



报告编号	MW/JH[2016]098
报告正文总页数	共 12 页

山西省运城市万荣县王显乡东张学校 免费午餐餐前稽核探访报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一五年七月四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后15个工作日内提出。

山西省运城市万荣县王显乡东张学校 免费午餐餐前探访调查报告

项目负责人：舟乙

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：舟乙

报告批准：舟乙

学校申请编号：20160616007

报告日期：2016年7月4日

报告编号：MW/JH [2016]098

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	3
3 主要调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 王显乡东张学校的概况.....	3
4.2 王显乡东张学校的就餐人数.....	4
5 分项问题调查.....	4
5.1 学生用餐现状.....	4
5.2 老师用餐现状.....	7
5.3 学生及教师厨房的现状.....	7
5.5 采购的问题.....	9
5.6 餐标的问题.....	10
5.7 一次性投入的问题.....	10
5.8 其他准备工作.....	11
6 调查人建议.....	12
7 结论.....	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月2日,邓飞联合500名记者、国内数十家主流媒体、和中国社会福利基金会发起免费午餐基金公募计划,倡议为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月正式启动至2016年4月底,募款已超过19846万元,累计开餐学校达到556所,帮助孩子们免于饥饿,享有热腾腾的免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2016年6月,调查人云柯接受免费午餐基金稽核部的委托,从湖南省长沙市出发



前往山西省运城市万荣县,对王显乡东张学校用餐情况调查,主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

6月14日,调查人从湖南省长沙市出发,乘高铁前往河南省信阳市,用时约2小时10分钟,在信阳弘运汽车站乘班车前往明港镇,用时约1小时,宿明港镇鸿润宾馆。

6月16日、17日分别完成对信阳孙家寨小学、信阳李店小学的稽核调查之后,从河南信阳市乘高铁至三门峡市。18日从三门峡乘班车至山西省运城市,中转至万荣县。

6月21日上午,调查人从万荣汽车站乘王显方向的班车至东张村路口,用时约1小时20分钟,下车后打听到距东张村约4公里路程,徒步约4公里前往东张村,对东张学校进行餐前调查工作。调查结束后乘校长顺车至县城,宿万荣县鑫源宾馆。

交通提示:县城至王显乡班车较多,为流水发班车,至东张村无班车,探访人员下校时,只能乘班车到东张村路口下车后选择徒步前往,或在王显乡街上下出租车前往。



图1 路况组图

表1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2016年6月21日	王显乡东张学校	列入鸡蛋测试, 还未拨款	班车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 对项目申请中的学校,进行实地探访,确定项目进入的必要性。
- (2) 对申请学校的申请资料进行实地核实。
- (3) 就项目执行的相关要求,与校方进行深入交流。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

笔记本电脑一台, 智能手机一部。

4 学校现状及评价

4.1 王显乡东张学校的概况

万荣县位于山西省西南部, 运城市西北部, 隶属于山西省运城市。地处汾河与黄河交汇处的黄河东岸, 属黄土高原, 由于地势较高而水源奇缺, 有“千万泉”之称。王显乡地处万荣县西南端。苹果是该乡的主导产业, 是万荣县优质精品苹果的主产地。

王显乡东张学校建校于 1971 年, 位于东张村第七居民组。有学生 150 人, 为一至六年级和幼儿园大、中、小班, 学生辐射东张、东王、许村的儿童, 全为走读生, 幼儿园和一年级学生为家长接送, 二至六年级为徒步上学。距县城 35 公里, 距王显乡 5 公里, 距东张村路口 4 公里, 道路为柏油公路和水泥硬化路面, 无班车直达, 交通不便利。

该校校长苏亲娟, 负责出纳工作; 后勤主任李召万, 负责会计工作; 微博管理: 许彩霞; 厨师长: 王玉珍。



图 2 学校组图

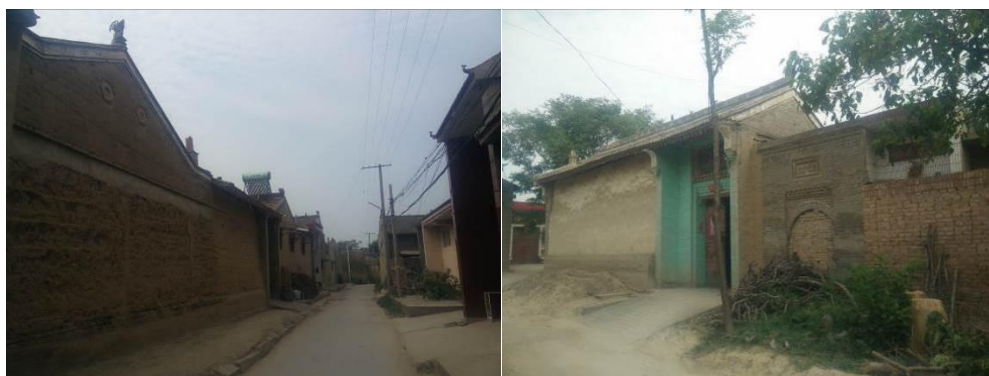


图3 当地民居组图

4.2 王显乡东张学校的就餐人数

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 经突击检查, 学校各班级学生人数如下:

表 2: 王显乡东张学校人数统计表

全校	学小班	学中班	学大班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
申请人数	18	19	32	20	11	10	10	14	16	150
现在人数	52	21	19	20	10	6	6	11	15	160
误差人数	增 34	增 2	减 13	0	减 1	减 4	减 4	减 3	减 1	10

注: 学校自申请免费午餐项目至今, 基本上各班级都有学生转出转入, 人数变化较大, 校方表示, 开餐后, 学校会更新实际用餐人数, 并如实在微博上公示说明。

调查人现场见到厨师 3 人, 苏亲娟校长提供了全校共有教职工 20 人, 教师人数 16 人 (申请时为 17 人, 期间病故 1 人, 近期有 1 人即将退休, 还未办理手续), 门卫 1 人, 厨师 3 人。

调查人观察学校当前的用餐人数为: 学生 160 人+老师 16 人+门卫 1 人+厨师 3 人+稽核员 1 人=181 人。(稽核员缴餐费 4 元)。学校目前还未拨款, 鸡蛋测试还未开始, 故还未进入微博公示程序。

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 调查人 10:00 到达学校门口, 校门未上锁半开着, 调查人直接走进校园, 各年级学生正在教室上课, 在教学楼下见一老师, 讲明身份来意, 并向其出示了工作证, 老师找来了校长, 开始进行学校调查工作。

经该校校长的同意,调查人先拍摄了校园环境图片,再到厨房了解了孩子们的午餐现状,基本情况如下:

(1) 当地用餐时间是根据农忙季节而定,学校为方便家长农忙干活,学生一天三餐均在学校用餐;

(2) 全体师生的餐标为早、中、晚餐合计为 120 元/人/月,其中含厨师工资,学生餐具由学校统一配置,饭碗为每人一个,餐盘为两人合用一个;

(3) 目前学校有两个厨房,一个餐厅,因餐厅较小,容不下所有学生同时用餐,分两批用餐,其中幼儿园与小学部的学生各有一个自己的厨房进行配制饭菜。校方回应:目前正计划改造厨房的炉灶,免费午餐开餐后学校将统一用一个厨房进行烹制饭菜。



图 4 当日小学部学生午餐菜品组图 (菜品为茴子白炒粉条、炒南瓜面和馒头)



图 5 当日幼儿园学生午餐菜品组图 (菜品为西红柿洋葱炒鸡蛋、麻石)



图 6 菜品留样与登记组图



图 7 学生餐前洗手组图



图 8 学生分餐、用餐情况组图



图 9 学生餐具由厨师统一清洗集中消毒存放组图



图 10 剩菜剩饭情况图

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 调查人了解到老师用餐标准与学生一样, 为一天三餐共缴餐费 120 元 / 人 / 月, 平时与学生在餐厅共同用餐。



图 11 老师的用餐组图

5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 调查人现场所见, 该校师生均在餐厅用餐,。校长说免费午餐正式开餐后, 食堂将统一配制午餐, 因餐厅较小, 还是计划分两批用餐。

目前学校有两个老厨房, 现有的设备为: 教育局全面改薄工程配备设备有燃气灶 1 套, 食品留样柜和消毒柜各 1 台; 学校现有的设备原始蒸笼 2 套, 自制老砖灶台 2 个, 小学部不锈钢餐具 40 套 (2 人合用一套), 幼儿园餐具 100 套; 向免费午餐申请需配备的设备有消毒柜、冰箱、保温箱、蒸车、压面机、和面机各 1 台, 申请配备餐具 179 个, 申请自制大砖炉灶 1 个。



图 12 学校厨房情况组图



图 13 学校现有设备情况组图



图 14 冰箱内易变质食物储藏情况组图

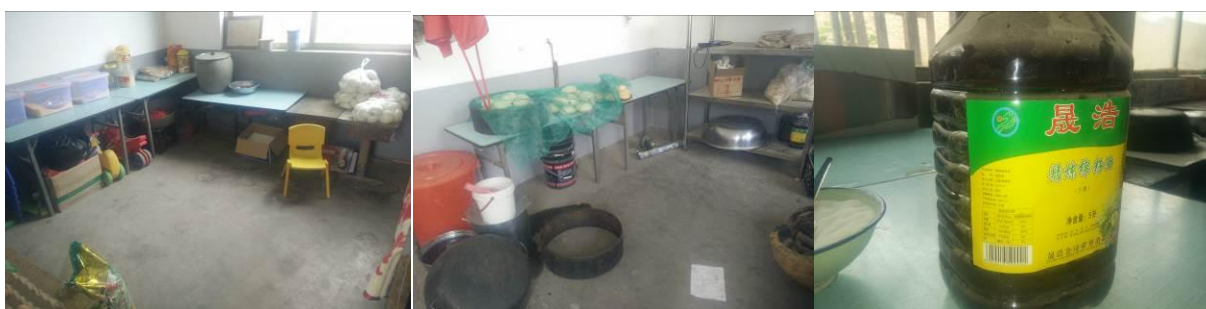


图 15 食材储藏情况组图



图 16 工作台生熟食存放组图



图 17 食堂的卫生许可证图

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 该校现有厨师 3 名, 工资 1200 元 / 人 / 月 (负责全体师生一天三餐饭菜的配制, 厨师工资为师生自缴费由学校统一支付)。



图 18 厨师自制馒头组图

5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2015 年 6 月 18 日, 在校期间, 关于免费午餐进入后的食材采购, 由校长和李召万轮流负责, 验收人为贾全娟。

采购地点: 万荣县城菜铺定点采购, 部分在王显乡超市采购。

采购中存在的问题:

(1) 在原始凭证票据上有供货商签字和采购员签字, 无监督验收人签字, 且签字方面有相关人员姓名用了省略号等信息不完整的现象。(如图 19)

(2) 没有相关出、入库和现金流水账方面的登记。

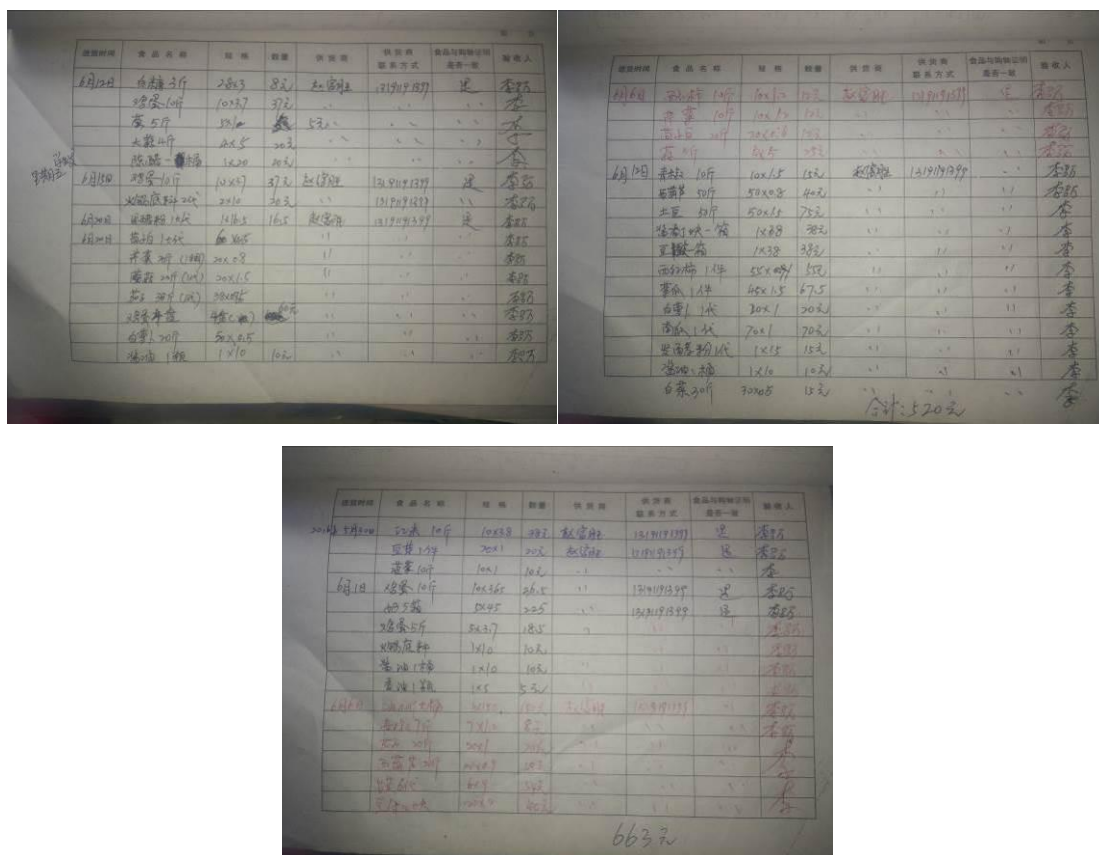


图 19 采购原始凭证组图

5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 在校期间, 调查人与老师交流关于免费午餐提供每人每餐 4 元的餐标可否满意时, 校方表示非常满足、满意。

5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 调查人针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与苏亲娟校长做了较详尽的交流:

(1) 关于灶台问题, 现在两个厨房有两个自制旧灶台, 都可以正常使用, 但每个灶台和锅较小, 不适合当前配餐需求, 学校计划开餐后只使用一个厨房, 对全校用餐人员的午餐进行统一配餐, 现计划重新制做一个大灶台, 原老灶台保留一个以应急备用;



(2) 关于蒸馒头问题, 该校现用两套老式蒸笼自制馒头。开餐后工作量加大, 难以承载工作量, 现计划申请配备 1 台大蒸车以蒸馒头使用, 再配备压面机、和面机各 1 台, 辅助配餐工作;

(3) 关于分餐问题, 目前是学生在餐厅按顺序就坐, 由厨师和老师为每人分餐进行用餐, 由于用餐人数较多餐厅较小, 学校分两批用餐, 第一批为小学部学生, 第二批为幼儿园学生;

(4) 关于冰箱问题, 现有教育局配备留样冰箱 1 台, 无冷冻空间, 现计划再配备冰箱 1 台;

(5) 关于餐具消毒问题, 学校现有教育局配备消毒柜 1 台, 当前就餐人员的餐具由学校统一配备为 2 人使用一套, 现计划重新配置新餐具每人一套, 增加消毒柜 1 台。

免费午餐启动预算表

山西省 运城市 万荣县 王显乡 东张 学校

(一次性支出)炊具、餐具采购及厨房修缮。					
品名	数量(单位)	单价	总价	用途	品牌及型号/材质
双层碗	179个	5	895		
筷子	2把	80	160		
勺子	18把	10	180		
炉灶	1	800	800		
菜刀	2	28	56		
水瓢	2	8	16		
大水桶	2	50	100		
保温箱	1	600	600		
冰箱	1	2000	2000		
蒸馍柜	1	1800	1800		
铁铲	2	10	20		
锅	2	80	160		
消毒柜	1	700	700		
压面机	1	800	800		
和面机	1	900	900		
安装三相电		1000	1000		
合计启动费用			10187元		

图 20 免费午餐启动预算截图

5.8 其他准备工作

本次调查的时间为 2016 年 6 月 21 日, 调查人现场了解, 针对学校与免费午餐的相



关人员沟通情况做了详尽了解,目前学校审批刚通过,还未开始拨款执行鸡蛋测试项目,其它工作与对接人还未太多交流。调查人现场与校方沟通时,详细讲解了《免费午餐项目学校执行标准化基本规范》和《关于出现重大问题的评估和处理结果》。并告知学校开餐后,免费午餐会不定期、不定时的派相关工作人员来校检查项目运行情况,校方表示一定会全力以赴的做好各项工作,造福本土儿童,让捐赠的爱心人士放心。

6 调查人建议

调查人对王显乡东张学校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校厨师在操作间配餐时按规定着装。
- (2) 建议该校按免费午餐相关制度严格做好菜品留样和登记,及相关签字信息的完整性。
- (3) 建议该校按免费午餐相关制度严格落实好原始凭证、入出库登记和现金流水账相关信息的完整性,做到交接清楚,监督透明,明确相关人员的责任分工。

7 结论

调查人经与该校申请报告核对学校情况基本属实,通过稽核调查,结合走访村民了解当地情况,调查人认为该校学生家长常年忙于地里庄稼,早出晚归,无时间照顾孩子生活,学生情况与留守儿童性质相差不大,且当地老百姓年收入普遍不高,学生有就餐需求,请相关人员对学校开餐工作做好相应的协助协调和指导。努力开好山西方面的免费午餐,同时接受社会各界的全面监督。

调查人: 云柯

2016年7月4日

稽核部建议:从本次对该校的稽核餐前调查情况看,该校的用餐基础工作比较好,如菜品留样、学生餐具消毒和账目管理等方面。该校的开餐需要补充的设备,本报告也做了比较详细的说明,供执行团队参考。该校是一天供应三餐,资金管理的问题,建议执行团队就相关细节,能做深入沟通。



