



报告编号	MW/JH[2016]089
报告正文总页数	共 16 页

山西省运城市万荣县高村乡丁樊小学 免费午餐项目调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一六年六月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后15个工作日内提出。

山西省运城市万荣县高村乡丁樊小学

免费午餐项目调查报告

项目负责人：舟乙

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：舟乙

报告批准：舟乙

学校编号：2015022

报告日期：2016年6月28日

报告编号：MW/JH[2016]089

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐项目发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	3
2.1 调查评估目的.....	3
2.2 调查评估依据.....	3
3 主要调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 高村乡丁樊小学概况.....	3
4.2 高村乡丁樊小学的就餐人数.....	4
4.3 高村乡丁樊小学项目运行综合评价.....	5
5 分项问题调查.....	5
5.1 卫生项目.....	5
5.2 饭菜质量.....	8
5.3 执行管理.....	9
5.4 财务管理.....	11
5.5 学生匿名调查.....	14
5.6 执行反馈.....	15
6 调查人建议.....	16
7 结论.....	16
附件 1. 各项评分标准.....	17
附件 2. 重大问题一览表.....	21

1 项目概况

1.1 免费午餐项目发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月2日,邓飞联合500名记者、国内数十家主流媒体、和中国社会福利基金会发起免费午餐基金公募计划,倡议为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月正式启动至2016年4月底,募款已超过19846万元,累计开餐学校达到556所,帮助孩子们免于饥饿,享有热腾腾的免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为儿童基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见: **免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2016年6月,调查人云柯接受免费午餐基金稽核部的委托,从湖南省长沙市出发前往河南省信阳市平桥区和浉河区、驻马店市驿城区、洛阳市伊川县、山西省运城市万荣



县, 对该地区开餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目执行管理、卫生状况、饭菜质量、财务状况以及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

6月14日, 调查人从湖南省长沙市出发, 乘高铁前往河南省信阳市, 用时约2小时10分钟, 在信阳弘运汽车站乘班车前往明港镇, 用时约1小时, 宿明港镇鸿润宾馆。

6月16日, 对信阳市孙家寨村小学进行现场检查。

6月17日, 对信阳市李店小学进行现场检查。调查结束后转车至信阳东高铁站, 乘高铁至三门峡市, 宿三门峡市好家酒店。

6月18日在三门峡汽车站乘班车至山西省运城市, 中转至万荣县。

6月20日上午, 调查人在万荣汽车站乘王显方向的班车至丁樊路口, 用时约50分钟, 下车后, 徒步约5公里前往到达丁樊小学, 对该校进行现场检查。调查结束后乘校长顺车至高村乡, 因多数班车接送中考学生, 来往班车较少, 在烈日下暴晒一小时后才等到班车, 随返回县城, 宿万荣县鑫源宾馆。

交通提示: 县城至高村乡班车较多, 为流水发班车, 至丁樊村只有一趟班车, 上午由村里发至县城下午返回, 探访人员下校时, 只能乘班车到丁樊路口下车后选择徒步前往, 或在高村乡街上下车租车前往。



图1 在县城参加中考的学生图



图2 路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

智能手机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 高村乡丁樊小学概况

万荣县, 隶属于山西省运城市, 位于山西省西南部, 运城市西北部。地处汾河与黄河交汇处的黄河东岸, 属黄土高原, 由于地势较高而水源奇缺, 有“千万泉”之称。

高村乡丁樊小学建校于 1931 年, 学校位于丁樊村村委会对面。小学部现有 6 个年级、6 个教学班, 共有学生 193 人, 均享受免费午餐。校内设有幼儿园, 有学生 108 人, 目前没有申请免费午餐项目, 为学生自缴餐费, 园内设有食堂雇有一名厨师单独进行配制午餐。学生寄宿生 62 人, 走读生 131 人, 最远距校 2 公里, 一、二年级的学生为家长接送上学, 三至六年级的学生为徒步上学。学校距县城 30 公里, 距高村乡 7 公里, 距丁樊路口 5 公里。学校至县城为柏油公路和水泥硬化路, 路况较好, 有班车直达, 交通相对便利。

该校校长赵英杰; 后勤主任杨壮清, 负责出纳工作; 微博管理员: 尹中兰; 会计: 廉丽英; 厨师长: 李淑珍。采购食材工作由廉丽英负责联系供货商送货上门服务, 并负责接收所购食材, 验收人为厨师。



采购地点: 高村乡超市定点供货, 肉的供货商是冯国宏, 有联系电话。

午餐时间为 12:00 一至三年级学生开餐, 12:30 为四至六年级学生开餐。

用餐标准: 4 元/人/天, 免费午餐项目支持该校小学部师生。厨师工资: 1500 元/人/月, 免费午餐支付 800 元/人/月, 学校办公费补助 700 元/人/月。

库存食材: 大米 1 袋半、白面 20 袋、玉米粳半袋、“万金福”调和油 1 桶 (5L/桶为转基因原料压榨)。(如图 10)

厨房共有设备 4 台, 免费午餐基金配备有消毒柜 1 台, 教育局配备设备有留样冰柜和天然气灶各 1 台, 学校自购设备有和面机 1 台。



图 3 学校情况组图

4.2 高村乡丁樊小学的就餐人数

本次调查的时间为 2016 年 6 月 20 日, 经突击检查, 该校各班级学生人数如下:

表 1: 高村乡丁樊小学学生人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到人数	25	32	32	32	32	39	192
实到人数	25	33	32	31	32	39	192
请假人数	0	0	0	1	0	0	1

注: 调查当日二年级刚转入 1 名学生, 学籍还未到。

调查人现场见到厨师 3 人, 赵英杰校长提供学校共有教职工 24 人, 分别为教师 20 人, 其中门卫 1 人是老师兼职, 生活老师 1 人, 厨师 3 人, 调查当日老师请假 1 人, 厨师请假 1 人, 有临时代理厨师 1 人。

当日就餐人数: 学生 192 人 (请假 1 人) + 教师 19 人 (请假 1 人) + 厨师 3 人 + 生活老师 1 人 + 调查人 1 人 = 216 人, 稽核员缴餐费 4 元, 微博公示与实际用餐人数完全一致。



图4 就餐人数的微博截图

4.3 高村乡丁樊小学项目运行综合评价

表2: 高村乡丁樊小学项目运行综合评分表

评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	4.7
质量	20	3.5
管理	25	4.5
财务	25	3.75
调查	10	4.5
五分制总分		4.19
百分制总分		83.8

经各项评估, 高村乡丁樊小学项目运行综合评分为 83.8 分。

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

通过查看食堂操作间, 厨房整体卫生较好, 物品摆放整齐有序, 墙面地面比较干净整洁。现场有 3 名厨师着装比较正规, 没戴工作帽, 个人卫生状况欠佳。工作台上的食物分离存放, 冰柜内的食物按要求隔离储藏。

学生用完餐后自行清洗餐具后放在学校提前准备好的盆里, 由厨师对餐具统一消毒集中存放。开餐前老师组织学生先洗手, 再进行分餐。

表3: 高村乡丁樊小学卫生项目评分表

评估项目	权重值(百分比)	分值	得分
厨工头部卫生	5	3	0.15



厨工手部卫生	5	1	0.05
生熟食存放	10	5	0.5
厨工工服着装	5	5	0.25
厨房工作台	5	5	0.25
工作台生熟分离	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	5	0.25
易变质食物保存	10	5	0.5
餐具消毒	10	5	0.5
食材储藏	10	5	0.5
当前储存食材变质腐坏情况	20	5	1
餐前洗手	5	5	0.25
		总分	4.7

各项扣分原因, 有文字说明、照片和录音为证:

(1) “厨工头部卫生”取3分, 扣分原因为食堂有3名厨师在操作期间, 均未戴工作帽, 原因为配发的工作帽不合适, 加之天气炎热, 食堂温度过高, 操作间没有安装电扇等降温设备。调查人告知校方, 操作配餐时不一定必须戴配发的帽子, 学校可以灵活掌握, 为厨师配置适合自己的工作帽。(如图5)

(2) “厨工手部卫生”取1分, 扣分原因为现场操作的三名厨师的手指甲均比较长, 手部卫生状况一般。



图5 厨工着装工作图

学校卫生项目优秀方面的图片:





图 6 厨房工作台暨生熟食存放组图



图 7 地面卫生图



图 8 冰柜内部图



图 9 学生餐具的清洗与消毒组图



图 10 食材储藏组图



图 11 学生餐前洗手组图

5.2 饭菜质量

调查当日菜品为：西葫芦炒肉、西红柿炒鸡蛋、面汤，主食为臊子面和馒头。（如图 12）

当日饭菜质量情况概述：通过品尝当日饭菜，菜品为两菜一汤一面，二荤二素，感觉口味尚可；分餐比较科学，值日老师组织学生排队在分餐台领餐，没吃饱的学生可添加饭菜。但调查人发现第二批学生就餐时菜品的量较少，造成没吃饱的学生只有主食可添加。通过从学生匿名调查情况看，对饭菜质量反映较好。

表 4：高村乡丁樊小学饭菜质量评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
饭菜口味	20	5	1
饭菜分量	30	0	0
品种数量	10	5	0.5
荤菜率	20	5	1
饭菜异物	20	5	1
		总分	3.5

各项扣分原因，有文字说明、照片和录音为证：

“饭菜分量”取 0 分，扣分原因为调查当日配制菜品的分量有些偏少，学生分两批用餐，第一批为低年级学生，第二批为高年级学生，在第二批学生用餐时菜品的量只能保障学生第一轮领餐，在没吃饱的学生加餐时，只有主食可添加。厨师是在学生用完餐后用餐，调查人发现厨师碗里只有主食，而无菜品，且把余下的面条吃个精光，乐观的说：乡下人吃饭从不浪费。对于这一情况校方回应：厨师均为年龄偏大的老年人没见过世面，又是因第一次接受免费午餐检查，格外紧张，致使工作出现了失误。调查人也发现了在检查过程中，老师多次提示厨师，不要因有人检查而紧张，与平时一样干就行的话语。（如图 13）





图 12 当日菜品组图



图 13 高年级学生用餐组图

5.3 执行管理

通过查看厨师健康证是合格的，厨房的各类设备，除留样冰柜出现故障，其它设备均能正常使用，且落实了菜品留样和登记制度。通过观察学生用餐全程，老师组织比较严密。调查人观察学生的用餐情况，发现剩菜剩饭比较符合用餐人数比例。

表 5：高村乡丁樊小学执行管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
健康证	10	5	0.5
设备维护	10	0	0
菜品留样	30	5	1.5
分餐秩序	10	5	0.5
师生同餐	20	5	1
浪费情况	20	5	1
		总分	4.5

各项扣分原因，有文字说明、照片和录音为证：

“设备维护”取 0 分，扣分原因为调查当日留样冰柜的双层玻璃门内层玻璃不慎损坏，不太影响正常工作，但没有及时进行维修处理和上报对接人予以说明。校方回应：已联系维修人员，会尽快维修好的。（如图 8）



学校执行管理项目优秀方面的图片:



图 14 食堂管理老师和厨师健康证组图

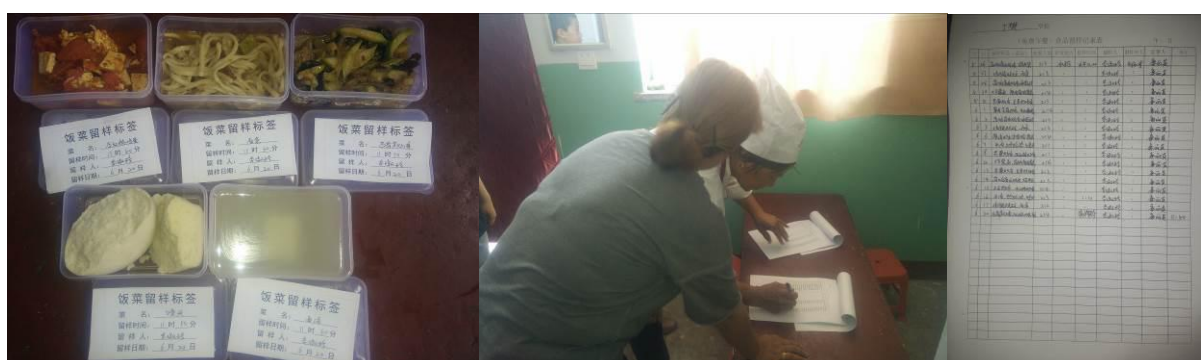


图 15 菜品留样与登记组图



图 16 学生分餐、用餐情况组图



图 17 教职工用餐组图



图 18 餐后的剩菜剩饭组图

5.4 财务管理

通过现场了解，该校实施了钱账分离，食材采购价格合理，但没有实施轮流采购制度。查看了相关账务，采购的原始凭证、入、出库登记和现金流水账相关信息都不完整。

免费午餐善款经费拨至山西慈善总会对公账号，再转入丁樊小学对公账号，学校收款后自行采购，由学校出纳根据收货单定期给供货商转账，学校整理好相关票据，妥善保存在学校，以便相关方面随时查看，必要时寄给执行人员查看。

表 6：高村乡丁樊小学财务管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
价格合理	15	5	0.75
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	0	0
原始凭证	20	3	0.6
入库登记	5	3	0.15
出库登记	5	3	0.15
现金流水账	20	3	0.6



专人负责	10	5	0.5
		总分	3.75

各项扣分原因,有文字说明、照片和录音为证:

(1)“轮流采购”取0分,原因为学校采购食材由单人负责,未实施轮流采购制度。

(2)“原始凭证”取3分,原因为原始凭证无供货商、采购员和监督员签字。(如图 19)

(3)“出库登记”取3分,扣分原因为有出库登记,但相关责任人签字不全,表格登记的出库登记只有近期的账目,其余记录为老师发微博时作的笔记。(如图 20)

(4)“入库登记”和“现金流水账”各取3分,扣分原因为只看到了近两日的相关入库登记和现金流水账,只有一人签字。校方回应:负责管理的老师怕账目丢失,平时将账目锁在抽屉内妥善保存,调查当日老师来校上班时把钥匙忘县城家中了。(如图 21)

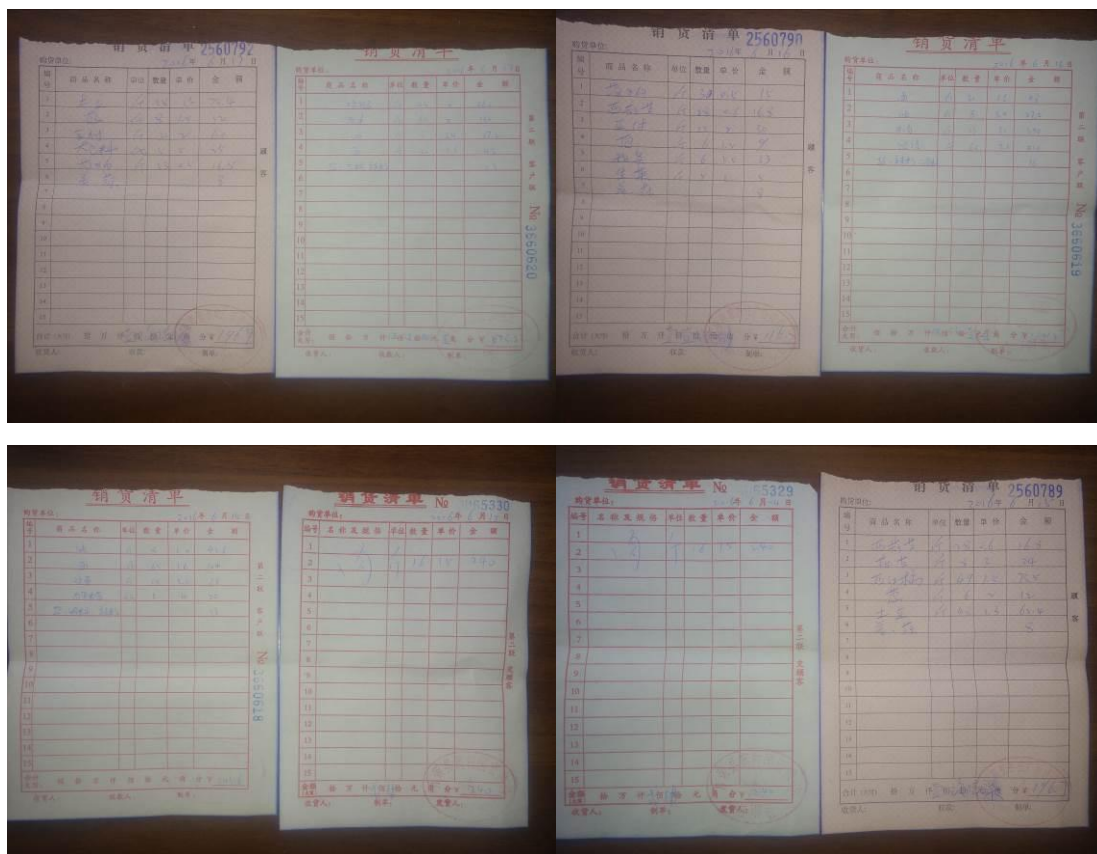


图 19 原始凭证组图

丁樊小学出库表 (2016年)						丁樊小学出库表 (2016年)					
日期	品名	单位	数量	金额	用途/备注	日期	品名	单位	数量	金额	用途/备注
2016.6.1	猪肉	斤	20			2016.6.1	猪肉	斤	20		
2016.6.2	猪肉	斤	20			2016.6.2	猪肉	斤	20		
2016.6.3	猪肉	斤	20			2016.6.3	猪肉	斤	20		
2016.6.4	猪肉	斤	20			2016.6.4	猪肉	斤	20		
2016.6.5	猪肉	斤	20			2016.6.5	猪肉	斤	20		
2016.6.6	猪肉	斤	20			2016.6.6	猪肉	斤	20		
2016.6.7	猪肉	斤	20			2016.6.7	猪肉	斤	20		
2016.6.8	猪肉	斤	20			2016.6.8	猪肉	斤	20		
2016.6.9	猪肉	斤	20			2016.6.9	猪肉	斤	20		
2016.6.10	猪肉	斤	20			2016.6.10	猪肉	斤	20		
2016.6.11	猪肉	斤	20			2016.6.11	猪肉	斤	20		
2016.6.12	猪肉	斤	20			2016.6.12	猪肉	斤	20		
2016.6.13	猪肉	斤	20			2016.6.13	猪肉	斤	20		
2016.6.14	猪肉	斤	20			2016.6.14	猪肉	斤	20		
2016.6.15	猪肉	斤	20			2016.6.15	猪肉	斤	20		
2016.6.16	猪肉	斤	20			2016.6.16	猪肉	斤	20		
2016.6.17	猪肉	斤	20			2016.6.17	猪肉	斤	20		
2016.6.18	猪肉	斤	20			2016.6.18	猪肉	斤	20		
2016.6.19	猪肉	斤	20			2016.6.19	猪肉	斤	20		
2016.6.20	猪肉	斤	20			2016.6.20	猪肉	斤	20		
2016.6.21	猪肉	斤	20			2016.6.21	猪肉	斤	20		
2016.6.22	猪肉	斤	20			2016.6.22	猪肉	斤	20		
2016.6.23	猪肉	斤	20			2016.6.23	猪肉	斤	20		
2016.6.24	猪肉	斤	20			2016.6.24	猪肉	斤	20		
2016.6.25	猪肉	斤	20			2016.6.25	猪肉	斤	20		
2016.6.26	猪肉	斤	20			2016.6.26	猪肉	斤	20		
2016.6.27	猪肉	斤	20			2016.6.27	猪肉	斤	20		
2016.6.28	猪肉	斤	20			2016.6.28	猪肉	斤	20		
2016.6.29	猪肉	斤	20			2016.6.29	猪肉	斤	20		
2016.6.30	猪肉	斤	20			2016.6.30	猪肉	斤	20		

图 20 出库登记组图

丁樊小学入库表 (2016年)						丁樊小学入库表 (2016年)					
日期	品名	单位	数量	金额	用途/备注	日期	品名	单位	数量	金额	用途/备注
2016.6.1	猪肉	斤	20			2016.6.1	猪肉	斤	20		
2016.6.2	猪肉	斤	20			2016.6.2	猪肉	斤	20		
2016.6.3	猪肉	斤	20			2016.6.3	猪肉	斤	20		
2016.6.4	猪肉	斤	20			2016.6.4	猪肉	斤	20		
2016.6.5	猪肉	斤	20			2016.6.5	猪肉	斤	20		
2016.6.6	猪肉	斤	20			2016.6.6	猪肉	斤	20		
2016.6.7	猪肉	斤	20			2016.6.7	猪肉	斤	20		
2016.6.8	猪肉	斤	20			2016.6.8	猪肉	斤	20		
2016.6.9	猪肉	斤	20			2016.6.9	猪肉	斤	20		
2016.6.10	猪肉	斤	20			2016.6.10	猪肉	斤	20		
2016.6.11	猪肉	斤	20			2016.6.11	猪肉	斤	20		
2016.6.12	猪肉	斤	20			2016.6.12	猪肉	斤	20		
2016.6.13	猪肉	斤	20			2016.6.13	猪肉	斤	20		
2016.6.14	猪肉	斤	20			2016.6.14	猪肉	斤	20		
2016.6.15	猪肉	斤	20			2016.6.15	猪肉	斤	20		
2016.6.16	猪肉	斤	20			2016.6.16	猪肉	斤	20		
2016.6.17	猪肉	斤	20			2016.6.17	猪肉	斤	20		
2016.6.18	猪肉	斤	20			2016.6.18	猪肉	斤	20		
2016.6.19	猪肉	斤	20			2016.6.19	猪肉	斤	20		
2016.6.20	猪肉	斤	20			2016.6.20	猪肉	斤	20		
2016.6.21	猪肉	斤	20			2016.6.21	猪肉	斤	20		
2016.6.22	猪肉	斤	20			2016.6.22	猪肉	斤	20		
2016.6.23	猪肉	斤	20			2016.6.23	猪肉	斤	20		
2016.6.24	猪肉	斤	20			2016.6.24	猪肉	斤	20		
2016.6.25	猪肉	斤	20			2016.6.25	猪肉	斤	20		
2016.6.26	猪肉	斤	20			2016.6.26	猪肉	斤	20		
2016.6.27	猪肉	斤	20			2016.6.27	猪肉	斤	20		
2016.6.28	猪肉	斤	20			2016.6.28	猪肉	斤	20		
2016.6.29	猪肉	斤	20			2016.6.29	猪肉	斤	20		
2016.6.30	猪肉	斤	20			2016.6.30	猪肉	斤	20		

图 21 入库登记和现金流水账图



5.5 学生匿名调查

调查人对该校五、六年级 71 名学生进行匿名调查,抽样比例占学生总人数的 36.8%。

表 7: 高村乡丁樊小学学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师卫生	10	5	0.5
饭菜异物情况	15	5	0.75
菜品口味	5	5	0.25
菜品分量	15	3	0.45
主食生熟	5	5	0.25
主食分量	20	5	1
主食不够可以添加	5	5	0.25
饭菜浪费情况	10	3	0.3
每天吃到荤菜	15	5	0.75
		总分	4.5

说明:每一道题目只需要看 1 个指标,如果正面选项有效百分比大于等于 90%则该题评分为满分 5 分,如果正面选项有效百分比小于 40% (不含 40%) 则该题评分为最低分:三个选项的为 1 分,两个选项的为 0 分。其余情况都按 3 分处理。

表 8: 高村乡丁樊小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师卫生	卫生	69	97.2%	一般	1	1.4%	不卫生	1	1.4%	0
是否吃到不该吃的	没有吃到过	64	90.1%	吃到过	7	9.9%				0
菜的味道	好吃	70	98.6%	一般	1	1.4%	不好吃	0	0	0
菜是否够吃	够吃	60	84.5%	有时不够吃	8	11.3%	天天不够吃	3	4.2%	0
饭是否蒸熟	每天都熟了	68	95.8%	有时不熟	3	4.2%	经常不熟	0	0	0
饭是否够吃	够吃	64	90.1%	有时不够吃	7	9.9%	天天不够吃	0	0	0



饭不够是否可以添	可以	71	100%	不可以	0	0				0
浪费饭菜的人多吗	没有	62	87.3%	少	9	12.7%	多	0	0	0
能否每天吃到荤菜	能	68	95.8%	不能	3	4.2%				0

通过对学生进行现场问卷调查,对饭菜质量和卫生状况的满意度良好,结合现场观察,调查人认为学生的反映比较真实。

5.6 执行反馈

(1) 您知道协助贵校申请免费午餐的志愿者是谁吗?目前其和贵校还有联系吗?

答:申请人是大辉和燕子,有电话。

(2) 贵校免费午餐项目对接志愿者或对接工作人员是谁?有他最新联系方式吗?

答:对接人是子涵,有电话。

(3) 对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次呢?最近一次联系你们大概是时候?当时主要沟通了什么问题呢?

答:有事就联系,最近一次是上周,沟通的续签协议的事情。

(4) 对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,是否专门给你们讲过免费午餐的具体执行要求?有给你们看过免费午餐项目运行管理的相关制度吗?你们组织相关人员学习过吗?

答:没讲过,在网上看过,学习过。

(5) 在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员一般情况下多久答复你们?

答:主动联系,及时答复。

(6) 对接志愿者(或工作人员)最近一次到校是什么时候?当时主要是来干什么?

答:对接人子涵没来过,大辉和燕子去年11月来学校检查。

(7) 通过一段时间的合作,你对免费午餐志愿者或工作人员有何意见或者建议呢?

答:无意见,建议相关人员多来校指导。



6 调查人建议

调查人对高村乡丁樊小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议厨师搞好个人卫生, 配餐时按要求着装;
- (2) 建议学校科学配餐, 保障孩子们吃饱吃好, 不随意浪费;
- (3) 建议学校维护保养好食堂设备;
- (4) 建议学校实施轮流采购制度;
- (5) 建议学校按照要求落实好账目相关凭证的完整性, 并妥善保存。

7 结论

高村乡丁樊小学稽核评分: 83.8 分。

调查人认为, 该校开餐近一年时间, 首次接受稽核检查, 在本次稽核调查中执行情况较好, 对在校教职工的努力表示感谢! 同时在食堂管理工作中还存在饭菜分量方面出现不够吃等情况, 请校方及时完善改进, 保障孩子们吃饱吃好。

关于学校目前在财务管理和账目公开透明方面, 只有本省慈善总会一方阶段性的监督学校善款资金使用情况, 在学校本地没有其他机构介入监督工作。调查人认为, 是否考虑当地相关机构介入学校的财务监督工作, 更好的推进免费午餐善款资金使用管理的公开透明度。

调查人: 云柯

2016 年 6 月 28 日

稽核部建议: 丁樊小学项目执行情况较好。该校在食品安全方面的工作做的比较到位; 资金管理方面, 在原始凭证管理和出库管理上的工作, 也比较到位。现场调查人在报告中提到的资金使用监管的问题, 请执行团队可进行深入了解, 看是否有完善空间。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均

可联系我: 免午舟乙 164120229@qq.com <http://weibo.com/sinobush> 微信: 15035119413



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫 生	厨师头部 卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食存放	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工服 着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、脏乱	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食 熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物保存	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。生、熟食,荤素分开存放,无污染。
		2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
	餐具消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保存,不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒,但妥善保存	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
		3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
		3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材变质腐坏情况	1、无	食材新鲜,安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用的。
	餐前洗手	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。



		2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	饭菜口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味(食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	饭菜分量	1、可以吃饱	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、不能吃饱	超过 10% 的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	荤菜率	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素菜为主, 不能达到每天的荤菜率。
	饭菜异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	师生同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐，但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐，且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费，学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重，学生倒饭多，且厨房存在大量未分配的菜。
财 务	价格合理	1、价格合理，不超过当地零售价水平	价格合理，食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理，食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理，且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理，且无第三人监管。
	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源，供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证，但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录，且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录，但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录，且包含时间，内容，数量，价格，以及出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录，但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

