



报告编号	MW/JH[2020]002
报告正文总页数	共 6 页



河南省南阳市方城县博望镇郭老庄小学

免费午餐项目稽核报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

检查部门： 中国社会福利基金会免费午餐基金稽核中心

稽核类别： 常规稽核

二零一九年十二月二十九日

注意事 项

- 1、对于接受稽核的学校，稽核结果因受时间限制及各方面因素制约，仅供参考作用。
- 2、稽核报告无现场稽核专员及稽核中心总监电子签名无效。
- 3、对稽核报告内容若有异议，应在报告公示于免费午餐基金官方网站后七个工作日内向学校服务中心相关区域专员提出。



欢迎社会各界人士监督免费午餐项目，有意为免费午餐稽核工作提供志愿服务的，
均可联系：新浪微博：@免费午餐基金监督中心 监督电话（微信同号）：18610416370



河南省南阳市方城县博望镇郭老庄小学

免费午餐项目稽核报告

稽核专员：董晓波

报告编写：董晓波

报告审核：彣或

报告批准：高鑫

学校编号：2017093

稽核日期：2019年12月24日

报告日期：2019年12月29日

报告编号：MW/JH [2020]002

检查单位：中国社会福利基金会免费午餐基金

检查部门：中国社会福利基金会免费午餐基金稽核中心



目 录

第一部分 报告正文.....	1
1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 稽核时间及内容.....	1
1.4 稽核路线	2
2 稽核调查目的及依据.....	2
2.1 稽核调查原则.....	2
2.2 稽核调查目的.....	2
2.3 稽核调查依据	2
3 学校概况.....	3
4 稽核情况.....	4
4.1 学校评分	4
4.2 存在的问题.....	5
4.3 重大问题情况反馈.....	5
4.4 上次稽核整改落实情况	5
5 结论.....	5
第二部分 稽核报告评分分项问题详述.....	7
I 卫生及食品安全.....	7
II 财务管理.....	8
III 就餐情况.....	11
IV 信息披露调查.....	13
V 学生匿名调查.....	13
第三部分 附件.....	15
附件 1. 现场稽核评分细则.....	15
附件 2. 重大问题事项说明	17



第一部分 报告正文

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中12%发育迟缓，72%上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤，身高低11厘米和9厘米。报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由党和国家作出政治承诺。

2011年4月2日，邓飞联合500名记者、国内数十家主流媒体和中国社会福利基金会发起免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠3元（由于物价上涨，自2015年秋季学期起餐标提升为4元/餐），帮助孩子们免于课间饥饿，享有热腾腾的免费午餐。截至2019年07月底，免费午餐基金共计募捐金额55896万元，累计在全国26个省市自治区开餐1223所学校（现开餐学校945所），累计用餐人数达316243人。

1.2 免费午餐基金目标

我们的使命 帮助困境未成年学童改善基本生存权及发展权，身心健康成长。

我们的愿景 通过若干年努力，使免费的午餐成为中国儿童的基本权利。

我们的战略 执行安全、高效、可复制的免费午餐开展模式，恪守公开透明的准则，以平台之形态，为捐赠人、志愿者、被捐助对象、公益机构、全职工作人员、政府单位等提供专业、系统服务，持续推动公共政策发展。

我们的原则 免费午餐基金运营实行年度预决算制下的总监负责制；免费午餐基金捐助学校运营遵循以下原则：师生同食、就地取材、透明公开、村校联合。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的驴友一起参与一线监管。

详见：[免费午餐官方微博](http://weibo.com/freelunch) <http://www.mianfeiwucan.org>

[免费午餐公益店（天猫）](http://mianfeiwucan.tmall.com) <http://mianfeiwucan.tmall.com>

1.3 稽核时间及内容



2019年12月下旬，稽核专员董晓波接受中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会的指派，前往河南省南阳市方城县，对该地区的免费午餐项目合作学校进行现场稽核，稽核的主要内容为：卫生及食品安全、财务管理、就餐情况现场调查、信息披露调查、学生满意度调查、上次稽核存在问题整改落实情况及学校重大问题情况反馈等情况。

1.4 稽核路线

表1：学校稽核交通行程信息表

序号	时间	起止地	交通方式	距离	行驶时长	费用
1	12月24日	方城汽车站—博望镇	公交车	约33公里	约60分钟	10元
2	12月24日	博望镇—郭老庄村	步行	约3公里	约50分钟	0元

交通说明：自方城县城前往郭老庄村，从方城汽车站乘8:00至博望的班车到达博望镇下车，步行3公里到达郭老庄小学。



图1 路况组图

2 稽核调查目的及依据

2.1 稽核调查原则

本着对每一分善款负责、对每一位捐赠人负责、对每一位受赠者负责，在调查过程中秉承以事实为依据、实事求是的原则。

2.2 稽核调查目的

- (1) 了解项目合作学校的食品安全管理状况，督促学校管理层提高食品安全意识，确保学生食品安全；
- (2) 调查正在拨款中的学校的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度；
- (3) 为免费午餐基金是否继续与该校合作提供依据，确保免费午餐项目可持续运行；
- (4) 为学校提供适合于学校现状的有效建议；
- (5) 为同一地区的学校提供有效的参考。

2.3 稽核调查依据

- (1)《学校食品安全与营养健康管理规定》(中华人民共和国教育部、中华人民共和国国家市场监督管理总局、中华人民共和国国家卫生健康委员会令第45号);
- (2)《餐饮服务食品安全操作规范》(中华人民共和国国家市场监督管理总局 2018年 第12号);
- (3)《农村义务教育学校食堂管理暂行办法》(教财〔2012〕2号);
- (4)《免费午餐项目学校执行标准基本规范》(以下简称执行规范);
- (5)现行国家食品生产、运输、加工等法律、法规。

3 学校概况

郭老庄小学位于河南省南阳市方城县博望镇郭老庄村，郭老庄村距离方城县城约33公里，距博望镇约3公里，从方城县城前往郭老庄小学无班车直达，交通不便，路况一般。

郭老庄小学现有学前班和一至五年级共8个教学班，在校学生148人、教职工15人。该校系免费午餐基金覆盖全额拨款开餐学校，学校实行教职工和学生为4元/餐的餐标，资金构成是免费午餐基金按照每人每餐4元的标准拨付学校用于学生和教职工午餐。自2017年6月起开餐，资金构成如表2，该校由免费午餐基金提供2名厨师的工资补贴，其标准为1100元/人/月。学校开餐时间是11:30。

表2：开餐资金构成表

类别	免费午餐	国家营养改善计划	自费
学前教育阶段学生	4元	0元	0元
义务教育阶段学生	4元	0元	0元
教职工	4元	0元	0元

表3：学校午餐管理人员名单

岗位	校长	总务主任	采购人	验收	入库记录	出库记录	现金账	微博
姓名	李良	刘士华	马新太	李良	李良	马新太	刘士华	李良

表4：午餐资金拨款人数表

类别	学生人数	教师人数	厨师人数	其他	合计
免费午餐	148	13	2	0	163
国家营养改善计划	0	0	0	0	0

注：学校1名正式厨师在稽核当日请假，由临时厨师代理为学校配制午餐。

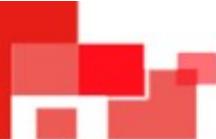


表 5：就餐人数核查表

年级	学前班			一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	教职工	合计
	小	中	大							
应到	16	21	22	19	21	22	14	13	15	163
实到	12	21	22	19	21	22	14	12	13	156

表 6：最近两次拨款情况对照表

序号	官网公示拨款时间	金额	学校微博公示拨款时间	金额	备注
1	2019-08-09	91490 元	2019-09-01	91490 元	一致
2	2019-04-03	31492 元	2019-04-19	31492 元	一致

说明：2019 年 8 月 9 日官网公示拨款金额为 91490 元，2019 年 9 月 1 日微博公示拨款为 91490 元，与实际相符；2019 年 4 月 3 日官网公示拨款金额为 31492 元，2019 年 4 月 19 日微博公示拨款为 31492 元，与实际相符。

河南省方城县博望镇郭老庄小学 

9月1日 18:13 来自 360安全浏览器

公示：我校2019年8月9日收到免费午餐拨款91490元，上期结余5570元，免费午餐余额97060元。@免费午餐@爱慕扫瑞

河南省方城县博望镇郭老庄小学 

4月19日 12:47 来自 360安全浏览器

公示：2019年4月19日收到免费午餐2019年4月3日拨款31492元，结余56754元。@免费午餐@艾慕扫瑞

图 2 最近两次拨款情况的微博公示截图



图 3 学校情况组图

4 稽核情况

4.1 学校评分

表 7：学校综合评分表

评分项目类别		类别权重	得分
分项	卫生及食品安全	25%	58

	财务管理	30%	85
	就餐情况现场调查	30%	100
	信息披露调查	10%	100
	学生满意度调查	5%	100
	百分制总分		85
	重大问题扣分		0
	上次稽核整改落实情况扣分		0
	最终得分		85

4.2 存在的问题

稽核专员对郭老庄小学进行现场稽核后，该校目前存在的主要问题：

- 1、两名厨师的健康证均已过期。
- 2、两名厨师着装均不规范；
- 3、食品留样不达标，记录信息不完整；
- 4、原始凭证签字信息不完整；
- 5、出入库登记无相关责任人签字信息。

4.3 重大问题情况反馈

表 8：学校重大问题情况反馈表

序号	事项	扣分(另扣5分—20分)	合计
1	学校教职工引导学生对免费午餐工作人员撒谎	0	0
2	学校利用午餐资金为学生提供牛奶/面包	0	
3	学校虚报用餐人数达到或超过百分之五	0	
4	学校微博公示与实际情况不符	0	
5	学校虚报食品种、数量、金额	0	
6	学校存在食品安全隐患	0	
7	学校食堂承包给个人或者企业	0	
8	学校出现严重浪费情况	0	

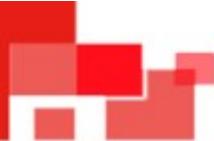
重大问题扣分说明：

本次稽核暂未发现该校存在重大问题。

4.4 上次稽核整改落实情况

该校上一次接受免费午餐基金稽核中心现场稽核时间为 2017 年 12 月 13 日，项目稽核报告编号 MW/JH[2017]237。

由于该校距离上一次稽核时间较久，因此本次稽核该项不列入考核范围。



5 结论

郭老庄小学稽核评分 85 分，午餐项目执行情况为良好。

(学校评级：分数 ≥ 90 为优秀， $90 > \text{分数} \geq 80$ 为良好， $80 > \text{分数} \geq 70$ 为一般， $70 > \text{分数} \geq 60$ 为及格，分数 < 60 为极差)

该校本次稽核午餐工作整体情况良好，午餐的饭菜质量较好，但也存在一些问题，主要体现在厨师健康证均已过期，为无证上岗的情况，食品留样工作不到位，财务账目存在签字不到位的情况。希望学校认真整改存在的问题，努力把午餐工作做好！

稽核专员：董海波

2019 年 12 月 29 日

稽核中心意见：稽核报告显示，该校免费午餐执行情况为良好。学校较上一次现场稽核来看，执行水平有所下降，突出的问题体现在厨师健康证均已过期，食品留样不规范及凭证签字管理等问题。希望学校能够及时补办健康证，做好食品留样，保障食品安全！

稽核中心总监：高金

2020 年 1 月 1 日

第二部分 稽核报告评分分项问题详述

I 卫生及食品安全

稽核专员在现场看到2位厨师在厨房工作，厨师的健康证均已过期，个人卫生较好，两位厨师按要求系围裙，但均未佩戴帽子；食堂操作间工作台炊具等摆放整洁，墙地面卫生较好；查看储藏间，储存的食材能够按要求摆放在隔离架上，能够有效防鼠隔潮；查看冰柜整体卫生较好，冰柜内的食物按要求隔离储存；现场查看，学校未能够按照要求进行食品留样，留样记录不完整。

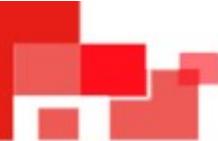
表 I：卫生及食品安全现场稽核评分表

项目	权重	考评内容	权重	考评分项	分值	得分
卫生及食品安全	25%	健康证	10%		10	0
		厨房卫生	15%	1. 操作台卫生	5	5
				2. 厨具卫生	5	5
				3. 墙地面卫生	5	5
		厨师卫生	10%	1. 规范着装	5	2
				2. 个人卫生	5	5
		食材储藏	35%	1. 食材品质	10	10
				2. 冷藏、冷冻设备	10	10
				3. 储藏空间	10	10
				4. 生熟食存放	5	5
		食品留样	30%	1. 留样是否有效	20	0
				2. 留样标签	5	0
				3. 留样记录	5	1
总分			100%		100	58

卫生及食品安全项目扣分说明：

- (1) 健康证扣分原因是两位厨师的健康证均已过期。
- (2) 厨师卫生扣分原因是两位厨师在操作期间均没有按要求戴工作帽。
- (3) 食品留样扣分原因是学校提前处理了食品留样，没有按要求保存48小时，校方对此回应称临时代理厨师留样当作垃圾给提前处理了；留样记录中储藏方式和处理时间表述错误，缺少留样餐次和份量。

现场照片：



图I-1 厨师、厨房卫生情况组图



图I-2 食材储存情况组图



方城县博望镇郭老庄小学							学校	监督人
(免费午餐) 食品留样记录表							2019年1月	留样时间
月	日	留样样品(菜品)	就餐人数	存放地点	留样时间	留样人	备注	监督人
19	10	炒小白菜	158	冰柜	11时10分	郭兴伟	48小时	李良
7	0	炒小白菜	157	冰柜	11时10分	郭兴伟	48小时	李良
				冰柜	时 分		48小时	
				冰柜	11时15分	郭兴伟	48小时	李良
				冰柜	时 分		48小时	
				冰柜	时 分		48小时	

图I-3 食品留样情况组图

II 财务管理

该校的米、面、油、馍均采购自博望街上丁家干菜店，米、面、馍为一天采购一次油为一周采购一次；蔬菜的采购自博望街上李玉州菜店，一周采购一次；肉的采购自沙山村韩德甫肉铺，采购时间不定。馍和肉为配送上门服务，其余大宗食材和蔬菜为老师自驾车运输采购食材，运费由学校自理。食材采购由厨师马新太负责，校长李良负责验收。

从核查情况看，学校能够及时搜集原始采购单据，数据正常，各类食材数量、单价、金额清晰，商户信息完整，无采购人和验收人签字信息；学校提供的食材入库登记数量、单价、金额清晰，无食材采购人和保管员交接签字信息；学校提供的食材出库登记数量、单价、金额清晰，无食材保管员和领用人交接签字信息；学校提供的是电子版现金流台账数据、金额收支记录清晰。

表II：财务管理现场稽核评分表

项目	权重	考评内容	权重	考评细则	分数	得分
财务管理	30%	食材采购	30%	1. 价格合理	20	20
				2. 定点采购	10	10
		原始凭证	30%	1. 数据属实	20	20
				2. 供应商信息	5	5
				3. 签字规范	5	0
		入库登记	15%	1. 数据属实	10	10
				2. 签字规范	5	0
		出库登记	15%	1. 数据属实	10	10
				2. 签字规范	5	0
		现金流水账	10%		10	10
总分			100%		100	85

财务管理项目扣分说明：

- (1) 原始凭证扣分原因是采购食材的原始凭证单据上没有食材采购人和验收人签字信息。
- (2) 入库登记扣分原因是学校提供的食材入库登记上没有食材采购人和保管员交接签字信息。
- (3) 出库登记扣分原因是学校提供的食材出库登记上没有食材保管员和领用人交接签字信息。

现场照片：

丁家干菜店 客户: 郭老庄小学 2019年12月19日 <table border="1"> <thead> <tr> <th>名称</th> <th>规格</th> <th>数量</th> <th>单价</th> <th>金额</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>刀削面</td> <td>2斤</td> <td>1.8</td> <td>4.1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>海带</td> <td>2斤</td> <td>1.3</td> <td>2.6</td> <td></td> </tr> <tr> <td>豆皮卷</td> <td>5斤</td> <td>4</td> <td>20</td> <td></td> </tr> <tr> <td>山羊肉</td> <td>9.5斤</td> <td>42</td> <td>39.9</td> <td></td> </tr> <tr> <td>白菜</td> <td>12.9斤</td> <td>0.5</td> <td>6.0</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>54.6</td> </tr> </tbody> </table> <p>李小平</p> <p>合计：万 仟 佰 拾 元 角 分 ¥: _____</p> <p>地址：博望菜市街十字口路南 丁家干菜店 电话：67526497 15538732178 13503877943</p>	名称	规格	数量	单价	金额	刀削面	2斤	1.8	4.1		海带	2斤	1.3	2.6		豆皮卷	5斤	4	20		山羊肉	9.5斤	42	39.9		白菜	12.9斤	0.5	6.0						54.6	丁家干菜店 客户: 郭老庄小学 2019年12月20日 <table border="1"> <thead> <tr> <th>名称</th> <th>规格</th> <th>数量</th> <th>单价</th> <th>金额</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>八宝粥</td> <td>8斤</td> <td>5</td> <td>40</td> <td></td> </tr> <tr> <td>冰糖</td> <td>4斤</td> <td>5</td> <td>20</td> <td></td> </tr> <tr> <td>枣</td> <td>2斤</td> <td>12</td> <td>24</td> <td></td> </tr> <tr> <td>红薯粉条</td> <td>6斤</td> <td>12</td> <td>72</td> <td></td> </tr> <tr> <td>百合</td> <td>1斤</td> <td>30</td> <td>30</td> <td></td> </tr> <tr> <td>包菜</td> <td>12.9斤</td> <td>0.5</td> <td>6.0</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>246</td> </tr> </tbody> </table> <p>李小平</p> <p>合计：万 仟 佰 拾 元 角 分 ¥: _____</p> <p>地址：博望菜市街十字口路南 丁家干菜店 电话：67526497 15538732178 13503877943</p>	名称	规格	数量	单价	金额	八宝粥	8斤	5	40		冰糖	4斤	5	20		枣	2斤	12	24		红薯粉条	6斤	12	72		百合	1斤	30	30		包菜	12.9斤	0.5	6.0						246	丁家干菜店 客户: 郭老庄小学 2019年12月23日 <table border="1"> <thead> <tr> <th>名称</th> <th>规格</th> <th>数量</th> <th>单价</th> <th>金额</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>鱼</td> <td>3斤</td> <td>2</td> <td>1.6</td> <td></td> </tr> <tr> <td>十三香</td> <td>5盒</td> <td>3</td> <td>1.5</td> <td></td> </tr> <tr> <td>山楂和山楂片</td> <td>1.5kg</td> <td>7.5</td> <td>7.5</td> <td></td> </tr> <tr> <td>鸡精</td> <td>1.5kg</td> <td>24</td> <td>24</td> <td></td> </tr> <tr> <td>酱油</td> <td>1.5kg</td> <td>21</td> <td>21</td> <td></td> </tr> <tr> <td>绿豆</td> <td>10斤</td> <td>6</td> <td>60</td> <td></td> </tr> <tr> <td>杏</td> <td>2斤</td> <td>12</td> <td>24</td> <td></td> </tr> <tr> <td>小米</td> <td>7斤</td> <td>6</td> <td>42</td> <td></td> </tr> <tr> <td>红薯粉条</td> <td>2斤</td> <td>12</td> <td>24</td> <td></td> </tr> <tr> <td>包菜</td> <td>12.9斤</td> <td>0.5</td> <td>6.0</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>136.1</td> </tr> </tbody> </table> <p>李小平</p> <p>合计：万 仟 佰 拾 元 角 分 ¥: _____</p> <p>地址：博望菜市街十字口路南 丁家干菜店 电话：67526497 15538732178 13503877943</p>	名称	规格	数量	单价	金额	鱼	3斤	2	1.6		十三香	5盒	3	1.5		山楂和山楂片	1.5kg	7.5	7.5		鸡精	1.5kg	24	24		酱油	1.5kg	21	21		绿豆	10斤	6	60		杏	2斤	12	24		小米	7斤	6	42		红薯粉条	2斤	12	24		包菜	12.9斤	0.5	6.0						136.1
名称	规格	数量	单价	金额																																																																																																																																					
刀削面	2斤	1.8	4.1																																																																																																																																						
海带	2斤	1.3	2.6																																																																																																																																						
豆皮卷	5斤	4	20																																																																																																																																						
山羊肉	9.5斤	42	39.9																																																																																																																																						
白菜	12.9斤	0.5	6.0																																																																																																																																						
				54.6																																																																																																																																					
名称	规格	数量	单价	金额																																																																																																																																					
八宝粥	8斤	5	40																																																																																																																																						
冰糖	4斤	5	20																																																																																																																																						
枣	2斤	12	24																																																																																																																																						
红薯粉条	6斤	12	72																																																																																																																																						
百合	1斤	30	30																																																																																																																																						
包菜	12.9斤	0.5	6.0																																																																																																																																						
				246																																																																																																																																					
名称	规格	数量	单价	金额																																																																																																																																					
鱼	3斤	2	1.6																																																																																																																																						
十三香	5盒	3	1.5																																																																																																																																						
山楂和山楂片	1.5kg	7.5	7.5																																																																																																																																						
鸡精	1.5kg	24	24																																																																																																																																						
酱油	1.5kg	21	21																																																																																																																																						
绿豆	10斤	6	60																																																																																																																																						
杏	2斤	12	24																																																																																																																																						
小米	7斤	6	42																																																																																																																																						
红薯粉条	2斤	12	24																																																																																																																																						
包菜	12.9斤	0.5	6.0																																																																																																																																						
				136.1																																																																																																																																					

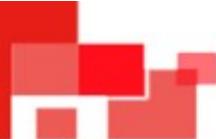
图II-1 原始凭证组图

12月19日							12月20日							12月23日						
品种	数量	款数	结余	出库数	库存	品种	数量	款数	结余	出库数	库存	品种	数量	款数	结余	出库数	库存			
大米						八宝粥	8	60		8		大米								
小米						小米						小米	7	42		7				
绿豆						绿豆						绿豆	10	60		2	8			
盐/十三香						盐/十三香						盐/十三香	15	31		15				
花椒						花椒						花椒								
茴香						茴香						茴香								
调和油						调和油						调和油	1	75		75				
鸡精						鸡精						鸡精	1	24		24				
酱油						酱油						酱油	1	21		21				
花生米	6		6			花生米			6	24		花生米			4	22				
香油		0.5	0.5			香油						香油			4	22				
面条	23	41	23			面条	-4	20		4		面条								
大肉		15	15			大肉		15	15			大肉	60	1440	15	45				
馒头	120	60	120			馒头	120	60	120			馒头	120	60	120					
淀粉		18	7	16		淀粉		16	7	14		淀粉			14	2	12			
鸡蛋						鸡蛋	1	30		1		鸡蛋			14	2	12			
枣	2	26	2			枣	6	72		6		枣	2	24	2	2				
姜/葱						姜/葱	2	24		2		姜/葱	2	24	2	2				
蒜苗	4	12	4			蒜苗	5	15		5		蒜苗	20	20	20	20				
三丝菜	10	15	10			三丝菜	10	5		10		三丝菜	5	15	5	5				
蘑菇						蘑菇	10	90		20		蘑菇	8	72	8	8				
豆腐	5	70	5			豆腐	8	16		8		豆腐	5	5	5	5				
香菜	2	8	2			香菜	3	3		3		香菜	30	75	30	30				
豆芽/角						豆芽/角	10	15		10		豆芽/角								
大白菜	15	10	25			大白菜						大白菜								
山药	9.5	399	9.5			山药	16	24		16		山药	10	70	10	10				
支出合计						支出合计						支出合计								

图II-2 食材入库登记图

12月19日			12月20日			12月23日			月 日			月 日			月 日		
品种	数量	款数	品种	数量	款数	品种	数量	款数	品种	数量	款数	品种	数量	款数	品种	数量	款数
大米			八宝粥	8	60	大米			大米			大米			大米		
小米			小米			小米	7	42	小米			小米			小米		
绿豆			绿豆			绿豆	2	12	绿豆			绿豆			绿豆		
盐/十三香			盐/十三香			盐/十三香	15	31	盐/十三香			盐/十三香			盐/十三香		
花椒			花椒			花椒			花椒			花椒			花椒		
茴香			茴香			茴香			茴香			茴香			茴香		
调和油			调和油			调和油	1	75	调和油			调和油			调和油		
大肉			大肉	15	360	大肉	15	360	大肉			大肉			大肉		
酱油			酱油			酱油	1	21	酱油			酱油			酱油		
鸡精			鸡精			鸡精	1	24	鸡精			鸡精			鸡精		
香油	0.5	6.5	香油			香油			香油			香油			香油		
花生米			花生米	2	11.6	花生米	2	11.6	花生米			花生米			花生米		
面条	23	41	面条	4	20	面条			面条			面条			面条		
馒头	120	60	馒头	120	60	馒头	120	60	馒头			馒头			馒头		
枣			枣	2	24	枣	2	24	枣			枣			枣		
鸡蛋			鸡蛋	1	30	鸡蛋			鸡蛋			鸡蛋			鸡蛋		
豆腐	5	70	豆腐	8	16	豆腐			豆腐			豆腐			豆腐		
淀粉	2	76	淀粉	6	72	淀粉	2	24	淀粉	2	24	淀粉			淀粉		
蘑菇	2	4	蘑菇	2	4	蘑菇	2	4	蘑菇	2	4	蘑菇			蘑菇		
姜/葱			姜/葱	10	15	姜/葱	10	15	姜/葱	5	15	姜/葱	5	15	姜/葱		
不不	4	12	不不	5	15	不不	5	15	不不	20	20	不不	20	20	不不		
三丝菜	10	15	三丝菜	10	15	三丝菜	5	15	三丝菜	5	15	三丝菜	5	15	三丝菜		
香菜	2	8	香菜	3	3	香菜	3	3	香菜	30	75	香菜	30	75	香菜		
豆芽/角			豆芽/角	10	15	豆芽/角	5	15	豆芽/角	5	15	豆芽/角	5	15	豆芽/角		
西红柿			西红柿			西红柿			西红柿			西红柿			西红柿		
大白菜	25	10	大白菜	16	24	大白菜	10	20	大白菜			大白菜			大白菜		
山药	9.5	399	山药			山药			山药			山药			山药		
领食材人员签字			领食材人员签字			领食材人员签字			领食材人员签字			领食材人员签字			领食材人员签字		

图II-3 食材出库登记图



2019-12-17	采购入库公示：2019年12月17日采购：黑木耳0.5斤*60=30元，豆腐干8斤*6=48元，花生米10斤*5.8=58元，海带4斤*12=48元，鸡蛋2斤*4.5=9元，蒜苗5斤*3=15元，香菜2斤*3=6元，蘑菇12斤*5=60元，菠菜10斤*1.5=15元，金针菇18斤*6=108元，馒头120个*0.5=60元，本次支出457元，结余34341元。
2019-12-18	采购入库公示：2019年12月18日采购：小米7斤*6=42元，枣2斤*12=24元，淀粉20斤*2=40元，大鸭腿（生）32斤*9=288元，冬瓜35斤*1.2=42元，土豆16斤*2.4=38元，蒜苗5斤*3=15元，香菇9斤*10=90元，红萝卜5斤*1=5元，铁杆山药10斤*7=70元，馒头120个*0.5=60元，本次支出714元，结余33627元。
2019-12-19	采购入库公示：2019年12月19日采购：刀削面23斤*1.8=41元，海带2斤*13=26元，豆腐皮5斤*4=20元，山羊肉（生）9.5斤*42=399元，蒜苗4斤*3=12元，菠菜10斤*1.5=15元，香菜2斤*4=8元，大白菜25斤*0.4=10元，馒头120个*0.5=60元，本次支出591元，结余33036元。
2019-12-20	采购入库公示：2019年12月20日采购：八宝粥8斤*5=40元，冰糖4斤*5=20元，枣2斤*12=24元，红薯粉条6斤*12=72元，百合1斤*30=30元，豆腐8斤*2=16元，黄豆芽10斤*1.5=15元，绿豆芽16斤*1.5=24元，蒜苗5斤*3=15元，白菜10斤*0.5=5元，蘑菇20斤*4.5=90元，红萝卜3斤*1=3元，馒头120个*0.5=60元，本次支出414元，结余32622元。
2019-12-21	

图II-4 现金流水账目图

III 就餐情况

稽核专员当日与该校师生一起用餐。从用餐现场情况来看，该校当日午餐菜品为炒大白菜、猪肉炝锅面，主食为馍，口感较好；中午正常开餐时间是11:30，厨师在开餐前先将饭菜摆放在餐厅的分餐台上，下课后学生在各自的教室洗手，尔后排队到餐厅领餐就餐；学生分别在两个餐厅就餐，教师与学生一同在餐厅就餐，午餐与学生相同。观察整个就餐过程，秩序良好。

就餐结束查看剩饭菜合理，符合用餐人数比例。

就餐后餐具先由厨师统一清洗，存放在消毒柜内集中消毒。

表III：就餐情况现场稽核评分表

项目	权重	考评内容	权重	考评分项	分值	得分
就餐情况 现场调查	30%	师生同餐	20%		20	20
		用餐卫生	20%	1. 餐具卫生	15	15
				2. 餐前洗手	5	5
		食品质量	30%	1. 主食质量	15	15
				2. 菜品质量	15	15
		食品份量	15%	1. 主食份量	5	5
				2. 菜品份量	10	10

项目	权重	考评内容	权重	考评分项	分值	得分
		就餐秩序	5%		5	5
		餐后浪费	10%		10	10
总分			100%		100	100

就餐情况项目扣分说明：无。

现场照片：



图III-1 开餐当天菜品情况组图



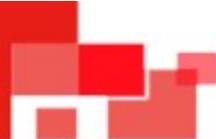
图III-2 就餐情况组图



图III-3 就餐卫生情况组图（从左到右依次为餐前洗手、餐具消毒和餐具清洗）



图III-4 餐余情况组图



IV 信息披露调查

稽核专员查阅了该校近期的新浪微博公示情况。从核查情况来看，该校基本能按照信息公开要求及时公示与午餐相关的信息，时间、开餐支出、就餐人数、菜谱、出库消耗等基本信息齐全，能够反映出开餐情况。

表IV：信息披露调查现场稽核评分表

项目	权重	考评内容	权重	考评细则	分数	得分
信息披露 调查	10%	用餐人数及日期	20%	-	20	20
		微博发布及时性	20%	-	20	20
		菜品、食材是否属实	35%	-	35	35
		食材品种数量	10%	-	10	10
		荤菜率及人均分量	15%	-	15	15
总分			100%	-	100	100

信息披露调查项目扣分说明：无。

河南省方城县博望镇郭老庄小学 

今天 17:31 来自 360安全浏览器

采购入库公示：2019年12月24日采购：面条23斤*1.8=41元，海带2斤*13=26元，香油3斤*13=39元，菠菜13斤*1=13元，芹菜5斤*1=5元，金针菇6斤*6=36元，蒜苗6斤*3=18元，香菜2斤*2=4元，白菜22斤*0.5=11元，馒头120个*0.5=60元，本次支出253元，结余30269元。

河南省方城县博望镇郭老庄小学 

今天 17:34 来自 360安全浏览器

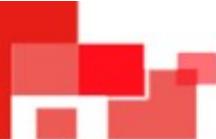
出库公示：2019年12月24日应到163人，实际到156人。菜品：炒大白菜，大肉炝锅面，馒头。消耗：大肉7斤，面条23斤，海带2斤，香油3斤，菠菜13斤，芹菜5斤，金针菇6斤，蒜苗6斤，香菜2斤，白菜22斤，馒头120个，淀粉2斤，香油0.5斤，油盐调料30元。



图IV-1 开餐当日微博截图

V 学生匿名调查

稽核当日，稽核专员随机抽取四、五年级的学生就午餐满意度进行了匿名问卷调查，参与人数 26 人，回收问卷 26 份，抽样比例 15.95%。统计及评分结果见表 V。



表V：学校学生匿名问卷调查评分表

项目	参与人数	选项	人数	有效百分比	评分	权重值	得分
你喜不喜欢吃学校的饭菜？	26	喜欢	26	100%	5	5%	5
本学期是否吃到不能吃的东西？	26	没有吃到	22	84.6%	5	5%	5
饭是否蒸熟？	26	每天熟	25	96.2%	5	5%	5
午餐你们能不能吃饱？	26	吃饱了	26	100%	5	15%	15
你们班浪费饭菜的人多吗？	26	少	26	100%	5	10%	10
你能不能每天都吃到荤菜？	26	能	22	84.6%	5	10%	10
午餐时老师与你们是否吃一样的饭菜？	26	是	26	100%	5	15%	15
学校收了你们的午餐费吗？	26	不收	26	100%	5	15%	15
学校在本学期是否用牛奶和面包代替午餐？	26	没有	26	100%	5	15%	15
午餐前你们洗不洗手？	26	洗了	26	100%	5	5%	5
总分						100%	100

说明：所有正面选项都在匿名调查表中放在了第一个选项，每一道题目只需要看1个指标，如果正面选项有效百分比大于等于80%则该题评分为满分5分；如果正面选项大于等于40%，小于80%则该题评分为3分；如果正面选项有效百分比小于40%（不含40%）则该题评分为1分。

第三部分 附件

附件 1. 现场稽核评分细则

项目	考评内容	考评细则	评分说明
卫生及食品安全	健康证		所有在岗厨师持有有效健康证。如有一人无健康证或健康证过期，且无法提供正在办证依据，该项得 0 分。注：健康证有效期为一年。 评分 10 分或者 0 分
	厨房卫生	1. 操作台卫生	灶台、案板、洗菜池是否干净卫生，有无明显卫生死角。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~5 分
		2. 厨具卫生	除学生餐具外的厨房操作用具是否干净整洁、是否使用塑料用具盛装热食现象。 使用塑料用具盛装热食直接 0 分，其他情况给予 1~5 分
		3. 墙地面卫生	墙面、地面是否干净整洁，墙面是否可见明显烟尘油污或蛛网，地面是否有积水和卫生死角。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~5 分
	厨师卫生	1. 规范着装	食堂工作人员日常是否规范穿戴围裙及帽子（或头饰）、鞋子等，发现未系围裙、戴帽子、穿露趾凉鞋酌情扣分。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~5 分
		2. 个人卫生	厨师是否全身着装干净整洁，无明显污渍，厨师手掌及手指是否干净，指甲是否修剪整齐，是否佩戴戒指等饰品。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~5 分
	食材储藏	1. 食材品质	食材是否出现变质、腐烂或其他影响食材品质的现象。 评分 10 分或者 0 分
		2. 冷藏、冷冻设备	冷藏设备内部是否干净整洁，有无明显异味；冰箱/冰柜内部食材是否隔离包装。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~10 分
		3. 储藏空间	原辅食材储存空间是否整洁干净，食材是否有序隔离存放，易受潮变质食材是否离地存放，有无防潮措施。 该项根据现场情况进行评分，评分为 1~10 分
		4. 生熟食存放	同一储存空间内的生熟食存放是否分开。 评分 5 分或者 0 分
	食品留样	1. 留样是否有有效	①每种食品留样质量须不少于 125 克；②学生在校期间食用的所有食物均需进行留样；③留样须单独密封冷藏保存，不得混存；④留样时间为 48 小时。 有一项不符合要求该项为 0 分
		2. 留样标签	留样容器外标签须整精确记录了取样时间、食品名称。 缺少一个信息 0 分，无标签该项得 0 分
		3. 留样记录	食品留样记录台账是否规范记录了取样时间、餐次、食品名称、取样数量、取样操作签名、到期处理时间、审核签名等。 每缺少一个信息扣 1 分，最多扣 5 分
财务管理	食材采购	1. 价格合理	大宗食材是否与当地零售行情一致。 评分 20 分或者 0 分
		2. 定点采购	大宗食材是否执行定点采购。 评分 10 分或者 0 分
	原始凭证	1. 数据属实	原始凭证的发生日期、单价、数量、金额等是否与实际情况一致。 评分 20 分、10 分或者 0 分

项目	考评内容	考评细则	评分说明
就餐情况现场调查		2. 供应商信息	采购原始凭证是否包含供应商信息（名称、签名、电话等）。每缺少一个信息扣2分，最多扣5分
		3. 签字规范	是否有采购人和验收人签字。每缺少一个签字扣3分，最多扣5分
	入库登记	1. 数据属实	学校是否按照要求填写入库记录，入库记录应包含但不限于：入库时间、菜品名称、单价、数量、金额等，同时关注入库记录数据与采购原始凭证是否一致。评分10分、5分或者0分
		2. 签字规范	入库记录台账是否有采购人员和验收人签字。每缺少一个签字扣3分，最多扣5分
	出库登记	1. 数据属实	学校是否按照要求填写出库记录，出库记录应包含但不限于：出库时间、菜品名称、数量等，并关注出库记录数据与调查当日备餐量是否一致。评分10分、5分、或者0分
		2. 签字规范	出库记录台账是否有出库人员和领料人员签字。每缺少一个签字扣3分，最多扣5分
	现金流水账		学校应建立现金流水账，现金流水账是否按照实际发生日期及时记录，记账数据是否与实际发生数据一致。没有建立流水账给0分，其他情况酌情评分，分数为1~10分
	师生同餐		教职工与学生饭菜是否一致。评分20分或者0分
	用餐卫生	1. 餐具卫生	学生餐具是否统一管理，餐具是否干净整洁，学生是否存在使用一次性餐具现象。该项根据现场情况进行评分，评分为1~15分如果学校餐具未统一消毒，扣10分。
		2. 餐前洗手	学生就餐前是否自觉洗手。该项评分标准：90%以上学生进行餐前洗手5分，超过50%但不足90%的3分，低于50%的0分
信息披露调查	食品质量	1. 主食质量	主食是否有夹生现象、是否存在异味、是否可见明显异物。评分15分或者0分
		2. 菜品质量	菜品是否煮熟、是否存在异味，是否可见明显异物。评分15分或者0分
	食品份量	1. 主食份量	主食是否够吃。评分5分或者0分
		2. 菜品份量	菜是否够吃。评分10分或者0分
	就餐秩序		就餐过程中学生是否自觉排队，有无大声喧哗，嘻嘻打闹。该项根据现场情况进行评分，评分为1~5分
	餐后浪费		观察学生就餐过程倾倒的学生多少，查看垃圾桶中的饭菜量是否在合理范围内。就餐结束查看学校厨房厨余，剩饭菜是否在合理范围内。该项根据现场情况进行评分，评分为0~10分
	用餐人数及日期		查阅微博公示的应到及实到就餐人数是否与现场清点人数一致，人数误差超过5%该项扣20分；微博发布日期是否正确，一次错误扣10分，超过一次0分。
	微博发布及时性		学校是否按要求发布微博。微博发布延迟超过48小时或无延迟发布说明的该项为0分。
	菜品、食材是否属实		翻阅学校近4周微博，对照学校出入库记录与留样记录，对学校开餐菜品、食材进行核对。如有一天错误的该项不得分，情节严重的按重大问题进行追扣

项目	考评内容	考评细则	评分说明
	食材品种数量		每周不少于4种，每月不少于8种。 每少一种扣2分，最多扣10分
	荤菜率及人均分量		每天是否有荤菜，注：鸡蛋不属于荤菜；且每餐人均不少30克。不满足其中任意一项均不得分。 评分15分或者0分

附件2. 重大问题事项说明

序号	事项	说明
1	学校教职工引导学生对免费午餐工作人员撒谎	定义：现场稽核过程中，稽核专员发现教职工存在引导学生对稽核专员说谎行为。
2	学校用国家营养改善计划及免费午餐资金为学生提供牛奶或面包	定义：现场稽核过程中，稽核专员发现该校存在用国家营养改善计划及免费午餐资金为学生提供面包牛奶现象
3	学校虚报用餐人数达到或超过百分之五	定义：稽核专员离校撰写稽核报告过程中，通过比对该校微博调查当日的用餐人数公示情况，发现应到或实到人数与现场获得人数相差达到或超过百分之五。
4	学校微博公示与实际情况不符	定义：稽核专员在比对调查当日该校微博发布的内容时，发现除人数外，其他内容与调查当日实际情况不符。
5	学校虚报食材品种、数量、金额	定义：稽核专员在现场稽核及撰写稽核报告过程中，通过账目核查、比对，发现该校存在虚报食材品种、数量及金额行为；查看学校大宗食材价格（一种大宗食材三周以上）高于当地平均零售价；新开餐学校启动资金的使用，查看学校已经采购的配套设施，比对学校的原始采购单据与微博，发现学校与实际不相符的
6	学校存在食品安全隐患	定义：现场稽核过程中，稽核专员发现该校食堂存在如食材变质、危险物质与食材共同储存等严重食品安全事故隐患的；为学生提供四季豆、鲜黄花菜、野生蘑菇、发芽土豆的；连续两次稽核发现存在师生不同餐的或者教师加餐情节严重的。
7	学校食堂承包给个人或者企业	定义：现场稽核过程中，稽核专员发现或有足够的证据证明该校食堂系承包给个人或企业行为。
8	学校出现严重浪费情况	定义：现场稽核过程中，稽核专员发现该校学生在就餐过程中及就餐结束后出现严重浪费（倾倒饭菜）行为。