/人/餐的午餐费。早餐由县财政拨款 0.5 元/人/餐、免费午餐提供 1.5 元/人/餐，学校早、午不向学生取收费用。晚餐向寄宿生收取 4 元/人/餐的餐费。





图 1 学校外观组图

4.2 燕子乡民族中心学校的就餐人数

本次调查的时间为 2014 年 5 月 12 日，经突击检查，燕子乡民族中心学校各班级学生人数如下：

表 1：燕子乡民族中心学校学生人数统计表

全校	一年 1 班	一年 2 班	二年 1 班	二年 2 班	三年 1 班	三年 2 班	四年 1 班	四年 2 班
应到	37	36	49	49	43	38	38	40
实到	37	34	49	49	43	38	38	40
请假	0	2	0	0	0	0	0	0

全校	五年 1 班	五年 2 班	六年 1 班	六年 2 班	七年 1 班	七年 2 班	七年 3 班	八年 1 班
应到	35	25	38	35	48	45	46	57
实到	35	25	38	35	48	45	44	55
请假	0	0	0	0	0	0	2	2

全校	八年 2 班	八年 3 班	九年 1 班	九年 2 班	九年 3 班	九年 4 班	合计
应到	47	49	44	46	37	37	919
实到	47	48	44	46	37	36	911
请假	0	1	0	0	0	1	8



调查人员现场见到厨师 8 人，有 1 人请假；该校校长提供了全校教师人数为 79 人。

当日就餐人数：学生 911 人+教职工 87 人+志愿者 2 人=1000 人（志愿者各缴餐费 5 元）。实际用餐人数与该校微博公示内容基本一致。

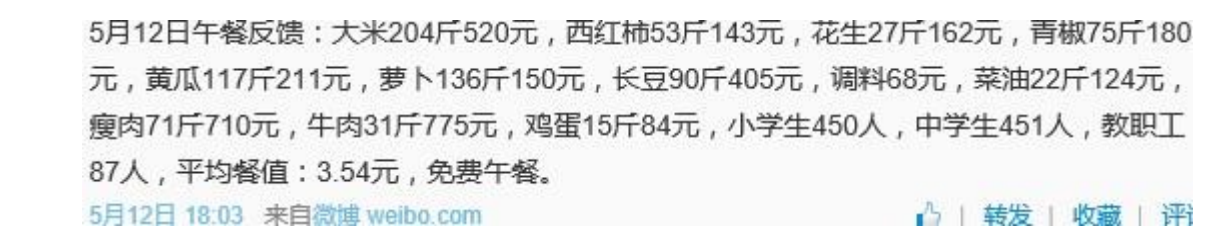


图 2 就餐人数的微博截图

4.3 燕子乡民族中心学校项目运行综合评价

表 2：燕子乡民族中心学校项目运行综合评分表¹

评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	3.65
质量	20	5
管理	25	3.5
财务	25	3.05
调查	10	2.5
五分制总分		3.54
百分制总分		70.8

经各项评估，燕子乡民族中心学校项目运行综合评分为 70.8－20＝50.8 分。

重大问题：（1）校方在午餐微博上有故意捏造食材：牛肉的嫌疑。两位调查者 5 月 12 日在该校用午餐，该校菜品中没有牛肉（见图 8）但学校的微博上有牛肉 31 斤 775 元（见图 2）。

不仅如此，调查者认真查看了该校 3 月 31 日至 5 月 12 日 28 天上课时间的午餐微博公示及菜品留样记录发现，期间仅 4 月 1 日、4 月 15 日、4 月 29 日、及 5 月 7 日 4 天吃过牛肉，4 月 9 日及 4 月 22 日吃鸭肉，学校的规律是一周中有一天改变肉类的品种，其他时间都是食用猪肉，但在这 28 天的微博公示中除 4 月 9 日及 4 月 22 日两天是公示的鸭肉和猪肉外，其他每天都公示有牛肉。但除 4 月 1 日、4 月 15 日、4 月 29 日、及 5

¹ 本报告所有子项目的评分皆采用五分制，最终得分按照各项权重转换为百分制得分。各项评分标准见附件 1。



月7日四天菜品留样记录有牛肉外,其余有22天涉嫌故意捏造牛肉970斤,金额24250元。涉嫌套取免费午餐及国家营养午餐资金,且数额巨大,扣10分。(见图组3)

从学校电脑调出的菜谱(学校提前所制定的菜谱一般只是参考,学校当天菜品会因当天的实际情况而改变,菜品留样才能反映当天准确的菜品)也能看出一周只一两餐牛肉。(见图5)

注:学校微博有两处笔误:4月3日牛肉32斤80元应为牛肉32斤800元;4月14日所发微博时间写成了4月15日。

(2) 学校工作人员涉嫌通过免费午餐及国家营养餐谋取私利,扣10分。

3月31日午餐反馈:大米142斤362元,西红柿61斤171元,胡萝卜43斤86元,花生28斤168元,土豆221斤177元,青椒66斤165元,黄瓜106斤265元,茄子67斤235元,调料67元,瘦肉38斤456元,牛肉46斤1150元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.36元, @免费午餐。

3月31日 18:55 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月1日午餐反馈:大米155斤395元,西红柿41斤115元,胡萝卜47斤94元,花生31斤186元,南瓜82斤246元,花菜120斤300元,萝卜239斤191元,白菜155斤155元,调料72元,瘦肉63斤756元,牛肉31斤775元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.34元, @免费午餐。

4月1日 13:23 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月2日午餐反馈:大米149斤380元,西红柿39斤109元,胡萝卜45斤90元,花生23斤150元,黄瓜89斤223元,茄子89斤312元,花菜89斤223元,包菜75斤60元,调料180元,色36斤432元,牛肉45斤1125元,鸡蛋15斤84元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.35元, @免费午餐。

4月2日 12:38 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月3日午餐反馈:大米130斤355元,西红柿34斤95元,胡萝卜39斤78元,花生26斤156元,茄子78斤273元,南瓜78斤234元,花菜84斤210元,长豆68斤340元,调料152元,瘦肉47斤564元,牛肉32斤80元,鸡蛋18斤104元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.35元, @免费午餐。

4月3日 15:39 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月4日午餐反馈:大米135斤344元,西红柿36斤101元,胡萝卜41斤82元,花生27斤162元,茄子101斤353元,南瓜101斤303元,花菜100斤250元,调料136元,瘦肉50斤600元,牛肉37斤925元,鸡蛋18斤104元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.35元, @免费午餐。

4月4日 09:10 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论



4月8日午餐反馈:大米146斤372元,西红柿37斤111元,胡萝卜45斤90元,花生29斤174元,青椒71斤178元,黄瓜66斤218元,茄子71斤213元,花菜52斤130元,调料140元,瘦肉40斤480元,牛肉48斤1200元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.36元, @免费午餐。

4月8日 20:39 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月9日午餐反馈:大米166斤423元,粉条83斤232元,西红柿46斤138元,胡萝卜79斤158元,花生30斤180元,黄瓜67斤221元,南瓜97斤243元,花菜48斤120元,酸长豆79斤198元,调料128元,瘦肉49斤588元,鸭沫60斤660元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.35元, @免费午餐。

4月9日 10:56 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月10日午餐反馈:大米135斤344元,西红柿65斤195元,胡萝卜69斤138元,花生41斤246元,青椒69斤173元,白菜151斤241元,白菜126斤101元,长豆34斤187元,调料199元,瘦肉48斤576元,牛肉34斤850元,鸡蛋18斤104元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.34元, @免费午餐。

4月10日 10:53 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月11日午餐反馈:大米143斤365元,西红柿58斤174元,胡萝卜70斤140元,花生39斤234元,黄瓜70斤231元,茄子72斤216元,白菜72斤115元,植物肉20斤115元,调料67元,瘦肉36斤432元,牛肉43斤1075元,鸡蛋28斤159元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.31元, @免费午餐。

4月11日 14:54 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月15日午餐反馈:大米142斤362元,西红柿40斤100元,胡萝卜46斤92元,花生42斤252元,南瓜46斤115元,花菜88斤220元,萝卜99斤79元,白菜118斤142元,调料155元,瘦肉51斤612元,牛肉46斤1150元,鸡蛋15斤84元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.36元, @免费午餐。

4月14日 13:08 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月15日午餐反馈:大米150斤383元,粉条94斤263元,西红柿47斤118元,胡萝卜56斤112元,花生30斤180元,黄瓜39斤78元,茄子34斤119元,萝卜106斤85元,调料120元,瘦肉56斤672元,牛肉46斤1150元,鸡蛋15斤84元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.36元, @免费午餐。

4月15日 18:00 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月16日午餐反馈:大米133斤339元,西红柿54斤135元,胡萝卜57斤114元,花生36斤216元,青椒71斤163元,黄瓜71斤63元,茄子71斤249元,包菜78斤106元,调料99元,瘦肉62斤744元,牛肉40斤1000元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生560人,教职工87人,餐值:3.37元, @免费午餐。

4月16日 12:33 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月17日午餐反馈:大米112斤286元,西红柿45斤113元,胡萝卜56斤112元,花生30斤180元,黄瓜112斤224元,茄子83斤291元,花菜77斤193元,调料120元,瘦肉53斤636元,牛肉45斤1125元,鸡蛋16斤88元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.35元, @免费午餐。

4月17日 18:36 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论



4月18日午餐反馈:大米137斤349元,西红柿61斤153元,胡萝卜70斤140元,花生37斤222元,白菜73斤88元,南瓜91斤228元,花菜93斤233元,长豆46斤253元,调料167元,瘦肉33斤396元,牛肉42斤1050元,鸡蛋16斤88元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.36元, @免费午餐。

4月18日 20:04 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月21日午餐反馈:大米119斤304元,西红柿56斤140元,胡萝卜51斤102元,花生16斤96元,黄瓜169斤304元,茄子89斤285元,白菜189斤227元,包菜186斤149元,调料180元,瘦肉37斤370元,牛肉56斤1400元,鸡蛋14斤79元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.62元, @免费午餐。

4月21日 12:11 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月22日午餐反馈:大米139斤355元,西红柿73斤183元,胡萝卜62斤124元,花生19斤114元,青椒122斤244元,萝卜45斤37元,白菜46斤46元,酸长豆114斤285元,调料91元,瘦肉89斤890元,鸭沫89斤979元,鸡蛋11斤61元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.39元, @免费午餐。

4月22日 12:01 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论(1)

4月23日午餐反馈啊;大米112斤305元,西红柿50斤125元,胡萝卜53斤106元,花生14斤84元,青椒56斤112元,南瓜113斤260元,长豆95斤522元,黄豆粉25斤125元,调料69元,瘦肉56斤560元,牛肉57斤1425元,鸡蛋13斤73元,小学生457人中学生460人,教职工87人,餐值3.75元, @免费午餐。

4月23日 09:50 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月24日午餐反馈:大米114斤291元,粉条75斤210元,西红柿57斤143元,胡萝卜57斤114元,花生15斤90元,青椒73斤146元,茄子64斤205元,老南瓜94斤226元,萝卜75斤60元,调料76元,瘦肉69斤690元,牛肉59斤1475元,鸡蛋15斤84元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.79元, @免费午餐。

4月24日 11:46 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月25日午餐反馈:大米123斤314元,西红柿71斤178元,胡萝卜62斤124元,花生16斤96元,青椒53斤106元,黄瓜138斤248元,茄子75斤240元,老南瓜113斤271元,调料54元,瘦肉70斤700元,牛肉50斤1250元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.64元, @免费午餐。

4月25日 19:17 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月28日午餐反馈:大米152斤388元,西红柿40斤112元,胡萝卜34斤68元,花生31斤186元,黄瓜122斤207元,白菜135斤149元,长豆100斤400元,调料185元,瘦肉91斤910元,牛肉41斤1025元,鸡蛋16.6斤94.8元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值3.71元, @免费午餐。

4月28日 09:35 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

4月29日午餐反馈:大米170斤434元,粉条94斤263元,西红柿35斤98元,胡萝卜47斤94元,花生38斤228元,植物肉14斤81元,黄瓜161斤257元,白菜138斤152元,调料184元,瘦肉86斤860元,牛肉35斤875元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.58元, @免费午餐。

4月29日 16:01 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论



4月30日午餐反馈:大米171斤436元,西红柿33斤93元,胡萝卜34斤68元,花生31斤186元,茄子93斤298元,长豆115斤460元,调料164元,瘦肉82斤820元,牛肉46斤1150元,鸡蛋13斤72.7元,小学生457人,中学生460人,教职工87人,餐值:3.73元, @免费午餐。

4月30日 17:19 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月5日午餐反馈:大米116斤296元,西红柿38斤114元,胡萝卜56斤112元,花生31斤186元,青椒37斤74元,黄瓜83斤166元,萝卜181斤217元,白菜111斤122元,调料76元,瘦肉91斤910元,牛肉58斤1450元,鸡蛋13斤73元,小学生455人,中学生457人,教职工87人,餐值3.8元, @免费午餐。

5月5日 15:56 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月6日午餐反馈:大米202斤515元,西红柿35斤105元,胡萝卜88斤176元,花生33斤198元,茄子94斤282元,南瓜119斤214元,白菜89斤98元,调料82元,瘦肉91斤910元,牛肉35斤875元,鸡蛋19斤105元,小学生444人,中学生456人,教职工87人,餐值:3.61元, @免费午餐。

5月6日 16:01 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月7日午餐反馈:大米140斤357元,西红柿25斤75元,花生28斤168元,青椒35斤70元,茄子140斤420元,萝卜281斤337元,包菜98斤88.2元,调料72元,瘦肉80斤800元,牛肉54斤1350元,鸡蛋13斤73元,小学生454人,中学生456人,教职工87人,餐值:3.82元, @免费午餐。

5月7日 16:21 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月8日午餐反馈:大米193斤492元,粉条103斤288元,西红柿56斤168元,花生31斤168元,黄瓜92斤166元,萝卜209斤251元,包菜137斤123元,长豆30斤120元,调料79元,瘦肉65斤650元,牛肉53斤1325元,鸡蛋15斤84元,小学生454人,中学生456人,教职工87人,餐值:3.94元, @免费午餐。

5月8日 13:24 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月9日午餐反馈:大米235斤599元,西红柿66斤198元,胡萝卜93斤186元,花生31斤186元,青椒47斤94元,黄瓜156斤281元,花菜101斤253元,植物肉22斤127元,调料75元,菜油23斤129元,瘦肉67斤670元,牛肉26斤650元,鸡蛋13斤73元,小学生457人,中学生560人,教职工87人,餐值:3.51元, @免费午餐。

5月9日 17:25 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

5月12日午餐反馈:大米204斤520元,西红柿53斤143元,花生27斤162元,青椒75斤180元,黄瓜117斤211元,萝卜136斤150元,长豆90斤405元,调料68元,菜油22斤124元,瘦肉71斤710元,牛肉31斤775元,鸡蛋15斤84元,小学生450人,中学生451人,教职工87人,平均餐值:3.54元,免费午餐。

5月12日 18:03 来自微博 weibo.com

👍 | 转发 | 收藏 | 评论



食物留样记录					
第七周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	3.30			肉丝、青菜、米饭	正常
一	3.31	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	4.1	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	4.2	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四	4.3	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
五	4.4	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常

食物留样记录					
第八周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	4.7			肉丝、青菜、米饭	正常
一	4.8	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	4.9	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	4.10	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四	4.11	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
五	4.12	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常

食物留样记录					
第九周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	4.13			肉丝、青菜、米饭	正常
一	4.14	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	4.15	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	4.16	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四	4.17	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
五	4.18	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常

食物留样记录					
第十周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	4.20			肉丝、青菜、米饭	正常
一	4.21	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	4.22	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	4.23	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四	4.24	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
五	4.25	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
六	4.26	(未留样)			

食物留样记录					
第十一周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	4.27	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
一	4.28	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	4.29	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	4.30	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四					
五					

食物留样记录					
第十二周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	5.4	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
一	5.5	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	5.6	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三	5.7	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
四	5.8	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
五	5.9	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常

食物留样记录					
第十三周					
星期	日期 (年月日)	早餐 (食物名称)	中餐 (食物名称)	晚餐 (食物名称)	信息反馈情况
日	5.10	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
一	5.11	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
二	5.12	包子、馒头、稀饭	肉丝、青菜、米饭	肉丝、青菜、米饭	正常
三					
四					
五					

图3 学校微博公示菜品及菜品留样记录图组

Figure 4 displays four documents related to beef procurement at the school from May 1st to May 12th, 2014. The documents are organized into two rows and two columns.

The top row shows two receipts from a supplier. The left receipt is dated 2014年5月7日 (May 7, 2014) and lists three items: 牛肉 (Beef), 猪肉 (Pork), and 羊肉 (Lamb). The right receipt is dated 2014年5月6日 (May 6, 2014) and lists one item: 牛肉 (Beef).

The bottom row shows two '入库通知单' (In-stock notification forms). The left form is dated 2014年5月7日 (May 7, 2014) and lists three items: 牛肉 (Beef), 猪肉 (Pork), and 羊肉 (Lamb). The right form is dated 2014年5月6日 (May 6, 2014) and lists one item: 牛肉 (Beef).

图4 学校5月(到12日止)采购牛肉的原始凭证及入库单仅各两张

Figure 5 displays two pages of the free lunch menu for the 7th and 8th weeks at the school. The left page is for the 7th week (2014年4月7日-11日) and the right page is for the 8th week (2014年4月7日-11日).

The 7th week menu includes:

- 营养早餐: 西红柿蛋汤、煮鸡蛋、烤肠、馒头、肉包子
- 免费午餐和晚餐: 星期一: 胡萝卜肉丝、西红柿蛋汤、黄瓜、花菜、花生米; 星期二: 牛肉萝卜、西红柿蛋汤、南瓜、包菜、花生米、白菜; 星期三: 瘦肉、土豆片、茄子、西红柿蛋汤、花生米; 星期四: 瘦肉、西红柿蛋汤、南瓜、土豆片、花菜、花生米; 星期五: 胡萝卜肉丝、西红柿蛋汤、土豆片、包菜、黄瓜、花生米。

The 8th week menu includes:

- 营养早餐: 西红柿蛋汤、煮鸡蛋、馒头、烤肠
- 免费午餐和晚餐: 星期一: 胡萝卜肉丝、西红柿蛋汤、黄瓜、白菜、包菜粉丝、花生米; 星期二: 瘦肉萝卜、包菜、西红柿蛋汤、南瓜、白菜、花生米; 星期三: 牛肉萝卜丝、茄子、南瓜、西红柿蛋汤、花生米; 星期四: 瘦肉炖萝卜、西红柿蛋汤、包菜、黄瓜、花菜、花生米; 星期五: 青椒肉丝、西红柿蛋汤、花生、黄瓜、花菜。

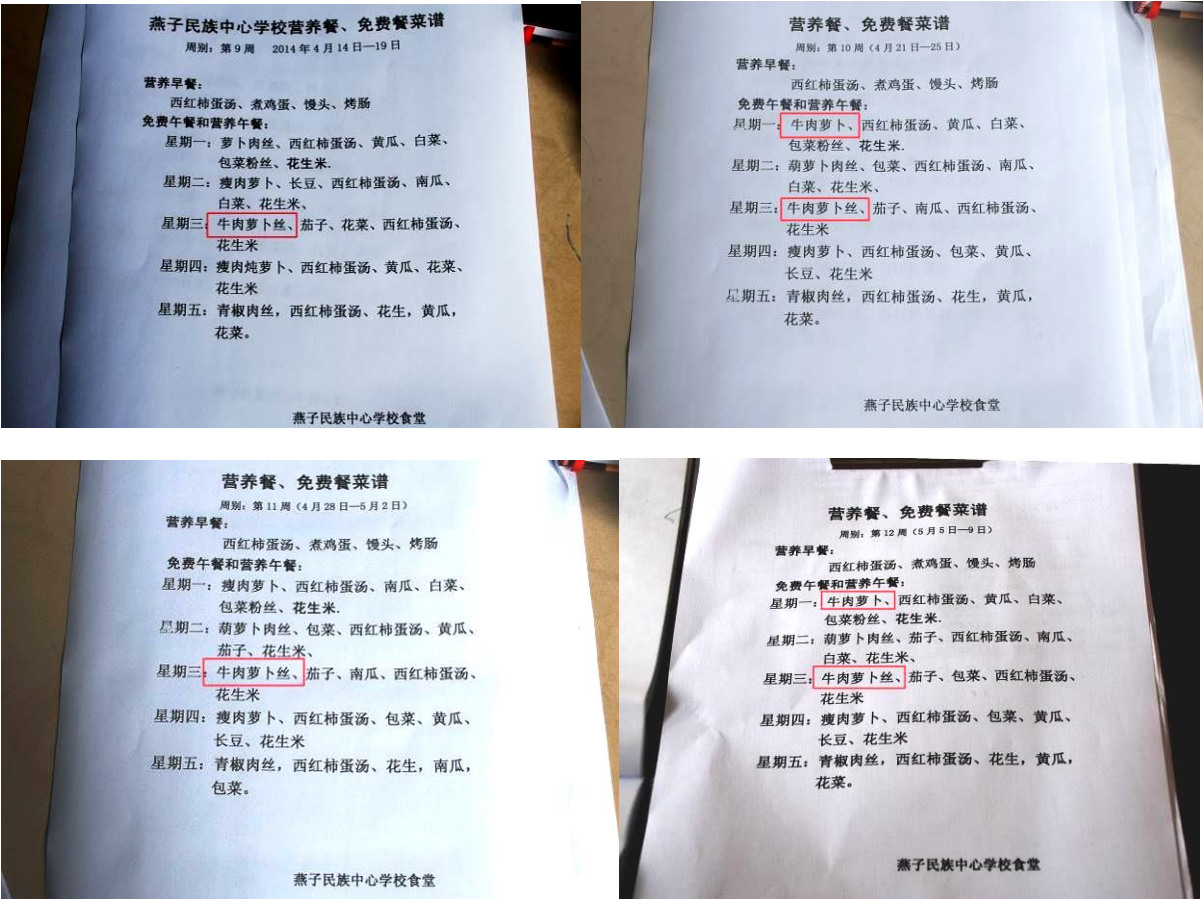


图 5 学校通过电脑内所记录的菜谱打印的文本

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

表 3：燕子乡民族中心学校卫生项目评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
厨工头部卫生	5	3	0.15
厨工手部卫生	5	3	0.15
生熟食存放	10	5	0.5
厨工工服着装	5	5	0.25
厨房工作台	5	1	0.05
工作台生熟分离	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	0	0
易变质食物保存	10	1	0.1
餐具消毒	10	3	0.3



食材储藏	10	5	0.5
当前储存食材变质腐坏情况	20	5	1
餐前洗手	5	3	0.15
		总分	3.65

关于学校每天给学生冲喝“汤臣倍健”营养强化配方粉的说明：据校方介绍，“汤臣倍健”营养强化配方粉是某营养协会在学校做的营养监测试点，免费给学生吃的。但调查者在其他学校并没有见到。请当地教育部门核实。（见图 10）

各项扣分原因如下，有照片或录音为证。

（1）“厨工头部卫生”项扣除 2 分，扣分原因为当天调查者进厨房时，厨师并没有戴工作帽，在见到了调查者后厨师们才慌慌张张的戴帽子；（见图 6）

（2）“厨工手部卫生”项扣除 2 分，扣分原因为有厨师手指上戴有戒指；（见图 6）

（3）“厨房工作台”项扣除 4 分，扣分原因为蒸饭间内淘米簸箕已发霉；（见图 8）

（4）“墙面地面卫生”项扣除 5 分，扣分原因为蒸饭间的洗水池及下水沟肮脏有臭味，且隔壁锅炉房的垃圾桶内垃圾长霉长蛆散发出恶臭；（见图 8）

（5）“易变质食物保存”项扣除 4 分，扣分原因为熟食入冰柜内没有盖盖子，早点用的包子馅没有盖盖子放冰箱及入冰箱内没有盖盖子；（见图 6、11、16）

（6）“餐具消毒”项扣除 2 分，扣分原因为学校学生人数众多，没消毒条件，学生餐具没有消毒；

（7）“学生饭前洗手情况”项扣除 2 分，扣分原因为大部分学生餐前没洗手，学校只有一个洗手池，但学生人数众多，无洗手条件；（见图 20）





图 6 厨房一及厨师图组





图 7 厨房二及厨师图组





图8 蒸饭间及一墙之隔的锅炉房内（淘米簸箕已发霉、垃圾长霉长蛆恶臭无比）





图 9 教师厨房及厨师图组



图 10 学生们每天都会喝的“汤臣倍健” 营养强化配方粉





图 11 食材储存图组

5.2 饭菜质量

表 4：燕子乡民族中心学校饭菜质量评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
饭菜口味	20	5	1
饭菜分量	30	5	1.5
品种数量	10	5	0.5
荤菜率	20	5	1
饭菜异物	20	5	1
		总分	5

学校当天菜品是胡萝卜青椒炒肉丝、炒豇豆、白菜粉丝、西红柿蛋汤，花生米，主食为米饭。菜品味道，不好吃，调查者当时挺饿，但因菜不好吃，没吃饱。（见图 12）



图 12 当天菜品

5.3 执行管理

表 5：燕子乡民族中心学校执行管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
健康证	10	5	0.5
设备维护	10	0	0
菜品留样	30	3	0.9
分餐秩序	10	5	0.5
师生同餐	20	3	0.6
浪费情况	20	5	1
		总分	3.5

各项扣分原因如下，有照片或录音为证。

（1）“设备维护”项扣除 5 分，扣分原因为消毒柜未正常使用。（见图 15）

(2) “菜品留样”项扣除 2 分, 扣分原因为留样不合规范, 有些留样没盖盖子, 且午餐主食没有留样。(见图 16)

(3) “师生同餐”项扣除 2 分, 扣分原因为每天只有部分老师陪同学生一起吃饭, 其他老师基本不与学生同餐。且厨师也不和学生同餐, 在学生就餐完后, 厨师另做菜吃。教师另有厨房。(见图 17)



图 13 学校餐饮许可证及厨师健康证



图 14 剩饭菜(是同一个桶)在正常范围



图 15 设备未正常使用



图 16 菜品留样不合规范



图 17 厨师早、午餐都另做菜



图 18 学生排队分餐图组



图 19 学生在餐厅用餐图组



图 20 学生餐后洗餐具

5.4 财务管理

表 6: 燕子乡民族中心学校财务管理评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
价格合理	15	5	0.75
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	0	0
原始凭证	20	3	0.6
入库登记	5	3	0.15
出库登记	5	1	0.05
现金流水账	20	0	0
专人负责	10	5	0.5
		总分	3.05

学校食堂管理及采购是唐从明老师, 采购时一般是唐从明老师和厨师王先梅、向梅英同行, 会计是向东全老师, 负责做帐, 出纳是林德印老师, 负责管钱。学校近期采购的猪肉为 10 元/斤, 大米为 3 元/斤。

各项扣分原因如下, 有照片或录音为证。

(1) “轮流采购” 项扣除 5 分, 扣分原因为学校没有施行轮流采购。

(2) “原始凭证” 项扣除 2 分, 扣分原因为学校原始凭证与微博公示不符。

(3) “入库登记” 项扣除 2 分, 扣分原因为学校入库登记与微博公示不符。

(4) “现金流水账” 项扣除 5 分, 扣分原因为学校现金流水账记录不完整且与微博公示不符, 涉嫌做假账。(见图 23)

(5) 关于“出库登记”项说明, 当天两位调查者在查帐时发现学校的单据太多, 因时间关系, 只查了 5 月的帐目, 但没有见到 5 月的出库登记, 扣 4 分。



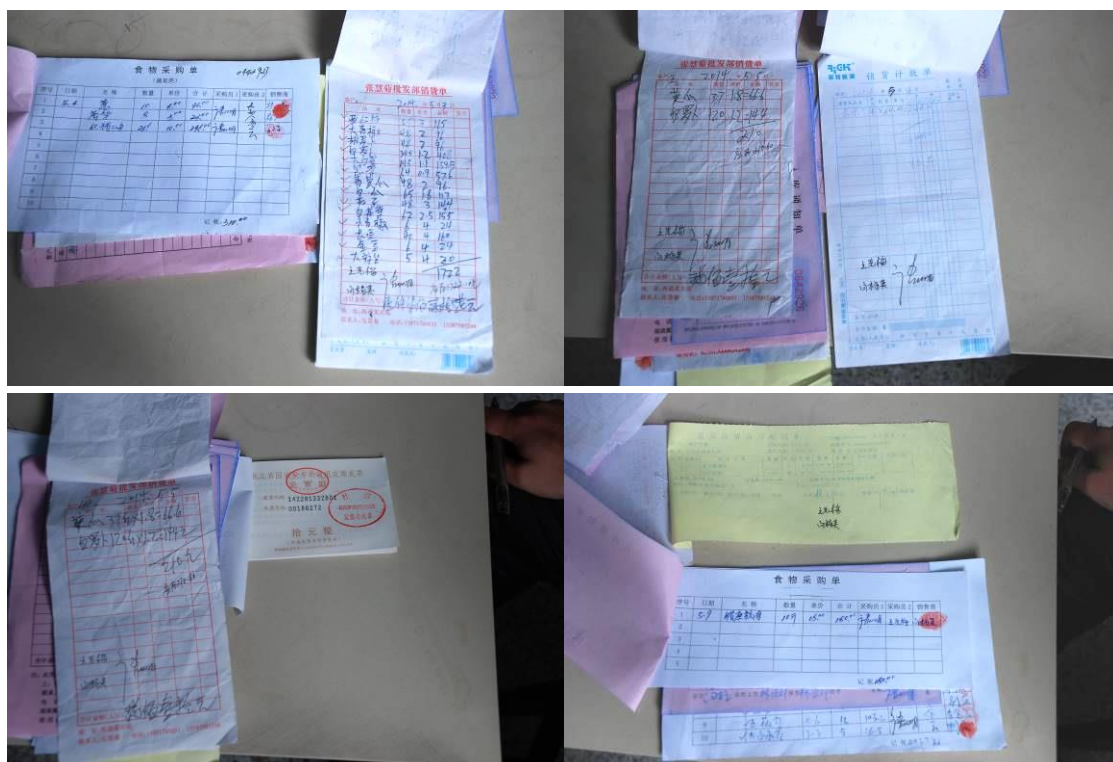


图 21 原始凭证



图 22 入库登记

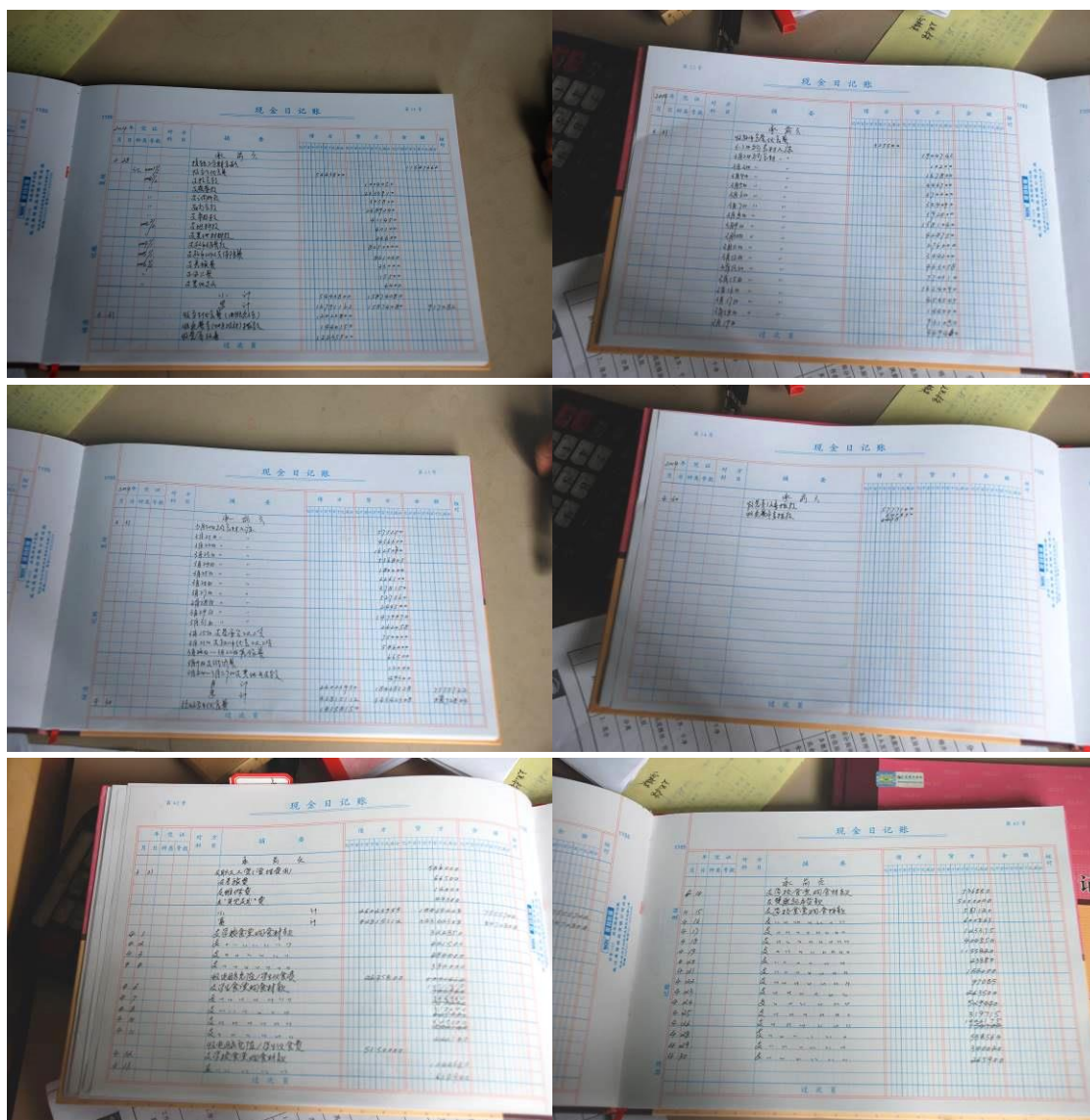


图 23 现金流水帐

5.5 学生匿名调查

参与匿名调查的是该校学生为六、七年级的 86 名学生。

表 7: 燕子乡民族中心学校学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师卫生	10	1	0.1
饭菜异物情况	15	1	0.15
菜品口味	5	1	0.05
菜品分量	15	3	0.45
主食生熟	5	1	0.05
主食分量	20	3	0.6



主食不够可以添加	5	5	0.25
饭菜浪费情况	10	1	0.1
每天吃到荤菜	15	5	0.75
		总分	2.5

说明: 所有正面选项都在匿名调查表中放在了第一个选项, 每一道题目只需要看 1 个指标, 如果正面选项有效百分比大于等于 90% 则该题评分为满分 5 分, 如果正面选项有效百分比小于 40% (不含 40%) 则该题评分为最低分: 三个选项的为 1 分, 两个选项的为 0 分。其余情况都按 3 分处理。

表 8: 燕子乡民族中心学校学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师卫生	卫生	22	25.6%	一般	53	61.6%	不卫生	11	12.8 %	
是否吃到不该吃的	没有吃到过	32	37.2%	吃到过	54	62.8%				
菜的味道	好吃	4	4.7%	一般	68	79.1%	不好吃	14	16.3%	
菜是否够吃	够吃	60	69.8%	有时不够吃	24	27.9%	天天不够吃	2	2.3 %	
饭是否蒸熟	每天都熟了	25	29.1%	有时不熟	60	69.8 %	经常不熟	1	1.2%	
饭是否够吃	够吃	58	67.4%	有时不够吃	25	29.1%	天天不够吃	3	3.5 %	
饭不够是否可以添	可以	78	90.7%	不可以	8	9.3 %				
浪费饭菜有人多吗	没有	5	5.8%	少	61	70.9%	多	20	23.3%	
能否每天吃到荤菜	能	83	96.5%	不能	3	3.4%				



5.6 执行反馈（与调查者对话的是该校发微博的林德印老师。）

（1）您知道协助贵校申请免费午餐的志愿者是谁吗？目前该志愿者和贵校还有联系吗？

答：不记得了。

（2）贵校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：我才接手半年。志愿者主要是和我们学校周国亚（音）老师联系，他在上课。应该有的吧。

（3）对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次呢？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题呢？

答：一般是一周联系一次吧。是问我们学校的冰箱有多少个，是否正常使用，还要不要添置。

（4）对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐的具体执行要求？有给你们看过免费午餐项目运行管理的相关制度吗？你们组织相关人员学习过吗？

答：有发过文件。有学习过。

（5）在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员一般情况下多久答复你们？

答：会的，一般都能及时解决。

（6）对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时候？当时主要是来干什么？

答：没有。

（7）通过一段时间的合作，你对免费午餐志愿者或者工作人员有什么意见或者建议呢？

答：感谢都来不及。因学生中有些住得较远，以前没有免费餐的时候，学生家长都要抛家舍业在附近租房住，每天给学生做饭送饭，从有了免费餐之后，家长就没了这个后顾之忧了。现在基本没有学生家长在附近租房了。



6 调查人建议

调查人员对燕子乡民族中心学校进行调查后,综合各方面情况,发现该校存在的主要问题:

- (1) 学校操作间有卫生死角;
- (2) 学校菜品味道不好(综合学生匿名调查问卷及两位调查者当天的感觉);
- (3) 消毒柜闲置;
- (4) 菜品留样不规范;
- (5) 大部分老师不与学生同餐;
- (6) 学校没有实施轮流采购;
- (7) 校方涉嫌捏造食材,工作人员从中牟利;
- (8) 校方涉嫌做假帐;
- (9) 学生匿名调查满意度很低。

希望校方积极整改以上不足。

7 结论

燕子乡民族中心学校稽核评分: 50.8 分。

调查者认为,燕子乡民族中心学校对食堂等后勤工作管理不严,若大一个学校、上千人的食堂,且三餐都开餐,每天上万元的开餐金额,每月二十多万的资金,仅由三人经手管理,造成被工作人员钻了空子,出现了捏造食材、谋取私利、做假帐等等严重后果。请教育局严查、彻查,以确保捐款人及纳税人的资金安全。

调查者: 阳云

2014 年 5 月 22 日

稽核部建议:从本次稽核的情况来看,燕子乡民族中心学校问题突出,涉嫌捏造食材采购,此外,该校在卫生、食品留样、采购方面的问题也非常突出,这基本已经反映出该校相关责任人并未从思想上真正重视此项工作,令该校出现了多个触碰项目执行底线的问题。稽核部对燕子乡民族中心学校提出“**严重警告**”,建议对该校停止拨款,将



报告抄送当地教育局彻查此事，追回套取的资金。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系：

@善养浩然 93351003@qq.com <http://weibo.com/532868789>



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食存放	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、乱脏	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物保存	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。 生、熟食,荤素分开存放,无污染。
		2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
	餐具消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保存,不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒,但妥善保存	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
		3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。 食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
		3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。 食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材变质 腐坏情况	1、无	食材新鲜,安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用的。
	餐前洗手	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。



		2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	饭菜口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味(食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	饭菜分量	1、可以吃饱	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、不能吃饱	超过 10%的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	荤菜率	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素材为主, 不能达到每天的荤菜率。
	饭菜异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	师生同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐，但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐，且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费，学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重，学生倒饭多，且厨房存在大量未分配的菜。
财 务	价格合理	1、价格合理，不超过当地零售价水平	价格合理，食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理，食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理，且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理，且无第三人监管。
	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源，供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证，但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录，且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录，但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录，且包含时间，内容，数量，价格，已经出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录，但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

