



报告编号	MW/JH[2014]153
报告正文总页数	共 9 页

广西壮族自治区梧州市蒙山县黄村镇平原小学 免费午餐项目调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一四年九月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西壮族自治区梧州市蒙山县黄村镇平原小学

免费午餐项目调查报告

项目负责人：舟乙

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：舟乙

学校编号：2014027

报告日期：2014年9月28日

报告编号：MW/JH [2014]153

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐项目发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 平原小学概况	3
4.2 平原小学的午餐现状	4
4.3 平原小学的厨师和厨房	5
4.4 平原小学的一次性投入申请	6
4.5 平原小学的就餐申请人数	7
5 调查人建议	8
6 结论	8
附件 1. 各项评分标准	10
附件 2. 重大问题一览表	14

1 项目概况

1.1 免费午餐项目发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为儿童基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2014 年 9 月,调查人员小敏接受免费午餐基金稽核部的委托,从广东省广州市出发前往广西壮族自治区,对桂林市龙胜县和梧州市蒙山县的六所学校(东升小学、芙蓉完全小学、能友小学、下漂完全小学、寺村完全小学、平原完全小学)进行突击。



开餐情况的突击, 主要调查内容为项目执行管理、卫生状况、饭菜质量、财务状况以及学生满意度等情况。

申请情况的突击, 主要调查内容为项目申请资料的真实性以及开餐必要性和开餐后的工作指导。

1.4 学校探访路线说明

9月9日, 调查人员从广州市出发, 搭乘大巴车前往桂林市, 车程8小时, 夜宿桂林市;

9月10日, 从桂林市出发, 搭乘大巴车前往龙胜县, 车程2小时, 夜宿龙胜县;

9月11日, 调查**马堤乡东升小学**, 调查人员从龙胜县出发, 搭乘中巴车前往东升, 车程2.5小时, 下车后步行到校, 调查工作完成后原路返回, 夜宿龙胜县;

9月12日, 调查**马堤乡芙蓉完全小学**, 调查人员从龙胜县出发, 搭乘中巴车前往芙蓉, 车程2小时, 下车后步行到校, 调查工作完成后原路返回, 夜宿龙胜县;

9月13日, 调查人员从龙胜县出发, 搭乘大巴车返回桂林市, 车程2小时, 夜宿桂林市;

9月14日, 从桂林市出发, 搭乘大巴车前往蒙山县, 车程3小时, 夜宿蒙山县;

9月15日, 调查**蒙山县能友小学**, 调查人员从蒙山县出发, 搭乘小巴车前往夏宜, 车程约1小时, 抵达后转摩托车到校, 车程0.5小时, 调查工作完成后原路返回, 夜宿: 蒙山县;

9月16日, 调查**蒙山县下漂完全小学**, 调查人员从蒙山县出发, 搭乘小巴车前往陈塘, 车程1小时, 抵达后转摩托车到校, 车程0.5小时, 调查工作完成后原路返回, 夜宿蒙山县;

9月17日, 调查**蒙山县寺村完全小学**, 调查人员从蒙山县出发, 搭乘小巴车前往寺村(陈塘方向), 车程约1小时, 下车后步行到校, 调查工作完成后原路返回, 夜宿蒙山县;

9月18日, 调查**蒙山县平原完全小学**, 调查人员从蒙山县出发, 搭乘小巴车前往黄村(太平方向), 车程0.5小时, 抵达后转摩托车到校, 车程约1小时, 调查工作完成后原路返回, 夜宿蒙山县;



9月19日,调查人员从蒙山县出发,搭乘大巴车前往广州市,车程8小时,当日抵达,结束本月的调查工作。

表 1: 工作表

序号	区域	州/市	区/县	乡/镇	学校/教学点	调查日期	交通
1	广西	桂林市	龙胜县	马堤乡	东升小学	2014年9月11日	中巴车
2	广西	桂林市	龙胜县	马堤乡	芙蓉完全小学	2014年9月12日	中巴车
3	广西	梧州市	蒙山县	夏宜乡	能友小学	2014年9月15日	小巴车+摩托车
4	广西	梧州市	蒙山县	陈塘镇	下漂完全小学	2014年9月16日	小巴车+摩托车
5	广西	梧州市	蒙山县	陈塘镇	寺村完全小学	2014年9月17日	小巴车
6	广西	梧州市	蒙山县	黄村镇	平原完全小学	2014年9月18日	小巴车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台,录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 平原小学概况

广西壮族自治区,位于中国华南地区西部,南临北部湾、面向东南亚,西南与越南毗邻,是西南地区最便捷的出海通道,在中国与东南亚的经济交往中占有重要地位。区



内聚居着壮、汉、瑶、苗、侗等民族。奇特的喀斯特地貌，灿烂的文物古迹，浓郁的民族风情，使广西独具魅力。梧州市，位于广西东部，是一座有着 2100 年以上历史的古老城市。

平原小学，位于广西梧州蒙山县黄村镇，调查人员从蒙山县城出发，先搭小面包车到黄村路口，再转摩托车抵校，路况很好，但学校仍然处于深山里。校园内，一栋是教学楼，一栋是宿舍和厨房，设有学前班和小学部 1-6 年级各一个班。调查当日，校长外出开会，由主任向调查人员介绍学校情况。

校长：黄光；主任：黄继。



图 1 路况



图 2 学校

4.2 平原小学的午餐现状

本次调查的时间为 2014 年 9 月 18 日，就免费午餐官方数据显示，该校已于 2014 年 9 月 1 日执行正餐，但调查人员到校所了解的情况是：免费午餐资金早已到校，厨房已改建完成，设备及器皿也采购完毕，由于营养改善计划的资金一直未到账，所以，午餐供应一直未进行。

据主任介绍，该校有十几个孩子住校，每生每学期有 500 元住宿生补助，学校以现金的方式交给学生家长自行支配。由于孩子父母均外出务工，家里留下老小，老人选择陪读的方式在校住宿（免费），早午晚三餐则集体租用学校附近的老乡厨房分户煮食。

就调查人员现场所见，午餐是南瓜、西红柿、白稀饭，不确定是否是当地饮食习惯，不便评估是否营养充足。



图 3 免费午餐官方网站公示截图



图 4 陪读老人合租的老乡厨房



图 5 午餐现状

4.3 平原小学的厨师和厨房

本次调查的时间为 2014 年 9 月 18 日。该校虽未开餐，但据主任介绍，一切准备妥当，2 名厨师的健康证也已办理，在用的厨房为教师厨房，为开餐准备的学生厨房尚未开始使用。



图6 厨师健康证



图7 在用的教师厨房



图8 尚未开始使用的学生厨房

4.4 平原小学的一次性投入申请

本次调查的时间为 2014 年 9 月 18 日, 调查人员查阅了学校的申请, 与实际所需及采购物资做了比对, 个人评估申请合理。

(一次性支出)炊具、餐具采购及厨房修缮。					
品名	数量 (单位)	单价	总价	用途	品牌及型号/材质
不锈钢碗·筷	134	套	1340	学生吃饭	
铁锅	2	个	160	煮菜用	
冰柜	1	个	1800	存放食物	星星220JH
不锈钢盆	4	只	320	洗菜用	
排气扇	2	个	250		
消毒柜	2	个	1000	碗筷消毒	康星ZTP
砧板菜刀	2	副	300		
节能灶	1	只	3500	煮菜用	定做
不锈钢盆	10	只	400	盛饭用	
菜篮	5	只	50		
合计启动费用★			9120		

图 9 一次性投入申请表



图 10 已购置的设备及器皿

4.5 平原小学的就餐申请人数

本次调查的时间为 2014 年 9 月 18 日，该校学生人数经突击检查，情况如下：

表 2：平原小学学生人数统计表

	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	小计
应到	20	13	12	14	19	15	20	113
实到	19	13	12	13	19	15	20	111
请假	1	0	0	1	0	0	0	2

据主任介绍，学校现在有老师 12 名，下个月退休 1 名，在校老师将更改为 11 名，准备配置厨师 2 名（已办妥健康证）。



图 11 部分班级

5 调查人建议

调查人员对平原小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 执行工作要细致, 跨部门沟通要到位, 事实与数据公示要相符, 杜绝事实未开餐, 官网却公示“执行正餐”的现象;
- (2) 尽快协调营养改善计划资金的到位。

6 结论

调查人员认为, 该校的孩子有免费午餐的需求, 但蒙山县的营养改善计划执行情况多样且复杂, 在决定合作前需有足够的了解和准备。

调查人员: 小敏

2014 年 9 月 28 日

稽核部建议: 从调查人现场调查的情况看, 该校学生目前的就餐方式和就餐质量, 该校开正餐的必要性和紧迫性都很强。其次该校在收到免费午餐基金的配套资金后, 积极、及时如实落实的开餐准备工作值得肯定。该校 4 月 16 日通过开餐审批, 5 月 16 日收到免费午餐项目拨款, 因其他来源的配套资金未到位, 使正式开餐时间推后, 这点请执行团队和信息团队伙伴做好、做细相关信息公布工作。很高兴的看到, 该校已于 9 月 28 日正式开餐, 学生、家长和老师结束了陪读和分户备餐的旧时代, 迎来了一个有安全保障、有营养保障的新午餐时代。最后, 请执行团队继续做好执行中的指导和日常监督工作。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系:

@善养浩然 93351003@qq.com <http://weibo.com/532868789>



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食存放	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、脏乱	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物保存	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。生、熟食,荤素分开存放,无污染。
		2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
	餐具消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保存,不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒,但妥善保存	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
		3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
		3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材变质 腐坏情况	1、无	食材新鲜,安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用的。
	餐前洗手	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。

		2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	饭菜口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味(食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	饭菜分量	1、可以吃饱	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、不能吃饱	超过 10% 的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	荤菜率	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素菜为主, 不能达到每天的荤菜率。
	饭菜异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	师生同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐, 但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐, 且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费, 学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重, 学生倒饭多, 且厨房存在大量未分配的菜。
财 务	价格合理	1、价格合理, 不超过当地零售价水平	价格合理, 食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理, 食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理, 且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理, 且无第三人监管。
	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源, 供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证, 但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录, 且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录, 且包含时间, 内容, 数量, 价格, 已经出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

